



при поддержке

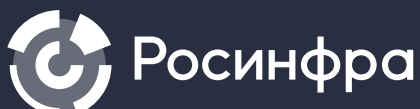
ВЭБ | РФ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2023



по данным платформы



Настоящий обзор подготовлен Национальным Центром ГЧП при поддержке ВЭБ.РФ в целях информирования участников инфраструктурного рынка и других заинтересованных лиц о текущем состоянии и динамике развития российского рынка ГЧП, актуальных мерах поддержки ГЧП-проектов, а также ключевых нормотворческих событиях и тенденциях в сфере инфраструктурных инвестиций.

Приведенные в обзоре выводы, оценки, прогнозы, если не указано иное, являются видением авторского коллектива, а не официальной позицией каких-либо органов власти или организаций и актуальны по состоянию на дату публикации.

В обзоре использованы данные платформы «Росинфра», а также публично доступная информация. Национальный Центр ГЧП не несет ответственности за достоверность данных, содержащихся в публично доступной информации.

Данный обзор не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является рекламой или офертой и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

При любом цитировании данных материалов ссылка на Национальный Центр ГЧП обязательна.

Москва, сентябрь 2023 года

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР «ИНВЕСТИЦИИ В ИНФРАСТРУКТУРУ И ГЧП 2023»

Введение _____	4
Рынок ГЧП в цифрах _____	8
Тренды правотворчества _____	14
Топ-15 комплексных поправок в ГЧП-законодательство в 2023 году _____	20

- **115-ФЗ** – Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115-ФЗ
- **224-ФЗ** – Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 №224-ФЗ
- **296-ФЗ** – Федеральный закон от 10.07.2023 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- **ГВС** – горячее водоснабжение
- **ГУП** – государственное унитарное предприятие
- **ГЧП** – государственно-частное партнерство
- **ЖКХ** – жилищно-коммунальное хозяйство
- **ИМБТ** – иной межбюджетный трансферт
- **ИТ** – информационные технологии
- **КС** – концессионное соглашение
- **МГД** – минимальный гарантированный доход
- **МУП** – муниципальное унитарное предприятие
- **МЧП** – муниципально-частное партнерство
- **НИОКР** – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
- **НПА** – нормативный правовой акт
- **РИД** – результат интеллектуальной деятельности
- **СГЧП** – соглашение о государственно-частном партнерстве
- **СМЧП** – соглашение о муниципально-частном партнерстве
- **ТКО** – твердые коммунальные отходы
- **ЧКИ** – частная концессионная инициатива

ВВЕДЕНИЕ

В России действует **3482** соглашения о реализации ГЧП-проектов на **5** трлн руб. общих инвестиций, включая **3,7** трлн руб. — частных. В **2023** году реализованы важнейшие предпосылки для роста рынка, созданные в течение последних двух лет. Речь идет как о принятии комплекса мер федеральной поддержки, так и совершенствовании законодательства.

Во многом благодаря такому системному подходу за 8 месяцев **2023** года запущено **84** ГЧП-проекта более чем на **450** млрд руб. (**5,4** млрд руб. в среднем на один проект). Примерно треть пришлось на сферу образования и науки — **28** проектов на **228,2** млрд руб. В целом на проекты в социальных отраслях (образование и наука, здравоохранение, спорт, культура, досуг, туризм) пришлось более **50%** всех комзакрываний **2023** года (**47** соглашений на **278,7** млрд руб.) — что отражает тренд последних лет на востребованность механизмов ГЧП для развития социальной инфраструктуры. При этом крупнейшим запущенным проектом пока является создание инфраструктуры городского трамвая в Ростове-на-Дону (**61** млрд руб.).

При сохранении текущей экономической ситуации можно прогнозировать подписание соглашений на общую сумму **~750** млрд руб. по итогам всего года.

Одним из важнейших событий **2023** года можно считать **принятие комплексных поправок в ГЧП-законодательство**, подготовленных Минэкономразвития России с учетом позиций участников рынка. Принятые **296-ФЗ** изменения касаются ключевых аспектов реализации ГЧП-проектов, в том числе финансовых условий соглашений, применения механизма особых обстоятельств, вопросов имущества, вовлекаемого в проекты, изменения условий КС, применения различных положений **115-ФЗ** и **224-ФЗ**.

Большинство поправок вступят в силу уже в этом году (за исключением ряда норм, вступающих в силу с 1 января 2024 года, в основном — положений о банковской гарантии) и могут простимулировать запуск новых ГЧП-проектов за счет легализации уже существующей практики и устранения неопределенностей, выявленных за годы существования рынка.

Вместе с тем продолжает расширяться объектный состав ГЧП-проектов. В этом году перечни объектов **115-ФЗ** и **224-ФЗ** дополнены зданиями, строениями и сооружениями, предназначенными для складирования, хранения и транспортировки грузов **северного завоза**, расположенными на его территориях. Принятие этих изменений создало правовые основания

для осуществления северного завоза, так как ранее эта сфера не была законодательно урегулирована.

Одновременно продолжается **донастройка механизмов ГЧП**, соответствующих программ и иных мер господдержки в отдельных отраслях.

Для отрасли **массового спорта**, в рамках федеральной программы «Бизнес-спринт», реализуемой Минспортом России, введены дополнительные критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидии (например, критерии в отношении срока создания объекта спортивной инфраструктуры, стоимости реализации проекта, осуществления целевой эксплуатации объекта), установлено, что срок эксплуатации объекта спортивной инфраструктуры не может составлять менее **8** лет. Также уточнена формула расчета размера субсидий, предоставляемых субъекту РФ. Обсуждается возможность уточнения порядка отбора ГЧП-проектов, включая расширение перечня документов в составе заявки, и введение балльной системы оценки на соответствие критериям, установленным Минспортом России. На конец августа **2023** года отбор по программе прошли **24** проекта, порядка по **15** проектам заключены соглашения о реализации.

В рамках программы по строительству **университетских кампусов**, курируемой Минобрнауки России, актуализированы методика расчета предельного объема софинансирования из федерального бюджета и правила предоставления и распределения ИМБТ из федерального бюджета регионам для софинансирования их расходов по таким проектам. По данной программе уже заключено **10** концессионных соглашений на **253,9** млрд руб. Также рассматривается возможность утвердить правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и ВЭБ.РФ на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной процентной ставке на реализацию инвестиционных проектов по созданию кампусов.

