

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив её в следующей редакции:

«4. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в следующие дни:

- 1) Международный день защиты детей – 1 июня;
- 2) День молодежи – последняя суббота июня;
- 3) День знаний – 1 сентября либо иной первый день учебного года;
- 4) Дни проведения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, торжественных мероприятий, посвященных:
 - а) окончанию учебного года («Последний звонок»);
 - б) вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»).

Ограничения, установленные пунктом 4 настоящей части, действуют в соответствующем населенном пункте муниципального района или городского округа Ленинградской области, на территории которого хотя бы в одной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, проводится торжественное мероприятие.

Информация о днях проведения торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению

выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»), направляется в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования, и размещается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Ленинградской области, уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 10 календарных дней до дня проведения указанных мероприятий.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Предлагаемый к рассмотрению проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях пропаганды здорового образа жизни, сохранения здоровья населения и профилактики правонарушений, совершаемых гражданами, в частности несовершеннолетними, в состоянии алкогольного опьянения.

В статье 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Помимо общих ограничений, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено Федеральным законом № 171-ФЗ.

В Ленинградской области дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции установлены областным законом от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 88-оз); согласно статье 5 которого не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в Международный день защиты детей – 1 июня, День молодежи – последнюю субботу июня и День знаний – 1 сентября либо иной первый день учебного года.

Анализ законодательства других регионов России показал, что в значительном количестве субъектов Российской Федерации (более 30) помимо ограничений, упомянутых областным законом № 88-оз, давно реализуется

практика запрета продажи алкогольной продукции в дни проведения в школах торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»). С 2018 года введена аналогичная практика и в г. Санкт-Петербурге, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции в день проведения праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса».

Введение подобных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции связано в первую очередь с тем, что у учеников, вступивших во взрослую жизнь и закончивших школу, появляется соблазн с шумом отметить данное событие, для чего подростками приобретается алкогольная продукция. Способствующим этому фактором является доступность алкогольной продукции. Именно поэтому власти многих регионов позаботились о том, чтобы в дни проведения «Последних звонков» и «Выпускных вечеров» продажа алкогольной продукции была полностью прекращена.

Данные запреты установлены с целью минимизации возможностей употребления школьниками алкогольных напитков при праздновании этих дат, а также с целью обеспечения общественного порядка во время праздничных и торжественных мероприятий, поскольку употребление алкоголя может привести к несчастным случаям, нарушению общественного порядка, а также негативно сказаться на здоровье подростков.

Согласно официальной статистике по итогам 2022 года количество преступлений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения на территории Ленинградской области, увеличилось на 10% по отношению к предыдущему году и составило 2 643 единицы. Показательно, что увеличение роста совершаемых преступлений в состоянии алкогольного опьянения наблюдается на фоне 5%-ного роста в 2022 году объемов розничной продажи алкогольной продукции. Так, в 2022 году объем розничных продаж алкогольной продукции (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) в Ленинградской области составил 4 778,994 тысячи декалитров. С учетом указанного объема продаж, в 2022 году на душу населения области пришлось 9,2283 литров чистого (100%) спирта (что соответствует 13-му месту в рейтинге регионов России).

Следует отметить, что с 2010 года государством весьма эффективно проводится комплексная ограничительная политика в части снижения уровня потребления алкогольной продукции, а также повышения эффективности системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией. Вместе с тем проблема злоупотребления алкогольной продукцией по-прежнему остается одной из наиболее приоритетных задач социальной политики Российской Федерации.

Одной из решаемых государством задач является в том числе потребление алкогольной продукции значительным количеством подростков. Раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем.

Исследования показывают, что потребление алкогольной продукции подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость. Пьющие молодые люди вредят не только своему образованию, но и своей карьере, профессиональному будущему, в целом национальной экономике.

Проводимая на протяжении последних десятилетий ограничительная политика закреплялась в одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, на смену которой Министерством здравоохранения Российской Федерации разработана новая концепция по сокращению употребления населением алкоголя до 2030 года, находящаяся в настоящее время на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

Согласно проекту концепции, результатами ее реализации должно стать снижение к 2030 году потребления алкоголя населением, особенно детьми и молодежью, на 15%, а также сокращение числа правонарушений, совершаемых в пьяном виде. При этом одним из принципов достижения обозначенных концепцией целей провозглашается **обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.**

Таким образом, снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени, является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации в целом и несовершеннолетних в частности.

На основании вышеизложенного предлагаю дополнить областной закон № 88-оз положениями, предусматривающими запрет розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, «Последних звонков» и «Выпускных вечеров».

Представляется, что ограничение продажи алкогольной продукции, и, как следствие, ее потребления в дни проведения торжественных мероприятий, напрямую связанных с несовершеннолетними (подростками, молодежью), будет способствовать укреплению здорового образа жизни, законопослушного поведения несовершеннолетних и молодежи, а также безопасности данной категории граждан во время массовых гуляний людей.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

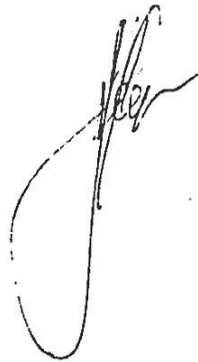
Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



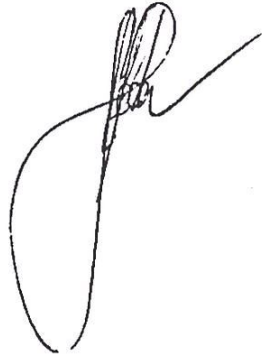
С.Н.Моренков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 област-
ного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государ-
ственной власти Ленинградской области в области производства и обо-
рота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 област-ного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государствен-ной власти Ленинградской области в области производства и оборота этило-вого спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ле-нинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем введение предлагаемого правового регулирования приве-дет к снижению оборота розничной продажи алкогольной продукции и, как следствие, к финансовым издержкам субъектов предпринимательской дея-тельности, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинград-ской области, что приведет к возникновению выпадающих доходов област-ного бюджета. Однако наличие незначительных бюджетных потерь не может быть сопоставимо с социальным эффектом – здоровьем граждан, в первую очередь несовершеннолетних, проживающих на территории Ленинградской области, и доходами субъектов предпринимательской деятельности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков