ПРОЕКТ

**Доклад,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области осуществления федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов
на территории Ленинградской области за 2023 год**

1. **Общие положения**

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области по осуществлению федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Ленинградской области за 2023 год (далее - Доклад, Комитет) подготовлен Комитетом в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Ленинградской области в соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктов 35, 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее - Положение о лицензировании).

Согласно пункту 15 Положения о лицензировании федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов
(далее – лицензионный контроль) осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, в рамках возложенных полномочий лицензионный контроль на территории Ленинградской области осуществляет Комитет.

Лицензионный контроль осуществляется Комитетом посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке
и реализации лома черных и цветных металлов.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля, утвержден приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21.01.2021 № 106.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

**II. Правоприменительная практика осуществления
лицензионного контроля**

На территории Ленинградской области в 2023 году деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляло 500 лицензиатов на 619 площадках (объектах контроля), 13
из которых отнесены к низкой категории риска, 606 – к средней.

.

Учет объектов лицензионного контроля осуществляется путем ведения реестра объектов контроля с использованием ГИС «Типовое облачное решение
по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в зависимости от вероятности наступления негативных событий
и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты лицензионного контроля отнесены к одной из следующих категорий риска:

- высокий риск;

- средний риск;

- низкий риск.

Распоряжением Комитета от 27.07.2022 № 121 «Об утверждении Реестров объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ленинградской области по категориям риска», утверждены Реестры объектов контроля отнесенных к соответствующим категориям риска.

Плановые контрольные мероприятия проводятся с периодичностью, установленной статьей 28 Положения о лицензировании с учетом присвоенной категории риска.

В 2023 году контрольная (надзорная) деятельность осуществлялась
в соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с положениями Постановления № 336 в 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могли быть проведены
о при условии их согласования с органами прокуратуры по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства,
по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Указанных оснований в 2023 году не усматривалось.

В 2023 году лицензионный контроль осуществлялся посредством проведения профилактических мероприятий (профилактических визитов, объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований), контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (выездных обследований).

В течение 2023 года Комитетом проведено 9 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями посредством выездного обследования, по результатам которых объявлено
4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в связи с принятием Постановления № 336, к административной ответственности за нарушения обязательных требований, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля, не привлекались.

За отчетный период при осуществлении Комитетом лицензионного контроля случаев обжалования действий и решений Комитета, а также его должностных лиц
в досудебном (внесудебном) порядке не зафиксировано; меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Комитета не применялись.

Комитетом в соответствии с Программой профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Ленинградской области на 2023 год, утвержденной распоряжением Комитета от 07.12.2022 № 196, проведено 69 обязательных профилактических визитов.

В целях совершенствования государственного регулирования деятельности
по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов Комитет считает целесообразным законодательно урегулировать следующие вопросы:

1) ограничить срок действия лицензии конкретным периодом, так как, согласно накопленному опыту, более половины организаций, получивших лицензию, прекращают заниматься указанной деятельностью по истечении года или двух
в связи с ошибками в управлении компанией, конкуренцией в данной отрасли, либо иными причинами;

2) конкретизировать требования, которым должны соответствовать заявленные земельные участки, в части категории и разрешённого использования, а также установить минимальный размер земельных участков, зданий, строений, сооружений, используемых для осуществления деятельности;

3) установить необходимость наличия, как земельного участка, так и зданий, строений, сооружений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более;

4) установить требование оснащения площадки с асфальтовым, бетонным
 или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, подъездными путями
с асфальтовым, бетонным, железобетонным или другим твердым покрытием (включая временные технологические проезды и дороги), ливневой канализацией
и очистными сооружениями для сбора и очистки ливнестока;

5)установить требование внесения сведений о прохождении соответствующей подготовки и аттестации заявленных работников в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании
и (или) о квалификации, документах об обучении».