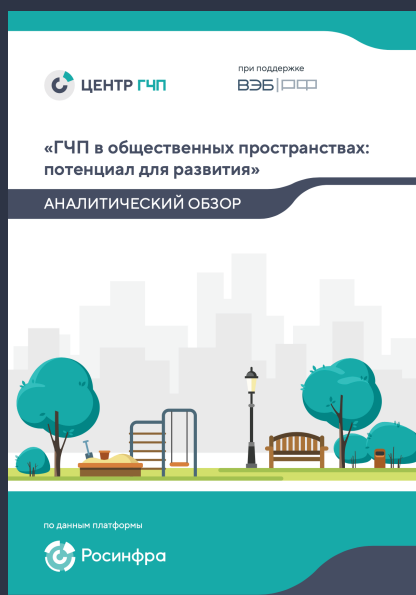
Кроме того, в отраслях **ЖКХ и городской среды** расширен перечень лиц, которые не могут выступать концессионерами. Если ранее, среди прочего, ими не могли быть иностранные лица, не имеющие аккредитованных филиалов или представительств на территории РФ, то теперь ими также не смогут выступать юрлица, зарегистрированные в офшорных зонах или находящиеся под контролем таких офшорных компаний. На обсуждении находится федеральный закон, устанавливающий запрет на участие в КС ГУП, МУП и бюджетных учреждений, если их учредителем является концедент.

Точками роста ГЧП-рынка на ближайшую перспективу выступают такие отрасли как благоустройство общественных пространств, промышленность, общественный городской транспорт, а также цифровая инфраструктура и связь.

В отношении ГЧП-проектов по **благоустройству парков и иных общественных пространств**, где реализуется **20** проектов на **1,8** млрд руб., обсуждается запуск федеральной программы софинансирования расходов обязательств публичной стороны по аналогии с уже действующими программами в других отраслях. Согласно оценкам, разработка федеральных мер поддержки ГЧП в благоустройстве позволит запустить проекты более чем на **10** млрд руб.

ГЧП в общественных пространствах: потенциал для развития. Аналитический обзор

Современные и функциональные общественные пространства способствуют повышению привлекательности городов и улучшению качества жизни в них. Механизмы ГЧП позволяют привлекать внебюджетные инвестиции для создания комфортной и доступной среды в городах. Национальный Центр ГЧП при поддержке ВЭБ.РФ проанализировал потенциал применения механизмов ГЧП для развития общественных пространств.



Подробнее...



В **2023** году определены приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики РФ¹, а также принята Концепция технологического развития РФ до **2030** года². При этом очевидно, что в ряде **промышленных отраслей** невозможно выйти на новый уровень развития и достичь необходимого уровня технологического суверенитета, используя классические рыночные механизмы и меры господдержки. В таких отраслях механизмы ГЧП позволяют государству выступить полноценным партнером, принимающим на себя обязательства по обеспечению рентабельности вложений, политических и макроэкономических рисков. При соответствующей донастройке регулирования ГЧП-законодательства и применении комплекса мер господдержки в реализацию ГЧП-проектов в промышленности к 2030 году может быть законтрактовано до **3,4** трлн руб. В частности, обсуждаются перспективы совмещения механизма ФПФ ВЭБ.РФ с таксономией проектов технологического суверенитета и выдачи на его основе льготных синдицированных кредитов и поручительств, а также предоставления инвестиционного налогового вычета.

Среди возможных форм ГЧП для реализации промышленных проектов набирает популярность механизм офсетных контрактов, предполагающий локализацию или модернизацию производства частной стороной в обмен на гарантированный долгосрочный государственный заказ. За последние **2** года количество заключенных контрактов выросло почти в **3** раза, а объем законтрактованных инвестиций уже превысил **25** млрд руб. Так, в рамках офсетов планируется локализовать предприятия фармацевтической и пищевой промышленности, производство медицинских изделий и другой продукции. Также на сегодняшний день существует потребность в заключении межрегиональных офсетных контрактов, что позволит реализовывать более капиталоемкие проекты и закрывать потребности межрегионального и даже общегосударственного уровня.

ГЧП для технологического суверенитета: возможности и перспективы

Исследование подготовлено Национальным Центром ГЧП при поддержке ВЭБ.РФ в целях информирования участников инфраструктурного рынка и других заинтересованных лиц о текущем состоянии и перспективах реализации ГЧП-проектов по различным направлениям технологического суверенитета и структурной адаптации российской экономики, возможных механизмах государственной поддержки таких проектов.



Подробнее...



¹ ПП РФ от 15.04.2023 № 603

² Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р.

Создание сети современного **общественного транспорта** во всех регионах страны — задача, сформулированная на уровне главы государства. Пока что в отрасли реализуется **16** соглашений о реализации ГЧП-проектов на **334** млрд руб. законтраktованных инвестиций. Благодаря изменениям, внесенным в январе **2023** года в госпрограмму «Развитие транспортной системы», такие ГЧП-проекты смогут претендовать на получение федеральных субсидий. При этом с **2022** года при поддержке ВЭБ.РФ реализуется программа модернизации городского электротранспорта. Финансирование осуществляется из средств инфраструктурных бюджетных кредитов, а также за счет льготных кредитов ВЭБ.РФ. В программе участвуют областные центры **10** пилотных регионов, а ее общая стоимость оценивается в **390** млрд руб. Также в рамках ПМЭФ в июне **2023** года Национальный Центр ГЧП и Sitronics Group договорились о совместной подготовке и реализации проекта по развитию на принципах ГЧП водного электротранспорта в Санкт-Петербурге.

Еще одной отраслью, в которой стоит ожидать активизации запуска ГЧП-проектов в **2024–2025** годах, является **развитие цифровой инфраструктуры и связи**, где уже реализуется **36** соглашений на **275** млрд руб. С **2015** года ГЧП-законодательство в данной сфере последовательно дорабатывалось. В начале **2023** года вступили силу новые поправки, связанные с урегулированием вопросов заключения СМЧП и КС на муниципальном уровне, а также с возможностью использования существующих РИД при разработке новых объектов ИТ. Увеличить количество запускаемых проектов и повысить эффективность их реализации, в том числе на муниципальном уровне, призван цифровой акселератор ГЧП-проектов, запущенный Национальным Центром ГЧП совместно с РФРИТ и Фондом «Сколково» в **2022** году. Для участия в акселераторе на платформе «Росинфра» реализован специальный сервис, упрощающий процесс подготовки и подачи заявок.

Подробнее
об акселераторе...



