

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области - председатель
Комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности



Д.А. Ялов

ДОКЛАД О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ВВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган, подготовивший доклад:

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

1.2. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Седелкова Екатерина Алексеевна, начальник отдела контроля Департамента государственного лицензирования, 8(812) 539-47-20, ea_sedelkova@lenreg.ru

II. Сведения о нормативном правовом акте (НПА) и содержащихся в нем обязательных требованиях (ОТ), подлежащих оценке применения

2.1. Реквизиты нормативного правового акта (НПА), дата вступления в силу НПА и(или) его отдельных положений, содержащих ОТ, дата окончания срока действия НПА или его отдельных положений, содержащих обязательные требования:

Областной закон Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 88-оз), вступление в силу – 04.12.2011.

Обязательные требования установлены:

— частью 2 статьи 5 Областного закона № 88-оз, вступление в силу – 04.12.2011.

— частью 2-1 статьи 5 Областного закона № 88-оз, введено областным законом Ленинградской области от 20.05.2019 № 38-оз «О внесении изменения в статью 5 областного закона № 88-оз», вступление в силу – 31.05.2019;

— частью 2-2 статьи 5 Областного закона № 88-оз, введено областным законом Ленинградской области от 13.07.2020 № 77-оз «О внесении изменения в статью 5 областного закона № 88-оз», вступление в силу – 25.07.2020);

— частью 4 статьи 5 Областного закона № 88-оз, введено областным законом от 19.06.2017 № 33-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона № 88-оз», вступление в силу – 30.06.2017; с последующими редакциями областного закона Ленинградской области от 13.07.2018 № 72-оз «О внесении изменений в областной закон № 88-оз», вступление в силу – 24.07.2018, областного закона Ленинградской области от 15.06.2023 № 65-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона № 88-оз», вступление в силу 15.06.2023.

2.1. Реквизиты нормативного правового акта (НПА), дата вступления в силу НПА и(или) его отдельных положений, содержащих ОТ, дата окончания срока действия НПА или его отдельных положений, содержащих обязательные требования	2.2. Реквизиты структурной единицы НПА, содержащего ОТ, краткое описание содержания ОТ	2.3. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА (указать ссылку на карточку документа на сайте https://regulation.lenreg.ru/)	2.4. Информация об охраняемых законом ценностях (ОЗЦ), на устранение риска причинения вреда (ущерба) которым направлено установление ОТ	2.5. Информацию о форме оценки соблюдения ОТ (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы)
Областной закон Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 88-оз)	ч.2 ст.5 не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом	Не проводилась. Областной закон принят до введения с 01.01.2014 обязанности проведения ОРВ	Обеспечение общественного порядка, защиты и обеспечения прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в ночное время, снижение числа правонарушений и преступлений на почве чрезмерного употребления алкогольной продукции	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, привлечение к административной ответственности
Областной закон № 88-оз в ред. областного закона Ленинградской области от 20.05.2019 № 38-оз «О внесении изменения в статью 5 областного закона № 88-оз»	часть 2-1 статьи 5 не допускается розничная продажа алкогольной продукции в случае нахождения торгового объекта и объекта общественного питания в одном здании жилого многоквартирного дома, если зал торгового объекта, в котором осуществляется розничная торговля, не изолирован от зала объекта общественного питания, не имеет отдельного входа для посетителей либо используется для доступа в помещение объекта общественного питания	https://regulation.lenreg.ru/project/s#npa=8877 В ходе рассмотрения проекта в Законодательном собрании Ленинградской области документ подвергнулся значительным изменениям.	Обеспечение общественного порядка, защиты и обеспечения прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания путем введения запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, снижение числа правонарушений и преступлений на почве чрезмерного употребления алкогольной продукции	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, привлечение к административной ответственности
Областной закон № 88-оз, в ред. областного закона	ч.2-2 ст.5 розничная продажа	https://regulation.lenreg.ru/project/s#npa=10267	Защита прав населения Ленинградской области, в том	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной

