

Утвержден протоколом заседания рабочей группы по вопросам развития конкуренции на территории Ленинградской области в рамках Совета по улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области

от 13 февраля 2025 года № 1

ДОКЛАД «АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ» ПО ИТОГАМ 2024 ГОДА

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Ленинградской области обеспечено создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – антимонопольный комплаенс).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р утверждены методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – методические рекомендации). Пунктом 2 данного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

В Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 года №84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» (далее – Постановление №84).

В соответствии с Постановлением №84 Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области определен уполномоченным органом по общему контролю за организацией и функционированием

антимонопольного комплаенса в Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган).

Во исполнение пункта 5 Постановления №84 в 42 органах исполнительной власти Ленинградской области определены уполномоченные подразделения (должностные лица), ответственные за создание и организацию антимонопольного комплаенса, утверждены правовые акты об антимонопольном комплаенсе.

Уполномоченным органом утверждена карта комплаенс-рисков в органах исполнительной власти Ленинградской области от 4.12.2020 № 213, действующая в отчетном периоде (далее – карта комплаенс-рисков Ленинградской области). Актуализирована Уполномоченным органом в 2024 году (распоряжение от 23.12.2024 № 216).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 7.02.2024 года №78-рг утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – дорожная карта).

Информация об антимонопольном комплаенсе размещена на официальной странице Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://econ.lenobl.ru/ru/budget/competition/antimonopolnyj-komplaens/>

2. Информация о результатах оценки комплаенс-рисков

Уполномоченными подразделениями (должностными лицами) органов исполнительной власти Ленинградской области за отчетный период проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, конфликта интересов в деятельности должностных лиц) за последние три года;

2. Анализ нормативных правовых актов органа исполнительной власти Ленинградской области;

3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Ленинградской области;

4. Анализ проектов соглашений Ленинградской области;

5. Анализ материалов, подготовленных для размещения на официальном портале Администрации Ленинградской области на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства;

6. Мониторинг и анализ практики применения органом исполнительной власти Ленинградской области антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс-рисков Ленинградской области риски носят низкий или незначительный уровень.

Исключением является существенный риск нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями.

3. Информация о результатах исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области

В 2024 году органами исполнительной власти Ленинградской области были проведены следующие мероприятия по реализации дорожной карты:

3.1. При проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

- усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о закупках на стадии согласования;
- проведение ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных учреждений;
- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.2. Усиление контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства при подготовке соглашений в различных сферах деятельности. В рамках заключения соглашений предусматривается включение декларативных пунктов о соблюдении сторонами норм антимонопольного законодательства.

3.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

3.4. Соблюдение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) в отношении нормативных правовых актов (НПА) Ленинградской области.

В отчетном периоде Уполномоченным органом была проведена экспертиза и ОФВ НПА в отношении 6 нормативных правовых актов Ленинградской области, по 4 из них подготовлены отрицательные заключения. По результатам данной процедуры разработчиками были учтены полностью либо частично замечания участников публичных обсуждений.

3.5. Проведение внутреннего контроля за соблюдением порядка ответов на обращения (запросы) граждан и юридических лиц.

3.6. Постоянный контроль за порядком выдачи субсидий, предусмотренным нормативными правовыми актами, в том числе:

- за соответствием порядка выдачи субсидий, предусмотренного нормативными правовыми актами;

- за соответствием получателя субсидий требованиям, предусмотренными нормативными правовыми актами (не предоставление субсидий при несоответствии получателя субсидий требованиям, предусмотренными нормативными правовыми актами);

- за наличием в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети интернет объявления о начале приема заявок на получение субсидий;

- за созданием единых условий и недопущением создания преимущественных условий участия в процедуре получения субсидий.

3.7. Усиление внутреннего контроля за осуществлением выдачи лицензий.

3.8. Обучение 32 государственных гражданских служащих Ленинградской области по программе повышения квалификации в сфере управления государственными и муниципальными закупками «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Обучение проведено в рамках государственного задания ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», подведомственному комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в следующие периоды: 08.04.2024 – 23.04.2024, 06.11.2024 – 21.11.2024.