РЫНОК ГЧП В ЦИФРАХ

В России действует **3482** соглашения о реализации ГЧП-проектов¹.
 Общий объем законтрактованных инвестиций по ним составляет **5 трлн руб.**,
 из которых на частные инвестиции приходится **3,7 трлн (78%)**.

За 8 месяцев **2023** года было запущено **84** ГЧП-проекта — на **96** проектов меньше, чем за аналогичный период **2022** года. Общий объем законтрактованных инвестиций в эти проекты составляет **451,2 млрд руб.** (примерно в **1,5** раза больше, чем за 8 месяцев 2022 года), из которых **344,5 млрд (76,4%)** приходится на частные вложения. В среднем на один проект приходится **5,4 млрд руб.**
 Март стал пиковым месяцем по количеству коммерческих закрытий — заключено **21** соглашение на **108,8 млрд руб.**

В последующие месяцы заключалось в среднем по **8** соглашений. Наиболее капиталоемкие проекты были запущены в июне — **10** проектов на **137,7 млрд руб.**

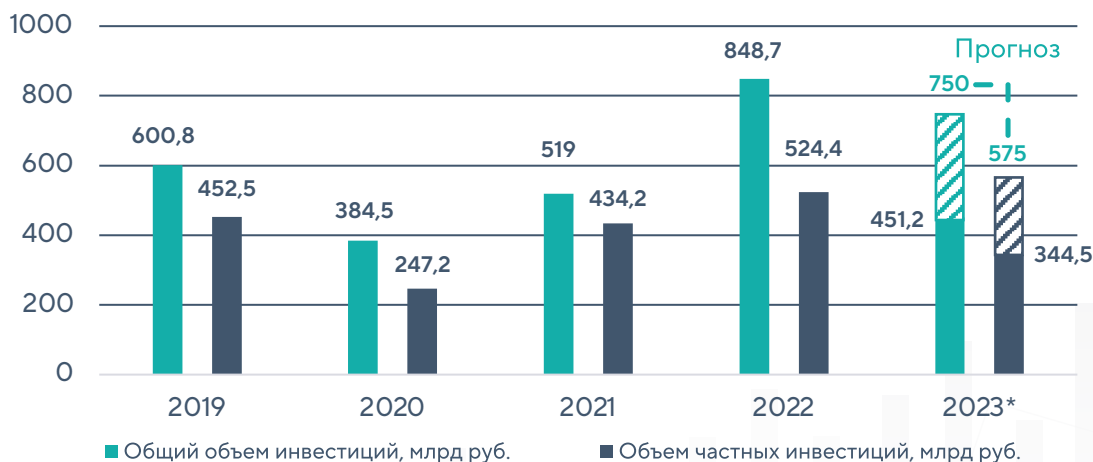
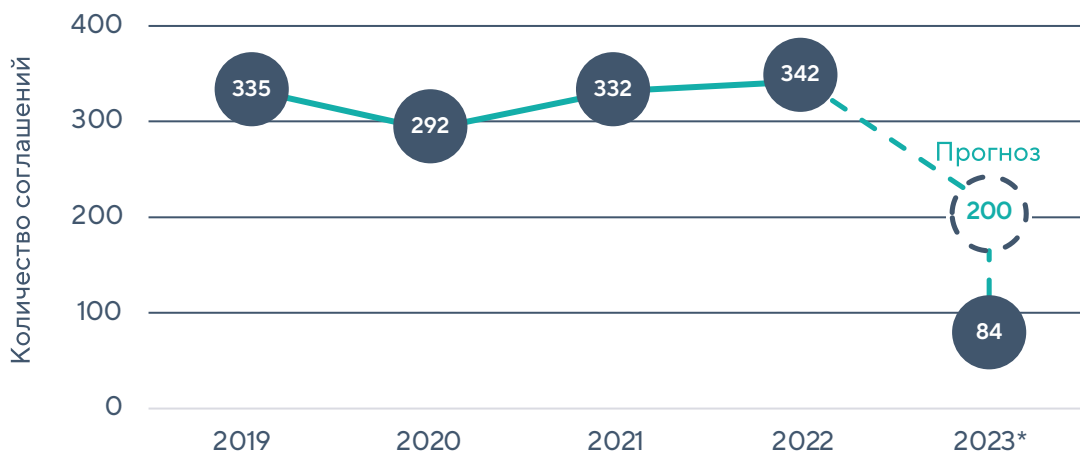
При сохранении относительно стабильной экономической ситуации можно прогнозировать развитие рынка в соответствии с текущей динамикой и выходом на уровень **~200** комзакрытий на **~750 млрд руб.** по итогам **2023** года.



¹Здесь и далее представленная информация касается только проектов, запущенных в форме КС и СГЧП/СМЧП, включая СГЧП/СМЧП в рамках регионального законодательства. Под действующими соглашениями понимаются соглашения о реализации проектов, прошедшие коммерческое закрытие, за вычетом завершённых по окончании срока действия или по иным причинам.

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Проекты, прошедшие коммерческое закрытие, в соответствующем году



Наибольшее количество ГЧП-проектов реализуется в сфере ЖКХ и городской среды (**2763** соглашения на **1,1** трлн руб.). Следующая за ней по количеству действующих соглашений – сфера образования и науки (**215** соглашений на **543,9** млрд руб.). Крупнейшая по объемам законтрактованных инвестиций сфера – транспорт (**105** соглашений на **2,5** трлн руб.).

При этом больше всего частных инвестиций на рубль бюджетных законтрактовано в таких сферах как промышленность (**338** руб. частных инвестиций на **1** руб. бюджетных), цифровая инфраструктура и связь (**51** руб. частных инвестиций на **1** руб. бюджетных), а также благоустройство (**10** руб. частных инвестиций на **1** руб. бюджетных).

Примечание: с 2021 года не учитываются соглашения в сфере ЖКХ и городской среды на 50 млн руб. и менее (данные обновляются). По данным Минэкономразвития России, в 2021 году заключено 375 соглашений на 519,5 млрд руб., в 2022 году – 454 соглашения на 926,4 млрд руб., в 2023 году – 150 соглашений на 464,9 млрд руб.

Источник: расчеты и прогноз Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

*Здесь и далее информация за 2023 год представлена по состоянию на 11.09.2023.

