

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Председателя Правительства  
Ленинградской области - председатель Комитета  
экономического развития и инвестиционной  
деятельности

30.03.2022

ВН-89.2022



Д.А. Ялов

**Обобщенная правоприменительная практика  
осуществления контрольной (надзорной) деятельности  
Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области за 2021 год**

**I. Общие положения**

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики подготовлен Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) во исполнение статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях профилактики нарушений хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, обязательных требований действующего законодательства, а также обеспечения единства практики применения положений законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, в рамках возложенных полномочий, Комитет осуществляет на территории Ленинградской области региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

**II. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции**

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный контроль) отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной

и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Региональный контроль осуществлялся Комитетом в 2021 году посредством организации и проведения контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный контроль, являются:

- организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Комитетом регионального контроля, являются требования, установленные статьями 8, 10.1, 10.2, 11, 12, 14, 16, 19, 20, 25, 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный контроль осуществлялся в форме проверок (выездных и документарных), мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятия по контролю без взаимодействия), систематического наблюдения, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

На территории Ленинградской области осуществляют деятельность **765** организаций, имеющих лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной

продукции и осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с правом осуществлять указанный вид деятельности в **3869** обособленных подразделениях.

В течение 2021 года Комитетом рассмотрено **707** заявлений на предоставление государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» (далее – государственная услуга). Принято **707** решений о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии, в том числе **253** лицензии продлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 - 2022 годах», принято **23** решений о прекращении действия лицензий, **10** отказов в предоставлении государственной услуги.

За отчетный период в рамках рассмотрения заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии проведено **855** внеплановых выездных проверок, **707** документарных проверок.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными в результате мероприятий по лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (типовые нарушения) являются:

- наличие у заявителя задолженности по уплате налогов и сборов;
- несоответствие объекта лицензирования лицензионным требованиям и условиям;
- нахождение объекта лицензирования в границах, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;
- осуществление розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, не принадлежащих организациям на праве собственности или аренды.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области осуществляется в отношении **1891** контролируемого лица.

На основании Плана проведения плановых проверок на 2021 год, а также поступающих обращений о фактах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением действующего законодательства в 2021 году Комитетом проведено **166** контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе:

- **16** выездных проверок;
- **1** документарная проверка;
- **149** мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По итогам проведения **45** контрольных (надзорных) мероприятий выявлены правонарушения, из них:

- **31** нарушение государственного учета в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 14.19 КоАП);
- **13** нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП);
- **1** нарушений правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 2 ст. 14.16 КоАП);

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий – **45**, из них:

- **39** предупреждений;

- 6 административных штрафов на общую сумму **460** тысяч рублей.

Типовыми нарушениями в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) нарушение государственного учета в области розничной продажи алкогольной продукции:

- нарушение порядка и сроков фиксации сведений об объемах оборота алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- нарушение учета остатков алкогольной продукции;

2) нарушение особых требований и правил продажи алкогольной продукции:

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции при наличии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (несоблюдение требований к объекту общественного питания, к площади зала обслуживания посетителей);

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции в запрещенное время;

- отсутствие товарно-сопроводительных документов

3) нарушение порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения обращений о фактах нарушений действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также по результатам мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйствующим субъектам направлено **142** предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

С целью принятия исчерпывающих мер в отношении лиц, допустивших нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции поступающие в Комитет обращения также направляются в территориальные органы полиции.

В результате совместных проверок с представителями органов внутренних дел за истекший период было выявлено **8** фактов незаконного хранения и реализации алкогольной продукции, с признаками преступления. По каждому факту зарегистрирован материал проверки КУСП, проведение проверки по которым поставлено на контроль. Продукция находящаяся в незаконном обороте изъята.

### **III. Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется Комитетом посредством организации и проведения контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений. Предметом лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются соблюдение юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензионных требований к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Контролируемыми лицами являются организации и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установлены статьей 8 Федерального закона № 99-ФЗ, статьей 13.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, регулируемыми правоотношения в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

На территории Ленинградской области осуществляют деятельность **776** организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В течение 2021 года на основании заявлений о выдаче и переоформлении лицензии Комитетом проведено **125** контрольных мероприятий, в том числе: **68** документарных проверок, **56** выездных проверок. По результатам выявленных в ходе проверки нарушений по **3** заявлениям отказано в выдаче лицензии.

На основании Плана проведения плановых проверок, обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации государственных органов, органов местного самоуправления о фактах нарушений лицензионных требований Комитетом проведено **35** выездных проверок.

По итогам выявленных грубых нарушений лицензионных требований **3** лицензиатам аннулирована лицензия в судебном порядке, **1** лицензиату вынесено предупреждение.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются:

1) отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата права собственности или иного законного основания на земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, где осуществляется лицензируемый вид деятельности;

2) отсутствие права собственности или иного законного основания на технические средства, оборудование, необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) отсутствие технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование;

4) нахождение оборудования вне площадки, определенной для ведения лицензионной деятельности.

5) отсутствие технических средств, оборудования принадлежащего на праве собственности или ином законном основании.