3.9. Обучение 26 государственных гражданских служащих Ленинградской области по программе повышения квалификации «Антимонопольный комплаенс в органах исполнительной власти». Обучение проведено в рамках государственного задания ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», подведомственному комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в следующие периоды: 20.02.2024 – 22.02.2024, 24.04.2024 – 26.04.2024.

3.10. Представители органов исполнительной власти Ленинградской области приняли участие в вебинарах (семинарах):

- «Закупки по Закону № 44-ФЗ: обзор изменений, вступивших в силу с 01.01.2024 года. Практика проведения закупок, структурированный контракт. Закупки в сфере строительства и здравоохранения в 2024 году». Организатор – ЭТП ГПБ. Дата проведения: 8 февраля 2024 г.;

- «Актуальные изменения законодательства о контрактной системе для Заказчиков Ленинградской области». Организатор – ГБУ ЛО «Фонд имущества ЛО». Дата проведения: 05.03.2024 г.;

- «Работа в ГИС «Электронный бюджет» по вопросам организации периодического мониторинга реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и их структурных элементов, а также по вопросам формирования отчета о выполнении плана по достижению показателей государственной программы Российской Федерации (показателей структурных

элементов государственной программы Российской Федерации). Организатор – Министерство финансов РФ. Дата проведения: 21.02.2024 г.;

- «Структурированное техническое задание, структурированный контракт в ЕИС. Первая практика, проблематика и риски». Организаторы – КГЗ и ЭТП «Росэлторг». Дата проведения: 14.05.2024 г.;

- «Применение машиночитаемых доверенностей заказчиками при осуществлении закупок в рамках Закона № 44-ФЗ». Организаторы – КГЗ и ЭТП «СберА». Дата проведения 27.08.2024 г.;

- «Практика ФАС России по осуществлению контроля в сфере закупок». Организаторы – ГБУ ЛО Фонд имущества ЛО и ЭТП Росэлторг. Дата проведения: 23.10.2024 г.

3.11. Проведение ответственными за организацию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ленинградской области разъяснительных и методических мероприятий по вопросу соблюдения норм антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок.

3.12. Антикоррупционная экспертиза в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

3.13. Регулярный внутренний контроль соблюдения процедур предоставления государственных услуг.

3.14. Проведение внутреннего аудита в целях оценки надежности системы внутреннего финансового контроля в отношении осуществляемых должностными лицами структурных подразделений внутренних бюджетных процедур.

В части анализа отраслевых комплаенс-рисков, определенных в дорожной карте, стоит отметить следующее.

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области при предоставлении государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения, разработка которых осуществляется без применения взрывных работ на территории Ленинградской области, выдано 3 отказа (отрицательных решения) в связи с несоответствием заявления и проекта горного отвода требованиям законодательства Российской Федерации о недрах, обнаружением недостоверных сведений в заявлении и проекте горного отвода, представленных пользователем недр. Нарушений законодательства при предоставлении государственной услуги не выявлено (пункт 5 дорожной карты).

Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом в части выполнения пунктов 6,7 дорожной карты отмечается отсутствие нарушения порядка передачи государственного имущества во временное владение и (или) пользование без торгов.

В отношении государственного имущества казны Ленинградской области и государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за казенными учреждениями Ленинградской области заключено без процедуры проведения торгов по основаниям, предусмотренным пп. 2, 3, 4, 7, 10, части 1, частью 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- 14 договоров аренды;
- 4 договора безвозмездного пользования.

В отношении государственного имущества казны Ленинградской области в 2024 году проведены 4 аукциона, на 4 объекта недвижимости, из них 2 признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок.

По результатам двух аукционов заключено 2 договора аренды с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе. Факты нарушения порядка проведения торгов отсутствовали.