Действующие соглашения о реализации ГЧП-проектов по основным инфраструктурным сферам

Здравоохранение

56 соглашений
183,6 млрд руб.
Общий объем инвестиций
133,3 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Спорт

93 соглашения
128,3 млрд руб.
Общий объем инвестиций
86,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



ЖКХ и городская среда

2763 соглашения
1,1 трлн руб.
Общий объем инвестиций
0,9 трлн руб.
Объем частных инвестиций



Транспорт (магистральный и городской)

105 соглашений
2,5 трлн руб.
Общий объем инвестиций
1,6 трлн руб.
Объем частных инвестиций



Культура, досуг и туризм

48 соглашений
38,9 млрд руб.
Общий объем инвестиций
33,3 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Цифровая инфраструктура и связь

36 соглашений
275 млрд руб.
Общий объем инвестиций
269,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Промышленность

9 соглашений*
203,3 млрд руб.
Общий объем инвестиций
202,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Социальная защита

17 соглашений
3,7 млрд руб.
Общий объем инвестиций
2,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Образование и наука

215 соглашений
543,9 млрд руб.
Общий объем инвестиций
362,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Благоустройство

58 соглашений
29,2 млрд руб.
Общий объем инвестиций
26,5 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Иное

82 соглашения
81,4 млрд руб.
Общий объем инвестиций
78,6 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Наибольшие объемы инвестиций законтрактованы в развитие автодорог и искусственных сооружений (47 соглашений на 1,5 трлн руб.), водоснабжения и водоотведения (920 соглашений на 480,5 млрд руб.), а также

теплоснабжения и ГВС (1518 соглашений на 350,8 млрд руб.), рельсового общественного (16 соглашений на 334,1 млрд руб.) и железнодорожного транспорта (6 соглашений на 330,8 млрд руб.).

Примечание: к иным сферам относится индустрия гостеприимства, объекты торговли, обслуживания и офисы, логистическая инфраструктура, сельское хозяйство, инфраструктура энергетики. С 2021 года не учитываются соглашения в сфере ЖКХ и городской среды на 50 млн руб. и менее (данные обновляются).

*В том числе 5 проектов на 200 млрд руб. общих инвестиций, реализуемых в форме СГЧП/СМЧП в рамках регионального законодательства.

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

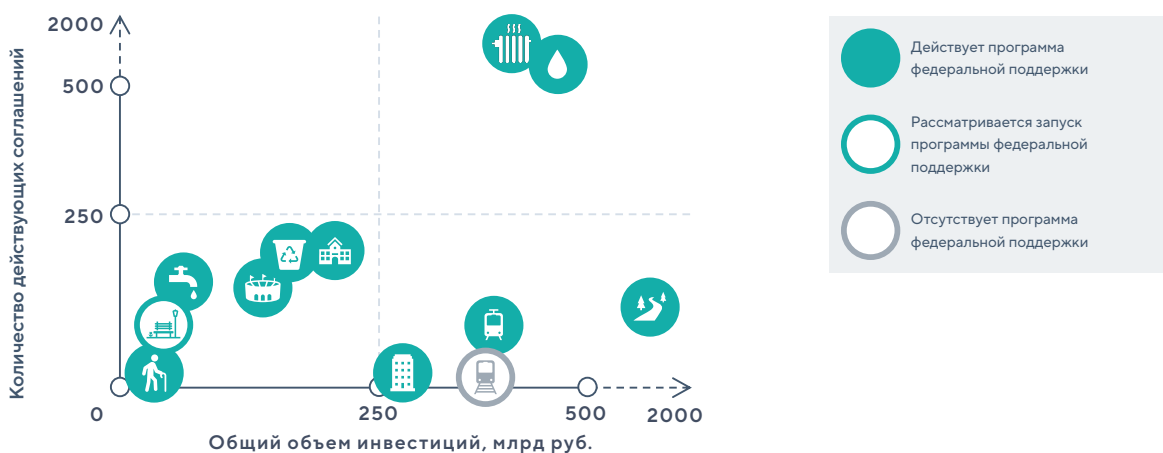
Наибольшие объемы инвестиций законтрактрованы в развитие автодорог и искусственных сооружений (47 соглашений на 1,5 трлн руб.), водоснабжения и водоотведения (920 соглашений на 480,5 млрд руб.), а также теплоснабжения и ГВС (1518 соглашений на 350,8 млрд руб.), рельсового общественного (16 соглашений на 334,1 млрд руб.) и железно-

дорожного транспорта (6 соглашений на 330,8 млрд руб.).

При этом отрасли теплоснабжения и ГВС, а также водоснабжения и водоотведения являются крупнейшими по количеству реализуемых ГЧП-проектов.

Более ста действующих соглашений реализуется также в отраслях школьного образования (136 соглашений на 221,2 млрд руб.) и обращения с ТКО (124 соглашения на 146,9 млрд руб.).

Действующие соглашения о реализации ГЧП-проектов в избранных отраслях



Теплоснабжение и ГВС
1518 соглашений на 350,9 млрд руб.

Водоснабжение и водоотведение
920 соглашений на 480,5 млрд руб.

Теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение
88 соглашений на 18,5 млрд руб.

Школьное образование
136 соглашений на 221,2 млрд руб.

Обращение с ТКО
124 соглашения на 146,9 млрд руб.

Массовый спорт
84 соглашения на 124,9 млрд руб.

Автодороги и искусственные сооружения
47 соглашений на 1,5 трлн руб.

Рельсовый общественный транспорт
16 соглашений на 334,1 млрд руб.

Железнодорожный транспорт
6 соглашений на 330,8 млрд руб.

Кампусы и общежития
10 соглашений на 253,9 млрд руб.

Уход за пожилыми (гериатрия)
10 соглашений на 0,5 млрд руб.

Парки, общественные пространства
20 соглашений на 1,8 млрд руб.

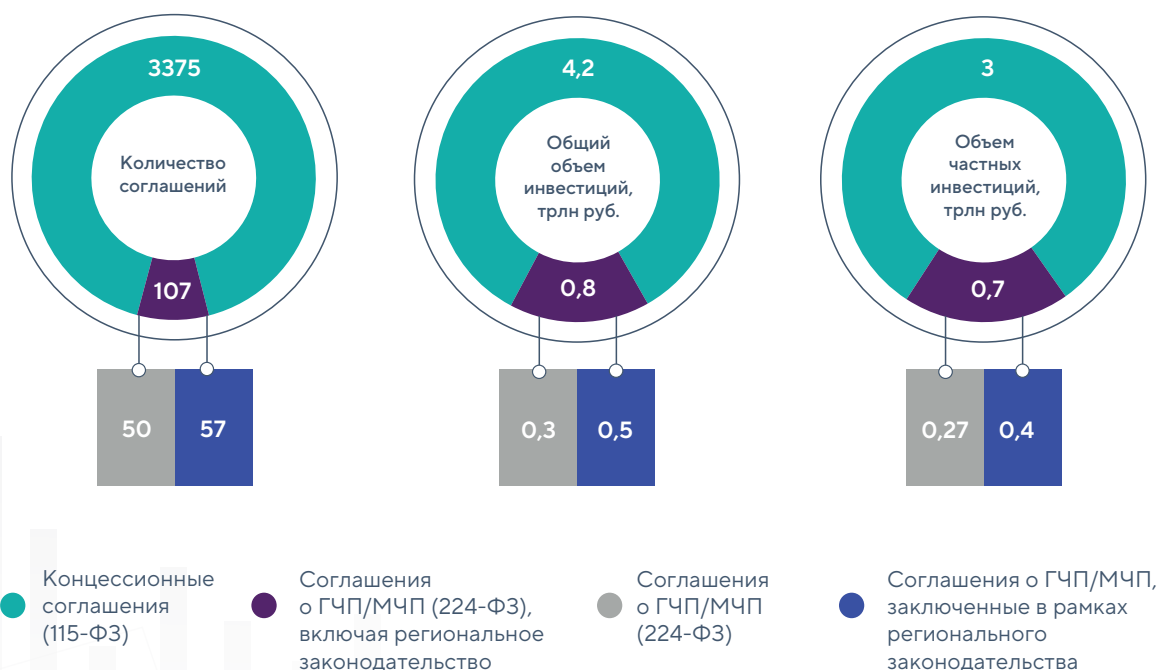
Примечание: учитываются крупнейшие отрасли по количеству действующих соглашений и(или) объемам законтрактрованных инвестиций, а также отрасли, в которых реализуются или рассматриваются к реализации федеральные программы поддержки. С 2021 года не учитываются соглашения в сфере ЖКХ и городской среды на 50 млн руб. и менее (данные обновляются).

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Подавляющее большинство (97%) ГЧП-проектов реализуются в форме КС (3375 соглашений на 4,2 трлн руб.). В форме СГЧП/СМЧП реализуется 107 проектов на 0,8 трлн руб., включая 57 соглашений на 0,5 трлн руб.,

заключенных в рамках регионального законодательства. При этом на протяжении последних лет динамика коммерческих закрытий по СГЧП/СМЧП остается стабильной на уровне 6 соглашений на 11,5 млрд руб. общих инвестиций в год.

Формы действующих соглашений



На муниципальном уровне реализуется 85% проектов (2969 соглашений), на которые приходится 24% общих инвестиций в ГЧП-проекты (1,2 трлн руб.). В свою очередь, в реализацию 14% региональных проектов (486 соглашений) законтрактовано 52% общих инвестиций (2,6 трлн руб.), а 1% федеральных – 24% (27 соглашений на 1,2 трлн руб.).

Средняя стоимость муниципального проекта составляет 404,2 млн руб. При этом средний объем вложений в ГЧП-проекты федерального

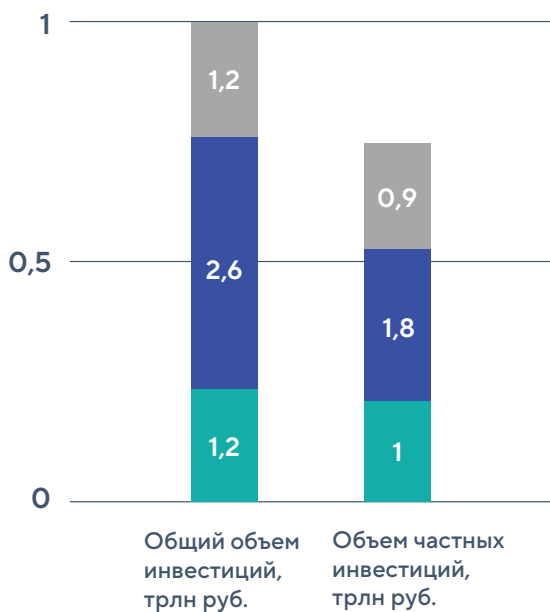
и регионального уровней существенно выше и составляет 44,4 млрд руб. и 5,3 млрд руб. соответственно.

Вместе с тем в расчете на рубль бюджетных вложений наибольшие объемы частных средств законтрактованы в реализацию проектов муниципального уровня (5 руб.). Для сравнения – в региональных и федеральных проектах на один бюджетный рубль приходится 3 и 1,9 рубля частных инвестиций соответственно.

Действующие соглашения по уровням реализации



- Муниципальный³
- Региональный
- Федеральный



³Включая межмуниципальный с участием субъекта РФ на публичной стороне.

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ТРЕНДЫ ПРАВОВОТВОРЧЕСТВА

Основные принятые с начала 2023 года законодательные изменения и инициативы, затрагивающие сферу подготовки и реализации ГЧП-проектов

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ¹

Наиболее значимые поправки в 2023 году связаны с принятием комплексных изменений в ГЧП-законодательство, уточнением правил получения господдержки и рас-

ширением возможностей для применения механизмов ГЧП в ряде отраслей, а также с устранением отдельных пробелов в законодательном регулировании рынка.

Внесены масштабные изменения в 115-ФЗ и 224-ФЗ

Введены положения, детализирующие финансовые обязательства концедента, закреплен институт особых обстоятельств, внесены иные изменения, которые устраняют многие неопределенности, выявленные за годы реализации ГЧП-проектов.

Национальный Центр ГЧП подготовил обзор ключевых изменений законодательства,

Федеральный закон от 10.07.2023 № 296-ФЗ

а также серию подробной аналитики в отношении отдельных изменений, включая материалы о финансовых условиях проектов, механизме особых обстоятельств, имуществе, вовлекаемом в проекты, изменении условий КС и отдельных положений 115-ФЗ и 224-ФЗ. Подробнее основные изменения рассмотрены в следующем разделе.

Установлен предельный размер возмещаемых инициатору ЧКИ расходов на подготовку предложения о заключении КС

Новая редакция 115-ФЗ закрепила возможность возмещения инициатору ЧКИ обоснованных и документально подтвержденных расходов на подготовку предложения о заключении КС за счет лица, с которым заключено КС².

Обязанность по возмещению инициатору таких расходов возникает у лица, с которым заключено КС, только, если она предусмотрена конкурсной документацией и КС, заключенным по результатам конкурса. При этом в конкурсной документации и КС обязательно

должны быть предусмотрены порядок, срок и размер возмещения расходов на подготовку предложения о заключении КС.

