

Утвержден протоколом заседания рабочей группы по вопросам развития конкуренции на территории Ленинградской области в рамках Совета по улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области

от 17 февраля 2026 года № 1

## **ДОКЛАД «АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ» ПО ИТОГАМ 2025 ГОДА**

### **1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Ленинградской области обеспечено создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – антимонопольный комплаенс).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – методические рекомендации). Пунктом 2 данного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

В Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 года № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» (далее – Постановление № 84).

В соответствии с Постановлением №84 Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области определен уполномоченным органом по общему контролю за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган).

Во исполнение пункта 5 Постановления № 84 в 42 органах исполнительной власти Ленинградской области определены уполномоченные подразделения (должностные лица), ответственные за создание и организацию антимонопольного комплаенса, утверждены правовые акты об антимонопольном комплаенсе.

Уполномоченным органом утверждена карта комплаенс-рисков в органах исполнительной власти Ленинградской области от 23.12.2024 № 216 (далее – карта комплаенс-рисков Ленинградской области).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.01.2025 года № 28-рг утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – дорожная карта).

Информация об антимонопольном комплаенсе размещена на официальной странице Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://econ.lenobl.ru/ru/budget/competition/antimonopolnyj-komplaens/>).

## **2. Информация о результатах оценки комплаенс-рисков**

Уполномоченными подразделениями (должностными лицами) органов исполнительной власти Ленинградской области за отчетный период проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, конфликта интересов в деятельности должностных лиц) за последние три года.

2. Анализ нормативных правовых актов органа исполнительной власти Ленинградской области.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Ленинградской области.

4. Анализ проектов соглашений Ленинградской области.

5. Анализ материалов, подготовленных для размещения на официальном портале Администрации Ленинградской области, на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

6. Мониторинг и анализ практики применения органом исполнительной власти Ленинградской области антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс-рисков в Ленинградской области риски носят низкий или незначительный уровень. Существенный уровень присвоен риску проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями.

## **3. Информация о результатах исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области**

В 2025 году органами исполнительной власти Ленинградской области были проведены следующие мероприятия по реализации дорожной карты:

3.1. При проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

- усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о закупках на стадии согласования;

- проведение ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных учреждений;

- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.2. Усиление контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства при подготовке соглашений в различных сферах деятельности. В рамках заключения соглашений предусматривается включение декларативных пунктов о соблюдении сторонами норм антимонопольного законодательства.

3.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

3.4. Соблюдение процедур оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, проведение экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) в отношении нормативных правовых актов (НПА) Ленинградской области.

В отчетном периоде Уполномоченным органом было выдано 53 заключения об ОРВ, в том числе 19 отрицательных. Проведена экспертиза, ОФВ в отношении 8 НПА Ленинградской области, по 3 из них подготовлены отрицательные заключения.

3.5. Проведение внутреннего контроля за соблюдением порядка ответов на обращения (запросы) граждан и юридических лиц.

3.6. Постоянный контроль за порядком выдачи субсидий, предусмотренным нормативными правовыми актами, в том числе:

- за соответствием порядка выдачи субсидий, предусмотренного нормативными правовыми актами;

- за соответствием получателя субсидий требованиям, предусмотренными нормативными правовыми актами (не предоставление субсидий при несоответствии получателя субсидий требованиям, предусмотренными нормативными правовыми актами);

- за наличием в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о начале приема заявок на получение субсидий;

- за созданием единых условий и недопущение создания преимущественных условий участия в процедуре получения субсидий.

3.7. Усиление внутреннего контроля за осуществлением выдачи лицензий.

3.8. Обучение 44 государственных гражданских служащих Ленинградской области по программе повышения квалификации в сфере управления государственными и муниципальными закупками «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Обучение проведено в рамках государственного задания ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», подведомственному комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в следующие периоды: 07.04.2025 – 22.04.2025, 10.11.2025 – 25.11.2025.

3.9. Обучение 4 государственных гражданских служащих Ленинградской области по программе повышения квалификации «Антимонопольный комплаенс в органах исполнительной власти». Обучение проведено в рамках государственного задания ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», подведомственному комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в период 02.12.2025 – 04.12.2025.

3.10. Представители органов исполнительной власти Ленинградской области приняли участие в 10 мероприятиях, организованных комитетом государственного заказа Ленинградской области совместно с ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области»:

- семинар на тему: «Обзор актуальных изменений в законодательстве о контрактной системе в 2025 году»;
- семинар на тему: «Закупки в сфере здравоохранения - 2025. Новый порядок применения правил национального режима: теория и практические аспекты»;
- семинар на тему: «Обзор основных изменений законодательства в части применения национального режима при осуществлении государственных и муниципальных закупок в 2025 году. Внедрение обновленного агрегатора торговли «Электронный магазин Ленинградской области»;
- семинар на тему: «Новации в контрактной системе с 2025 года»;
- семинар на тему: «Контрактная система в 2025 году. Обзор ключевых изменений законодательства о закупках»;
- вебинар на тему: «Основные положения Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615: нормативное регулирование, особенности применения и нововведения в законодательстве»;
- семинар на тему: «Практика и проблематика применения национального режима. Рассматриваем позицию контрольного органа по спорным вопросам»;
- семинар на тему: «Национальный режим при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ»;
- II Северо-Западная межрегиональная конференция в сфере государственных и муниципальных закупок на тему: «Контрактная система 2025: ключевые направления развития»;
- семинар на тему: «Актуальная правоприменительная практика ФАС России».