<p>Ленинградской области от 13.07.2020 № 77-оз «О внесении изменения в статью 5 областного закона № 88-оз»</p>	<p>алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и(или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров</p>		<p>числе жителей многоквартирных домов, от лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время и нарушающих общественный порядок</p>	<p>продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, привлечение к административной ответственности</p>
<p>Областной закон № 88-оз, в ред. областного закона от 19.06.2017 № 33-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона № 88-оз»; с последующими редакциями областного закона Ленинградской области от 13.07.2018 № 72-оз «О внесении изменений в областной закон № 88-оз», областного закона Ленинградской области от 15.06.2023 N 65-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона № 88-оз».</p>	<p>ч.4 ст.5 не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в следующие дни: Международный день защиты детей - 1 июня; День молодежи - последняя суббота июня; День знаний - 1 сентября либо иной первый день учебного года</p>	<p>Информация о проведении оценки регулирующего воздействия отсутствует, в отношении областного закона от 19.06.2017 № 33-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона № 88-оз»; областного закона Ленинградской области от 13.07.2018 № 72-оз «О внесении изменений в областной закон № 88-оз». Оценка регулирующего воздействия в отношении областного закона Ленинградской области от 15.06.2023 N 65-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона № 88-оз», не требовалась, поскольку положения областного закона № 88-оз приводились в соответствие с федеральным законодательством.</p>	<p>Обеспечение общественного порядка, защиты и обеспечения прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания, снижение числа правонарушений и преступлений на почве чрезмерного употребления алкогольной продукции.</p>	<p>Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, привлечение к административной ответственности</p>
<p>Областной закон № 88-оз с последующей редакцией</p>	<p>ст.4 организации,</p>	<p>Не проводилась. Областной закон принят</p>	<p>Защита и обеспечения прав граждан на тишину,</p>	<p>Проведение оценки соответствия обязательным требованиям в рамках</p>

<p>областного закона Ленинградской области от 09.06.2022 N 57-оз «О внесении изменения в статью 4 областного закона № 88-оз»</p>	<p>осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), должны иметь минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) не менее двухсот тысяч рублей</p>	<p>до введения с 01.01.2014 обязанности проведения ОРВ</p>	<p>общественный правопорядок, снижение уровня потребления алкогольной продукции</p>	<p>предоставления государственных услуг</p>
--	---	--	---	---

2.6. Информация о результатах мониторинга правоприменения НПА, мониторинга соблюдения установленных ОТ, позволяющая оценить динамику изменений, произошедших в регулируемых общественных отношениях после установления ОТ

(дать краткую характеристику цели регулирования, описать ситуацию в сфере регулирования на момент установления ОТ с приведением статистических данных, расчетов, иной аналитической информации за 4 года, а также текущую ситуацию)

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Во исполнение положений Федерального закона № 171-ФЗ, а также в целях обеспечения общественного порядка, защиты и обеспечения прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания, снижения потребления алкогольной продукции разработан и принят Областной закон № 88-оз.

В 2011 году Федеральным законом от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в России с 23 до 8 часов, а также установлен минимальный размер уставного капитала, для организаций осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не более чем 1 миллион рублей.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации были наделены правом устанавливать минимальный размер уставного капитала, а также дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

В связи с чем, в 2011 году в Ленинградской области был установлен, ранее отсутствующий запрет на продажу алкогольной продукции с 22 до 9 часов, а также установлено требование к минимальному размеру уставного капитала не менее 200 тысяч рублей.

Кроме того, в целях снижения уровня подросткового алкоголизма и чрезмерного употребления алкоголя взрослыми, в 2017 году установлен, ранее отсутствующий запрет на продажу алкогольной продукции в Международный день защиты детей - 1 июня; в День молодежи - 27 июня; в День знаний - 1 сентября.

Распоряжением Президента Российской Федерации 02.05.2023 № 132-рп «О Дне молодежи» проведение Дня молодежи перенесено на последнюю субботу июня, в связи с чем в 2023 году в областной закон № 88-оз внесены соответствующие изменения.

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) ежегодно в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям рассматриваемых обязательных требований осуществляется профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Так, в связи с выявлением розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные дни, Комитетом в 2021 - август 2023 года объявлены предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований в количестве 16, 141 и 35 соответственно.

Нарушение времени продажи алкогольной продукции, а также продажа алкогольной продукции в запрещенные дни образует состав административного правонарушения,

предусмотренного ч.3 ст.14.16 КоАП РФ.