Установлен предельный размер расходов на подготовку ЧКИ, возмещаемых инициатору, в размере до 2% объема заявленных в проекте КС инвестиций. При этом под инвестициями понимается предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта КС, которые предполагается осуществить концессионером.

Постановление Правительства РФ от 28.08.2023 № 1402

¹ Учтены НПА, принятые на дату 06.09.2023.

² Изменение вступит в силу с 01.10.2023.

Законодательно закреплена возможность заключения соглашений о МЧП в сфере ИТ

Предоставлена правовая основа для заключения СМЧП в данной сфере, предусмотрена возможность реализации ГЧП-проектов на муниципальном уровне в отношении объектов информационных технологий или объектов информационных технологий и технических средств для их функционирования.

Федеральный закон от 29.12.2022 № 604-ФЗ
(вступил в силу 09.01.2023)

Ожидается, что изменения позволят органам местного самоуправления привлекать внебюджетные средства для реализации проектов по развитию цифровой инфраструктуры, включая проекты по цифровизации городского хозяйства и созданию «умных городов» с применением технологий искусственного интеллекта.

Офшорным организациям и юрлицам, находящимся под их контролем, запретили выступать концессионерами в сфере ЖКХ

Расширен перечень лиц, которые не могут быть концессионерами в сфере ЖКХ. Согласно текущей редакции 115-ФЗ концессионерами в сфере ЖКХ не могут быть иностранные лица, которые не имеют аккредитованных филиалов или

представительств на территории РФ (запрет также распространяется на лиц, действующих по договору простого товарищества, если среди них есть такие иностранные лица)³.

В новой редакции 115-ФЗ список дополнен:

- юрлицами, зарегистрированными в офшорных зонах;

- юрлицами, находящимися под контролем таких офшорных компаний (для этих лиц исключение может быть сделано только по решению Правительства РФ).

В связи с этим в 115-ФЗ также внесен ряд взаимосвязанных изменений:

- в заявке на участие в конкурсе необходимо указывать сведения о лицах, которые зарегистрированы в офшорных зонах и имеют возможность контролировать действия заявителя;

- заявитель для участия в конкурсе обязан подтвердить соответствие новым требованиям в порядке, установленном ФАС России.

Данное правило о предоставляемых сведениях и подтверждениях распространяется не только на конкурс, но и на случаи заключения

КС без проведения конкурса, а также на инициатора ЧКИ и лицо, подающее альтернативную заявку.

Федеральный закон от 04.08.2023 № 490-ФЗ

Развитие инфраструктуры северного завоза на принципах ГЧП

Принятие законов создает правовые основания для осуществления северного завоза, ранее эта сфера не была законодательно урегулирована.

Северный завоз – это комплекс мероприятий по регулярному, бесперебойному снабжению необходимыми грузами населения, проживающего в районах Крайнего Севера

Федеральные законы от 04.08.2023 № 411-ФЗ и № 418-ФЗ

и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов.

Перечни объектов 115-ФЗ и 224-ФЗ дополнены новыми объектами – зданиями, строениями и сооружениями, предназначенными для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза, расположенными на территориях северного завоза⁴.

ГЧП-проекты в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта»

Внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования их расходных

обязательств, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании СГЧП/СМЧП или КС.

В отношении указанных правил предоставления субсидий по ГЧП-проектам:

- введены дополнительные критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидии (например, критерии в отношении срока создания объекта спортивной инфраструктуры, стоимости реализации проекта, осуществления целевой эксплуатации объекта);

- установлено требование к проектам – срок эксплуатации объекта спортивной инфраструктуры составляет не менее 8 лет;
- уточнена формула расчета размера субсидий, предоставляемых субъекту РФ.

Постановление Правительства РФ от 24.06.2023 № 1029

Уточнено постановление Правительства РФ о стимулировании участия инвесторов в проектировании, строительстве и эксплуатации кампусов

Актуализированы методика расчета предельного объема средств, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение (софинансирование) реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов), и правила

предоставления и распределения ИМБТ из федерального бюджета регионам для софинансирования расходов регионов по таким проектам. Кроме того, обновлен перечень функций агента Правительства РФ, осуществляемых ВЭБ.РФ.

Постановление Правительства РФ от 26.07.2023 № 1213

³Изменение вступит в силу с 01.09.2024.

⁴Изменение вступит в силу с 01.04.2024.

Утверждено примерное концессионное соглашение в сфере транспорта общего пользования

Данное соглашение касается объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена.

Установлено, что целью эксплуатации объекта КС может являться как осуществление регулярных перевозок самим концессионером,

так и предоставление концессионером права пользования объектом соглашения (права доступа к объекту) перевозчикам.

В отличие от других актов о примерных КС этот принят в форме распоряжения, а не постановления Правительства РФ, и содержит положения, которые активно применяются в практике реализации концессионных проектов (например, положения о прямом соглашении и особых обстоятельствах).

Распоряжение Правительства РФ от 14.03.2023
589-р

Расширены возможности списания долгов по бюджетным кредитам

Согласно изменениям, регионы смогут списать задолженность даже по проектам, не преодолевшим инвестиционную фазу. Объем списания зависит от налоговых поступлений от инвестпроектов. Постановление предусматривает возможность списания

задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным регионам в **2021-2022** годах. Ожидается, что таким образом удастся снизить долговую нагрузку на региональные бюджеты и направить средства на развитие приоритетных проектов.

Постановление Правительства РФ от 04.08.2023
№ 1280

ТОП-10

актуальных законодательных инициатив

Наиболее актуальные инициативы касаются как отраслевых, так и общесистемных вопросов. В отраслевой части речь идет о донстройке механизмов господдержки ГЧП-проектов по развитию инфраструктуры массового спорта, университетских кампусов и ЖКХ, включая проекты, реализуемые в рамках региональной программы модернизации коммунальной

инфраструктуры. Среди общесистемных законодательных инициатив стоит отметить создание цифрового реестра заключенных КС, уточнение особенностей проведения конкурса на право заключения КС и СГЧП/СМЧП в электронной форме, а также запрет на участие ГУП, МУП и бюджетных учреждений в КС.

№ п/п	Предложения	Номер проекта НПА	Область применения	Вид акта
1	Установить запрет на участие ГУП, МУП и бюджетных учреждений в КС, если их учредителем является концедент, внести изменения в порядок заключения КС по частной инициативе и уточнить регулирование КС в отношении объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения	Законопроект № 140808-8	ЖКХ	Федеральный закон
2	Закрепить для сферы тепло-, водоснабжения и водоотведения преимущественное право концессионера по действующему КС на заключение нового соглашения в отношении этого же объекта	ID проекта: 140873	ЖКХ	Федеральный закон
3	Закрепить особенности проведения конкурса на право заключения КС, СГЧП/СМЧП в электронной форме	ID проекта: 140854	Конкурсные процедуры	Постановление Правительства РФ
4	Установить требования к банкам и банковским гарантиям, используемым для целей 115-ФЗ и 224-ФЗ	ID проекта: 140511	Финансовая деятельность	Постановление Правительства РФ
5	Утвердить правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной процентной ставке на реализацию инвестиционных проектов по созданию кампусов	ID проекта: 130887	Университетские кампусы	Постановление Правительства РФ
6	Утвердить порядок принятия решений о принятии за счет средств федерального бюджета расходных обязательств на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств	ID проекта: 131704	Государственное управление	Постановление Правительства РФ

Примечание: данные приведены по состоянию на 06.09.2023

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных sozd.duma.gov.ru и regulation.gov.ru

№ п/п	Предложения	Номер проекта НПА	Область применения	Вид акта
7	Добавить новое основание для согласования антимонопольным органом изменения КС – участие концессионера в региональной программе модернизации коммунальной инфраструктуры, финансируемой Фондом развития территорий	ID проекта: 133883	ЖКХ	Постановление Правительства РФ
8	Закрепить дополнительные основания для предварительного согласия уполномоченного органа на изменение значений долгосрочных параметров регулирования тарифов участника, реализующего мероприятия региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры	ID проекта: 133852	ЖКХ	Постановление Правительства РФ
9	Утвердить порядок формирования, ведения реестра заключенных КС и перечень сведений, содержащихся в реестре заключенных КС	ID проекта: 141444	КС	Приказ Минэкономразвития России
10	Уточнить порядок отбора ГЧП-проектов на получение субсидий в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт», включая расширение перечня документов, предоставляемых в Минспорт России в составе заявки на федеральное софинансирование, и введение балльной системы оценки ГЧП-проектов на соответствие критериям, установленным Минспортом России	ID проекта: 137732 ID проекта: 137731	Массовый спорт	Приказы Минспорта России

Примечание: данные приведены по состоянию на 06.09.2023

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных sozd.duma.gov.ru и regulation.gov.ru

ТОП-15 КОМПЛЕКСНЫХ ПОПРАВOK

в ГЧП-законодательство в 2023 году

Федеральный закон от 10.07.2023 № 296-ФЗ (далее — Закон) внес много изменений в 115-ФЗ и 224-ФЗ, которые необходимо учитывать при подготовке и запуске новых

проектов. Большинство поправок вступают в силу 1 октября 2023 года. Мы отобрали 15 наиболее значимых, о которых расскажем далее.

1. Введено понятие «финансового участия концедента» и определены его формы

- **Капитальный грант** — выплачивается на этапе создания и (или) реконструкции объекта для финансирования части (не более 80%) расходов на создание и (или) реконструкцию объекта.

- **Плата концедента** — выплачивается на этапе эксплуатации для финансового обеспечения и (или) возмещения расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта, эксплуатацию объекта и иного имущества концедента, в том числе на техническое обслуживание объекта, на уплату процентов и иных платежей по кредитам (займам), страхование, обеспечение исполнения концессионером обязательств по КС.

В отношении иного имущества концедента Закон установил возможность финансирования за счет платы концедента только расходов на его эксплуатацию.

- **Минимальный гарантированный доход** — выплачивается для возмещения недополученных концессионером доходов от эксплуатации объекта.

Размер МГД ограничен: не больше определенного в КС размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий или платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

Еще одно важное нововведение Закона — предельный размер финансового участия концедента (всех его форм в совокупности). Он должен быть меньше общего размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта, а также эксплуатацию объекта и иного имущества концедента.

Несмотря на то, что Законом предусмотрен открытый перечень таких расходов, установлено общее правило: они должны быть обоснованными и документально подтвержденными.

Кроме того, теперь, если в КС предусматривается финансовое участие концедента, то существенными условиями КС являются: размер и (или) порядок определения

размера финансового участия концедента; условия финансового участия концедента.

При их изменении согласование с антимонопольным органом потребуется только в случае, если изменения касаются: форм финансового участия концедента; общего размера денежных обязательств концедента в рамках финансового участия концедента; переноса сроков выплат на более ранний срок.

2. Прямо закреплен механизм особых обстоятельств

Это обстоятельства, которые влияют на исполнение частной стороной обязательств по соглашению и (или) приводят к возникновению у нее дополнительных расходов и (или) недополученных доходов.

Закон также установил открытый перечень последствий наступления особых обстоятельств, среди которых — выплата частной стороне дополнительных расходов и недополученных доходов.

3. Уточнены правила заключения КС по инициативе частной стороны

Среди прочего Закон установил:

- возможность возмещения инициатору обоснованных и документально подтвержденных расходов на подготовку ЧКИ за счет лица, с которым заключено КС (если это предусмотрено конкурсной документацией и КС, заключенным по результатам конкурса);
- форму альтернативной заявки, которая

должна быть утверждена Правительством РФ (при этом прямо указано, что к лицу, подающему альтернативную заявку, применяются те же требования, что и к инициатору);

- обязанность инициатора при увеличении объема инвестиций по результатам переговоров подтвердить наличие или возможность получения 5% от их объема.

4. Уточнен порядок проведения конкурсных процедур

- С 01.03.2024 вводится возможность проведения открытого конкурса в электронной форме на электронной площадке, которая определена публичной стороной, с 01.01.2026 это закреплено как обязанность.

- Заявка на участие в конкурсе может быть обеспечена не только задатком, но и (или) банковской гарантией. Она может быть выдана ВЭБ.РФ.

5. Уточнены положения об изменении условий КС

- Конкретизирован перечень условий, изменение которых требует согласования с антимонопольным органом (только те условия, которые указаны в ч. 1 ст. 10 115-ФЗ).

- Введено согласование с антимонопольным органом изменений условий региональных и муниципальных КС, определенных по критериям конкурса.

В действующей редакции 115-ФЗ согласование требуется только для изменения существенных условий КС. При этом критерии

конкурса в большей степени совпадают с перечнем существенных условий КС.