3.11. Проведение ответственными за организацию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ленинградской области разъяснительных и методических мероприятий по вопросу соблюдения норм антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок.

3.12. Антикоррупционная экспертиза в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

3.13. Регулярный внутренний контроль соблюдения процедур предоставления государственных услуг.

3.14. Проведение внутреннего аудита в целях оценки надежности системы внутреннего финансового контроля в отношении осуществляемых должностными лицами структурных подразделений внутренних бюджетных процедур.

В части анализа отраслевых комплаенс-рисков, определенных в дорожной карте, стоит отметить следующее.

В комитет государственного экологического надзора Ленинградской области заявления об оказании государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения, разработка которых осуществляется без применения взрывных работ на территории Ленинградской области, не поступали. Нарушений законодательства при предоставлении государственной услуги не выявлено (пункт 7 дорожной карты).

Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом в части выполнения пунктов 8, 9 дорожной карты отмечается отсутствие нарушения порядка передачи государственного имущества во временное владение и (или) пользование без торгов.

В 2025 году в отношении государственного имущества казны Ленинградской области и государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за казенными учреждениями Ленинградской области заключено без процедуры проведения торгов по основаниям, предусмотренным пп. 2, 3, 4, 7, 10, части 1, частью 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) - 19 договоров аренды; в отношении государственного имущества казны Ленинградской области заключено 5 договоров безвозмездного пользования.

В отношении государственного имущества, закрепленного за государственными бюджетными, автономными учреждениями Ленинградской области, государственным предприятием Ленинградской области заключено:

- 269 договоров аренды (в том числе на новый срок) без процедуры проведения торгов по основаниям, предусмотренным пп. 1 – 16 части 1, частями 3.2, 3.5, 9 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ, а также 2 договора аренды по результатам проведения аукциона;

- 137 договоров безвозмездного пользования по основаниям, предусмотренным статьей 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ.

В 2025 году в отношении земельных участков, находящихся в казне Ленинградской области, без процедуры проведения торгов по основаниям, предусмотренным пп. 4, 9, 11, 12, 23, п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), заключено 272 договора аренды; по основаниям, предусмотренным пп.1 п. 2 ст. 39.10, 39.14 ЗК РФ, заключено 16 договоров безвозмездного пользования; по основаниям, предусмотренным пп. 9 п. 2 ст. 39.3 ЗК РФ, заключено 8 договоров купли-продажи.

В отношении земельных участков, предоставленных государственными бюджетными, автономными учреждениями Ленинградской области, государственным предприятием Ленинградской области заключено:

- 191 договор аренды без процедуры проведения торгов по основаниям, предусмотренным пп. 9 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ;

- 16 договоров безвозмездного пользования по основаниям, предусмотренным пп.1 п. 2 ст. 39.10, 39.14 ЗК РФ.

Предоставление во временное владение и (или) пользование государственного имущества Ленинградской области, в том числе земельных участков без проведения торгов осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 135-ФЗ и ЗК РФ.

За период с 01.01.2025 по 31.12.2025 Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом выдано 1 разрешение на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, без предоставления земельных участков и установления сервитута. Нарушений при выдаче указанного разрешения не допускалось.

В части выполнения пунктов 10, 11 дорожной карты выявлены факты нарушения сроков в оказании государственной услуги по выдаче (продлению)

разрешений на строительство Комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области. Также комитету объявлено предупреждение о прекращении действий, выразившихся в установлении в Административном регламенте предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, утвержденном приказом Комитета от 25.09.2024 № 7, избыточного перечня документов, не предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации. Нарушения, указанные в предписании, устранены.

В части выполнения пунктов 12, 13 дорожной карты нарушений законодательства при выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, проведении торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных средств на территории Ленинградской области, в деятельности комитета Ленинградской области по транспорту не выявлено.

По пунктам 14, 15 дорожной карты нарушения сроков принятия решений об установлении цен (тарифов) по предложениям регулируемых организаций, требований действующего законодательства при проведении экспертизы предложений об установлении регулируемых тарифов в комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области не зафиксированы.

По пункту 16 дорожной карты подготовка и заключение договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, осуществляется Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается». В 2025 году было заключено 483 договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается. Нарушения норм законодательства в установленной сфере отсутствуют.

#### **4. Сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области**

По информации органов исполнительной власти Ленинградской области ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигаются.

Первый заместитель  
председателя комитета



Ю.А. Михальская