Выявлять и пресекать нарушения, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции, помимо Комитета, уполномочены органы внутренних дел (полиция). Так, число выявленных нарушений правил торговли алкогольной продукцией органами внутренних дел Ленинградской области в 2017 году составило 552, в 2018 – 452, в 2019 – 225, в 2020 – 305, в 2021 году – 489, в 1-ом квартале 2022 года – 121, в 1-ом квартале 2023 года – 221. По выявленным нарушениям составлены протоколы об административных правонарушениях и вынесены постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Кроме того, согласно статье 1.9 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) при нарушении ограничений розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (статья 3.5) должностные лица органов местного самоуправления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

Так, должностными лицами органов местного самоуправления Ленинградской области:

в 2020 году составлено 4 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст.3.5 областного закона № 47-оз, 2 постановления о привлечении к административной ответственности;

в 2021 году составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.3.5 областного закона № 47-оз, 12 постановлений о привлечении к административной ответственности;

в 2022 году составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.3.5 областного закона № 47-оз, 2 постановления о привлечении к административной ответственности.

По результатам мониторинга установления субъектами Российской Федерации требований к минимальному размеру уставного капитала, установлено, что субъекты Российской Федерации устанавливают минимальные размеры уставного капитала в пределах от 200 тысяч до 1 миллиона рублей.

В 2020 году Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона № 171-ФЗ» установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания площадью менее 20 квадратных метров.

В Ленинградской области минимальная площадь зала обслуживания, которой должен располагать объект общественного питания расположенный в многоквартирном доме и (или) на прилегающих к ним территориях была увеличена до 40 квадратных метров.

Причина увеличения размера площади зала обслуживания посетителей связана с тем, что многие организации в целях обеспечения возможности осуществлять розничную продажу алкогольной продукции круглосуточно и используя «привилегии» общепитов, открывали торговые точки под видом «баров» или «буфетов», подтверждая свое право документально и получая на них соответствующую лицензию.

Результатом такой деятельности стало увеличивающееся количество жалоб и обращений граждан, органов местного самоуправления на нарушения законодательства в этой отрасли, а также на нарушения общественного порядка, связанные с круглосуточной торговлей алкоголем в нежилых помещениях многоквартирных жилых домов.

В 2018 – 2020 годах Комитетом, органами местного самоуправления Ленинградской области, территориальными отделами МВД России рассмотрено более 200 обращений, связанных с деятельностью указанных «объектов общественного питания». После введения ограничения по площади зала обслуживания, Комитетом в 2021-2023 годах рассмотрено 73 обращения, связанных с деятельностью указанных «объектов общественного питания».

Ограничение зала обслуживания до 40 квадратных метров рассчитано исходя из того, что около 80% объектов, расположенных в многоквартирных домах в диапазоне площадей от 20 до 40 квадратных метров можно отнести к так называемым «псевдобарам».

После вступления в силу указанного ограничения по площади зала обслуживания в адрес 26 организаций (лицензиатов), осуществляющих деятельность на 44 объектах общественного питания, не соответствовавших требованиям Областного закона № 88-оз Комитетом направлены предостережения о недопустимости нарушения указанных требований.

По итогам мониторинга соблюдения лицензиатами обязательных требований с учетом внесенного изменения в ст. 5 областного закона № 88-оз и исполнения предостережений Комитета по состоянию на 01.12.2020:

- 15 объектов исключены из лицензий на основании представленных заявлений лицензиатов;
- по 24 объектам хозяйствующими субъектами увеличена площадь залов обслуживания, либо подтверждена возможность ее увеличения.

В Ленинградской области статьей 2.6 Областного закона № 47-оз установлена административная ответственность за нарушение прав граждан на покой и тишину, протоколы по которым уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления.

Так, должностными лицами органов местного самоуправления Ленинградской области:

в 2020 году составлено 1561 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ст.2.6 областного закона № 47-оз, 1323 постановления о привлечении к административной ответственности;

в 2021 году составлено 1685 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.2.6 областного закона № 47-оз, 1427 постановления о привлечении к административной ответственности;

в 2022 году составлено 1894 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст.2.6 областного закона № 47-оз, 1528 постановлений о привлечении к административной ответственности;

за 1 полугодие 2023 года составлено 1086 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.2.6 областного закона № 47-оз, 919 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Кроме этого, в 2019 году в Ленинградской области установлен ранее отсутствовавший запрет на розничную продажу алкогольной продукции в случае нахождения торгового объекта и объекта общественного питания в одном здании жилого многоквартирного дома, если зал торгового объекта, в котором осуществляется розничная торговля, не изолирован от зала объекта общественного питания, не имеет отдельного входа для посетителей либо используется для доступа в помещение объекта общественного питания.

Установление запрета связано с увеличивающимся количеством жалоб и обращений граждан, органов местного самоуправления на нарушения общественного порядка,

связанные с круглосуточной торговлей алкоголем в нежилых помещениях многоквартирных жилых домов (статистика приведена выше).

Также, в Ленинградской области в период с 2019 по 2023 года роста количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения не наблюдается. Согласно статистической информации, размещенной на сайте министерства внутренних дел, в Ленинградской области в 2019 году совершено 2773 преступления в состоянии алкогольного опьянения, в 2020 – 2842, в 2021 – 2390, в 2022 – 2643, в январе-июне 2023 – 1471.

При этом стоит отметить, что численность постоянного населения Ленинградской области с 2019 года по 2023 год увеличилась с 1 847 867 человек до 2 023 767 человек (на 9,51 %). Также увеличилось количество многоквартирных домов, первые этажи которых отданы под коммерческие нужды.

Кроме того, введение данных запретов позволило на фоне роста количества объектов розничной продажи алкогольной продукции (в 2020 году – 3870, в 2023 – 4151), увеличением количества многоквартирных домов, первые этажи которых зачастую отведены под коммерческие нужды, стабилизировать потребление алкогольной продукции населением. Так по данным ЕМИСС, розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола) составляет в 2020 году – 9,254, в 2021 году – 9,187, в 2022 году – 9,197.

Таким образом, введенные в Ленинградской области ограничения в части розничной продажи алкогольной продукции являются действующими и эффективными.

При этом не имеется оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенными Областным законом № 88-оз ограничениями. При этом приведенная статистика, в первую очередь характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

3. Информация о субъектах регулирования, которые обязаны соблюдать ОТ. Оценка их издержек, возникающих в результате соблюдения обязательных требований

№	Субъекты регулирования	Сведения об изменении динамики общей численности субъектов регулирования за последние 4 года действия ОТ с указанием источника данных*	Оценка затрат субъектов регулирования на соблюдение ОТ (рублей) (указать действие/процедуру, периодичность ее проведения и затраты на ее исполнение применительно к одному субъекту регулирования)		Прочие издержки субъектов регулирования, не поддающиеся денежной оценке (описать)
			ОТ	Затраты (разовые, (связанные с введением ОТ) и периодические)	
1	Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу алкогольной продукции	в 2020 году – 3215 объектов торговли (509 субъектов регулирования); в 2021 году - 3250 (474 субъекта); в 2022 году – 3401 объект (504 субъекта);	часть 2 статьи 5 Областного закона № 88-оз	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют

		в 2023 году – 3505 объекта (478 субъектов) (Государственный сводный реестр лицензий)			
	Жители Ленинградской области, приезжие граждане, гости области	Неограниченное количество (Росстат)		Не подаются прогнозированию	Не подаются прогнозированию
2	Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу алкогольной продукции	в 2020 году – 3215 объектов торговли (509 субъектов регулирования); в 2021 году - 3250 (474 субъекта); в 2022 году – 3401 объект (504 субъекта); в 2023 году – 3505 объекта (478 субъектов) (Государственный сводный реестр лицензий)	часть 2-1 статьи 5 Областного закона № 88-оз	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют
3	Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	в 2020 году – 649 объектов общественного питания (334 субъекта регулирования); в 2021 году - 619 (368 субъекта); в 2022 году – 701 объект (396 субъектов); в 2023 году – 646 объектов (352 субъекта) (Государственный сводный реестр лицензий)	часть 2-2 статьи 5 Областного закона № 88-оз	На момент введения ограничения по информации контролируемых лиц, затраты оценивались в диапазоне от 200 до 500 тыс. рублей	Данные отсутствуют
	Жители Ленинградской области, приезжие граждане, гости области	Неограниченное количество (Росстат)		Не подаются прогнозированию	Не подаются прогнозированию
4	Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции	в 2020 году – 3215 объектов торговли (509 субъектов регулирования); в 2021 году - 3250 (474 субъекта); в 2022 году – 3401 объект (504 субъекта); в 2023 году – 3505 объекта (478 субъектов регулирования) (Государственный сводный реестр лицензий)	часть 4 статьи 5 Областного закона № 88-оз	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют

		лицензий)			
	Жители Ленинградской области, приезжие граждане, гости области	Неограниченное количество (Росстат)		Не поддаются прогнозированию	Не поддаются прогнозированию
5	Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции	в 2020 году – 3215 объектов торговли (509 субъектов регулирования); в 2021 году - 3250 (474 субъекта); в 2022 году – 3401 объект (504 субъекта); в 2023 году – 3505 объекта (478 субъектов) (Государственный сводный реестр лицензий)	статья 4 областного закона № 88-оз	Не поддаются прогнозированию	Не поддаются прогнозированию
		Вывод по динамике изменения численности: наблюдается рост количества объектов, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания	Итого затрат по каждому ОТ (рублей): данные отсутствуют		Данные отсутствуют

* сведения приведены без учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих только розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи в том числе при оказании услуг общественного питания, в связи с отсутствием данных в государственных информационных системах

4. Информация о плановых значениях индикаторов, указанных в пояснительной записке при проведении ОРВ, и фактически достигнутых показателей

(заполняется в случае проведения ОРВ проекта НПА)

Цель установления ОТ** (заполняется из пояснительной записки к проекту акта по ОРВ)	Индикаторы достижения цели на момент установления ОТ, их целевые значения по годам (запланированные) (заполняется из пояснительной записки к проекту акта по ОРВ)	Фактические достигнутые значения по годам
Защита прав населения Ленинградской области, в том числе жителей многоквартирных домов, от лиц, пользующихся услугами общественного питания сомнительного типа в ночное время и нарушающих общественный порядок	Снижение количества жалоб жителей МКД на нарушение общественного порядка в ночное время рядом с МКД. Целевые значения не установлены.	—

** розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и(или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров (ч.2-2 ст.5 Областного закона № 88-оз).

5. Оценка соблюдения принципов, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ

Принцип		Обязательные требования				
Наименование	Критерии оценки соблюдения	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в случае нахождения торгового объекта и объекта общественного питания в одном здании жилого многоквартирного дома, если зал торгового объекта, в котором осуществляется розничная торговля, не изолирован от зала объекта общественного питания, не имеет отдельного входа для посетителей либо используется для доступа в помещение объекта общественного питания	Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и(или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в следующие дни: Международный день защиты детей - 1 июня; День молодежи - последняя суббота июня; День знаний - 1 сентября либо иной первый день учебного года	Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), должны иметь минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) не менее двухсот тысяч рублей
Принцип законности	а) полномочие на установление ОТ	пункт 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	пункт 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	пункт 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»		
	б) информация об актах, письмах, содержащих разъяснения законодательства в части применения ОТ	Отсутствуют				
	в) форма оценки соблюдения ОТ	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, привлечение к административной ответственности				Проведение оценки соответствия обязательным требованиям в рамках предоставления государственных услуг
	г) орган, организация, осуществляющие оценку соблюдения ОТ	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области				
	д) при установлении ОТ	Да				

	соблюдены все условия установления ОТ					
Вывод: принцип законности обязательных требований соблюден						
Принцип обоснованности	а) наличие рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в случае несоблюдения (отсутствия, отмены) ОТ и достаточности установления ОТ в качестве мер защиты ОЗЦ	Обеспечение общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в ночное время, снижение числа правонарушений и преступлений на почве чрезмерного употребления алкогольной продукции	Обеспечение общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания путем введения запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, снижение числа правонарушений и преступлений на почве чрезмерного употребления алкогольной продукции	Защита прав населения Ленинградской области, в том числе жителей многоквартирных домов, от лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время и нарушающих общественный порядок	Обеспечение общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания, снижение числа правонарушений и преступлений на почве чрезмерного употребления алкогольной продукции.	Защита и обеспечения прав граждан на тишину, общественный правопорядок, снижение уровня потребления алкогольной продукции
	б) оцениваемое регулирование учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы	личный кабинет Комитета в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (https://service.fsrar.ru/aut/login)	ФГИС «Единый государственный реестр недвижимости», проведение контрольных (надзорных) мероприятий посредством выездных проверок, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездные обследования)	личный кабинет Комитета в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (https://service.fsrar.ru/auth/login)	официальный сайт ФНС в сети «Интернет» https://pb.nalog.ru/index.html	
	в) оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) в соответствии с целями	Оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) в соответствии с целями регулирования				

	регулирующие					
Вывод: принцип обоснованности обязательных требований соблюден						
Принцип правовой определенности и системности	а) информация о наличии судебной практики, актов иных органов, в том числе применительно к другим субъектам Российской Федерации, свидетельствующих о наличии противоречий в НПА, содержащем ОТ	Судебная практика, а также акты иных органов, в том числе применительно к другим субъектам Российской Федерации, свидетельствующие о наличии противоречий в НПА, содержащем ОТ, отсутствуют				
	б) Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве (да/нет)	Да				
Вывод: принцип правовой определенности и системности обязательных требований соблюден						
Принцип открытости и предсказуемости	а) информация о публичном обсуждении проекта НПА, устанавливающего ОТ	Не проводилась. Областной закон принят до введения с 01.01.2014 обязанности проведения ОРВ	https://regulation.lenreg.ru/projects#npa=8877 В ходе рассмотрения проекта в Законодательном собрании Ленинградской области документ подвергнулся значительным изменениям.	https://regulation.lenreg.ru/projects#npa=10267	Информация о проведении оценки регулирующего воздействия отсутствует	Не проводилась. Областной закон принят до введения с 01.01.2014 обязанности проведения ОРВ
	б) информация об официальном опубликовании НПА, содержащего ОТ, о размещении данного НПА для информирования субъектов регулирования, о наличии в реестре ОТ регулирующего органа	опубликован в газете «Вести» - 24.11.2011 https://gazetavesti.ru/pravovye-akty/leniblast/ https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-rozничной-prodaz/perechen-obyazatelnyh-trebovanij/	https://npa47.ru/docs/governor/view/rnor/view/48020/ https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-rozничной-prodaz/perechen-obyazatelnyh-trebovanij/	https://npa47.ru/docs/governor/view/49348/ https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-rozничной-prodaz/perechen-obyazatelnyh-trebovanij/	опубликован в газете «Вести» - 24.11.2011 https://gazetavesti.ru/pravovye-akty/leniblast/ https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-rozничной-prodaz/perechen-obyazatelnyh-trebovanij/	опубликован в газете «Вести» - 24.11.2011 https://gazetavesti.ru/pravovye-akty/leniblast/
Вывод: принцип открытости и предсказуемости обязательных требований соблюден						
Принцип исполнимости	а) информация о наличии обращений субъектов	Отсутствует				

	регулирования, органов власти, иных лиц о сложностях, возникающих при исполнении ОТ, результат их рассмотрения	
	б) информация о наличии судебной практики, актов иных органов, в том числе применительно к другим субъектам Российской Федерации, свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения ОТ	Отсутствует
	в) затраты на соблюдение ОТ соразмерны предотвращаемому вреду (ущербу)	Затраты на соблюдение обязательных требований соразмерны предотвращаемому вреду (ущербу)
	г) исполнение ОТ не приводит к невозможности исполнения других ОТ	Исполнение обязательных требований не приводит к невозможности исполнения других обязательных требований
Вывод: принцип исполнимости обязательных требований соблюден		

6. Информация об уровне соблюдения ОТ, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение ОТ и о причинах их неисполнения, о количестве вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением ОТ, по делам об оспаривании НПА, содержащих ОТ

6.1. Наименование вида ответственности, предусмотренной за несоблюдение требования с указанием санкции (в том числе указать НПА, устанавливающий данную ответственность):

№ п/п	Содержание нарушения	Вид ответственности	НПА, устанавливающий ответственность	Санкция
1	Нарушение времени розничной продажи алкогольной продукции	административная	ч.3 ст.14.16 КоАП РФ	влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой
			ст.3.5 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»	влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей
2	Нахождения торгового объекта и объекта общественного питания в одном здании жилого многоквартирного дома, если зал торгового объекта, в котором осуществляется розничная торговля, не изолирован от зала объекта общественного питания, не имеет отдельного входа для посетителей либо используется для доступа в помещение объекта общественного питания	административная	ст.3.5 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»	влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей
			ч.1 ст.14.17 КоАП РФ	влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.
3	Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и(или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 40 квадратных метров	административная	ч.1 ст.14.17 КоАП РФ	влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.