В отношении государственного имущества, закрепленного за государственными бюджетными, автономными учреждениями Ленинградской области, государственными предприятиями Ленинградской области заключено:

- 254 договора аренды (в том числе на новый срок) без процедуры проведения торгов по основаниям, предусмотренным пп. 1 – 16 части 1, частями 3.2, 3.5, 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также 5 договоров аренды по результатам проведения аукциона;

- 106 договоров безвозмездного пользования по основаниям, предусмотренным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В части выполнения пунктов 8, 9 дорожной карты факты нарушения сроков, незаконного оказания или отказа в оказании государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, ввод объектов в эксплуатацию, а также по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, не установлены.

В части выполнения пунктов 10, 11 дорожной карты нарушений законодательства при выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, повлекших создание преимущественных условий или необоснованное ограничение для участия в процедуре выдачи свидетельств не выявлено.

Нарушений процедуры проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой организации, некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, приносящую доход, или индивидуального предпринимателя, являющихся исполнителями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Ленинградской области, повлекшее создание

преимущественных условий или необоснованное ограничение для участия в процедуре не выявлено.

По пунктам 12, 13 дорожной карты нарушения сроков принятия решений об установлении цен (тарифов) по предложениям регулируемых организаций, требований действующего законодательства при проведении экспертизы предложений об установлении регулируемых тарифов в комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области не зафиксированы.

По пункту 14 дорожной карты подготовка и заключение договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, осуществляется Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на основании постановления Правительства РФ от 25.08.2008 № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается». В 2024 году было заключено 572 договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается. Нарушения норм законодательства в установленной сфере отсутствуют.

4. Лучшие практики органов исполнительной власти Ленинградской области по внедрению антимонопольного комплаенса

4.1. В части усиления внутреннего контроля за соблюдением порядка подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области принято распоряжение от 14.05.2024 № 1419-р «Об организации работы с обращениями (жалобами, заявлениями, предложениями) граждан и организаций, поступившими в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области» (далее – распоряжение № 1419-р).

Распоряжением № 1419-р установлена персональная ответственность для первого заместителя председателя комитета, заместителей председателя комитета, курирующих соответствующие структурные подразделения комитета, за своевременное направление и качественное рассмотрение специалистами курируемых структурных подразделений комитета, ответов на обращения (жалобы, заявления, предложения).

В целях усиления внутреннего контроля председателем комитета за соблюдением государственными гражданскими служащими комитета антимонопольного законодательства при заключении соглашений комитетом принят приказ № 17 от 03.06.2021 «О кадровом совете при председателе комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и порядке подготовки предложений председателя

комитета общего и профессионального образования Ленинградской области об установлении государственным гражданским служащим комитета размера ежемесячных, ежеквартальных, а также годовой и иных дополнительных выплат» (с изм. от 29.05.2024 № 17).

Так, перечень вновь утвержденных критериев оценки эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих комитета, при наличии которых размер стимулирующих выплат снижается либо государственные гражданские служащие не представляются к ежемесячному денежному поощрению по-прежнему включает в себя такой критерий, как нарушение государственным гражданским служащим антимонопольного законодательства при заключении соглашений по вопросам, относящимся к полномочиям комитета.

4.2. В целях эффективного и результативного использования средств бюджета Ленинградской области исключения, злоупотреблений при формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, в комитете по социальной защите населения Ленинградской области действует соответствующая комиссия, к компетенции которой отнесены вопросы рекомендации о включения сведений в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области (внесение изменений, исключение сведений) председателю комитета, что предусмотрено приказом комитета от 19.06.2018 № 13 «О формировании и ведении Реестра поставщиков социальных услуг в Ленинградской области и Регистра получателей социальных услуг в Ленинградской области», административным регламентом предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, утвержденного приказом комитета от 29.12.2022 № 04-92. Действие данной комиссии является успешным, поскольку за отчетный период обоснованные жалобы со стороны поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, не поступили.

5. Сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области

По информации органов исполнительной власти Ленинградской области ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигаются.

Заместитель
председателя комитета



Л.Ю. Никифорова