4	Розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в следующие дни: Международный день защиты детей - 1 июня; День молодежи - последняя суббота июня; День знаний - 1 сентября либо иной первый день учебного года	административная	ч.3 ст.14.16 КоАП РФ	влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой
5	Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), должны иметь минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) не менее двухсот тысяч рублей	административная	ч.1 ст.14.17 КоАП РФ	влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.

6.2. Сведения о проводимых мероприятиях в отношении субъектов регулирования на предмет проверки соблюдения ими ОТ за 4 года, результаты проводимых мероприятий (количество субъектов, привлеченных к ответственности, по годам, общая сумма назначенного/взысканного штрафа):

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в период с 2020 по 2023 год проводились контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, профилактические мероприятия с целью проверки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

В период с 2020 по 2021 года постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» были установлены ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Соответственно в 2020 году по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий на предмет соблюдения обязательных требований, установленных Областным законом № 88-оз за нарушение, вынесено 7 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 200 тыс.руб, предупреждения. Кроме того, в отношении 2 субъектов принято решение об аннулировании действия лицензии.

В 2021 году проведено 166 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, установленных областным законом № 88-оз. По итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлены 13 нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. К административной ответственности по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ привлечено 12 субъектов предпринимательской деятельности, из которых 9 предупреждений, 4 административных штрафа на общую сумму 400 тыс. руб.

В рамках проведения профилактических мероприятий в 2021 году объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения рассматриваемых обязательных требований.

С 10 марта 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с положениями пункта 9 Постановления № 336 принятие мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности без проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом не допускается.

В связи с чем, в 2022 году проведено 305 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из которых 13 выездных обследований и наблюдений за соблюдением рассматриваемых обязательных требований, по результатам которых выдано 172 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2023 году продолжает действовать введенный Постановлением № 336 мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий. За истекший период 2023 года проведено 52 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия, из них 49 выездных обследований, 3 наблюдения за соблюдением обязательных требований, по результатам которых объявлено 48 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6.3. Основные причины нарушения ОТ, предложения по устранению данных причин:

Основными причинами нарушения обязательных требований, установленных Областным законом № 88-оз, являются:

- низкий уровень правосознания и правовой культуры контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих обязанностей;
- незаинтересованность контролируемых лиц в исполнении обязательных требований.

Предложения по устранению указанных причин:

- проведение профилактических визитов;
- проведение разъяснительной работы с контролируемыми лицами путем проведения круглых столов, публичных консультаций;
- обеспечение контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;
- обеспечение понятности, открытости и доступности информации об обязательных требованиях, которые подлежат соблюдению и способах их соблюдения.

6.4. Информация о вступивших в законную силу судебных актах по спорам, связанным с применением ОТ, по делам об оспаривании НПА, содержащих ОТ:

Письменных обращений контролируемых лиц (организаций и индивидуальных предпринимателей) по вопросам применения обязательных требований, установленных областным законом № 88-оз, в Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области не поступало.

Контролируемые лица получают полную информацию об обязательных требованиях в ходе получения государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции; а также при проведении Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области ежеквартальных публичных мероприятий, семинаров и «круглых столов» для контролируемых лиц.

Областной закон № 88-оз, как в целом, так и его отдельные положения, в судебном порядке не оспаривался.

7. Выводы и предложения по итогам подготовки Доклада

№ п/п	Обязательное требование	Вывод
1	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом	Вывод о целесообразности дальнейшего применения ОТ и установления срока действия в 6 лет
2	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в случае нахождения торгового объекта и объекта общественного питания в одном здании жилого многоквартирного дома, если зал торгового объекта, в котором осуществляется розничная торговля, не изолирован от зала объекта общественного питания, не имеет отдельного входа для посетителей либо используется для доступа в помещение объекта общественного питания	Вывод о целесообразности дальнейшего применения ОТ и установления срока действия в 6 лет
3	Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и(или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров	Вывод о целесообразности дальнейшего применения ОТ и установления срока действия в 6 лет
4	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в следующие дни: Международный день защиты детей - 1 июня; День молодежи - последняя суббота июня; День знаний - 1 сентября либо иной первый день учебного года	Вывод о целесообразности дальнейшего применения ОТ и установления срока действия в 6 лет
5	Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), должны иметь минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) не менее двухсот тысяч рублей	Вывод о целесообразности дальнейшего применения ОТ и установления срока действия в 6 лет