- Установлены случаи, когда не требуется получать согласие антимонопольного органа:
 - (i) если КС заключено с концессионером, определенным Правительством РФ;
 - (ii) если изменение не приведет к изменению отдельных условий финансового участия концедента.

6. Прямо указано, что субъект РФ вправе заключать прямое соглашение для КС в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения
7. Финансирующие организации, подконтрольные государству, исключены из перечня лиц на стороне частного партнера по СГЧП/СМЧП
8. Исключены предельные сроки заключения с частной стороной договора аренды земельного участка
9. Для концессионных проектов закреплено понятие «техническое обслуживание», аналогичное понятию в 224-ФЗ

Целевая эксплуатация при этом по-прежнему должна осуществляться концессионером в соответствии с действующими нормами 115-ФЗ.
10. В 224-ФЗ закреплено понятие «реконструкция», аналогичное понятию в 115-ФЗ

Это расширяет перечень возможных инвестиционных мероприятий по СГЧП/СМЧП. Например, в рамках реконструкции по СГЧП/СМЧП могут выполняться мероприятия по модернизации, замене оборудования.
11. При реконструкции недопустимо изменять только целевое назначение объекта, определенное решением о заключении КС

В прежней редакции был указан запрет на изменение целевого назначения в целом.
12. Исключена норма о заключении КС в соответствии с примерными КС. Возможность утверждения примерных КС оставлена
13. Исключена обязательность концессионной платы, теперь это не обязательное условие КС

14. Установлено, что банковская гарантия может использоваться не только в качестве обеспечения исполнения обязательств частной стороны по КС и СГЧП/СМЧП, но и в качестве обеспечения исполнения заявки на участие в конкурсе

В отношении банковской гарантии как обеспечения исполнения обязательств по соглашению и обеспечения заявки на участие в конкурсе должно быть принято постановление Правительства РФ, которое утвердит, в том числе требования к самим

банковским гарантиям и к банкам-гарантам. Также установлена возможность использовать банковские гарантии, выданные ВЭБ.РФ, в качестве указанного обеспечения.

15. Право концедента на проведение контроля заменено на обязанность

Правила, применяемые к содержанию КС

Порядок вступления в силу указанных изменений

Большинство положений Закона вступят в силу с 01.10.2023. За исключением ряда норм, вступающих в силу с 01.01.2024 (в основном — положений о банковской гарантии). Для применения ряда норм установлена необходимость принятия подзаконных актов.

Конкурсы на право заключения КС и СГЧП/СМЧП завершаются по «старым» правилам, если сообщение о проведении конкурса размещено или приглашение принять участие в конкурсе направлено до 01.10.2023.

Заключение КС и СГЧП/СМЧП без проведения конкурса на основании частной инициативы осуществляется по «старым» правилам, если предложение инициатора размещено до 01.10.2023.

Из этих переходных положений Закона следует, что в отношении содержания КС и СГЧП/СМЧП, заключаемых по результатам конкурса, содержание такого соглашения должно соответствовать «старым» требованиям, если сообщение о проведении конкурса размещено или приглашение принять участие в конкурсе направлено до 01.10.2023, если после 01.10.2023 — «новым» требованиям.

В части содержания КС и СГЧП/СМЧП, заключаемых без конкурса по частной инициативе, решающее значение имеет то, на каком этапе заключения соглашения по частной инициативе находится проект на дату 01.10.2023.



Команда юристов Национального Центра ГЧП о трендах правотворчества и комплексных поправках в ГЧП-законодательство в 2023 году

В целом тенденции изменения концессионного законодательства и законодательства о ГЧП можно назвать позитивными: многих поправок рынок давно ждал, их принятие должно положительно отразиться на развитии сферы ГЧП. Однако нельзя отрицать, что отдельные положения (например, в части ограничения

Одно из них – ограничение общего размера финансового участия концедента: он не может превышать общий размер расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного

В связи с этим в КС может быть включено условие, что в любом случае предельный размер финансового участия концедента должен быть меньше общего размера

Второе изменение связано с ограничением размера МГД – не больше определенного в соглашении размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий и иных

Для того чтобы привлеченные концессионером от публичных юридических лиц заемные средства не были квалифицированы как вычитаемые из МГД «иные платежи»,

Следующее важное изменение заключается в возможности возмещения инициатору расходов на подготовку ЧКИ (изменение касается только КС). Использование этой опции зависит от публичной стороны, которая определяет размер, порядок и срок возмещения расходов

Также законом установлены случаи, когда не требуется получать согласие антимонопольного органа на изменение условий КС. Например,

размера финансового участия концедента) могут привести к обратному эффекту. Особого внимания требует ряд изменений, внесенных комплексным законом №296 ФЗ, который после нескольких лет обсуждений был принят в июле этого года.

Имущества концедента. Потенциально на соблюдение данного требования могут проверяться как положения КС, так и фактические бюджетные выплаты по КС.

указанных расходов, и в случае превышения происходит либо возврат излишне полученного, либо зачет будущих плановых платежей.

платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

рекомендуется в тексте КС определять, что кредитные (заемные) средства не являются доходами концессионера для целей расчета предельного объема МГД.

инициатору. Для снижения риска, связанного с наличием субъективного усмотрения лиц, принимающих решения, рекомендуется принимать региональные (муниципальные) акты о порядке принятия решений о таком возмещении.

если изменения не влияют на отдельные условия финансового участия концедента.

Из буквального толкования следует, что согласование не требуется при изменении нефинансовых условий КС. Однако высока вероятность, что антимонопольный орган будет считать обязательным согласование с ним изменения и тех условий, которые напрямую не влияют на условия финансового участия

концедента, но которые относятся к существенным условиям. Поэтому для снижения риска оспаривания дополнительных соглашений к КС рекомендуется в спорных случаях запрашивать мнение антимонопольного органа – до тех пор, пока не будет сформирована позиция ФАС России по данному вопросу.

Законом №296 ФЗ исключена норма о заключении КС в соответствии с примерными КС. Несмотря на это рекомендуется включать в КС условия, отраженные в примерном КС (как минимальный набор условий). Это призвано минимизировать

споры о применении примерного КС. Такие споры могут возникать, пока акты Правительства РФ об утверждении примерных КС содержат положение о том, что КС заключается в соответствии с таким примерным КС.

В связи с этим стоит отметить распоряжение Правительства РФ №589-р об утверждении примерного КС в отношении объектов транспортной инфраструктуры. Это единственное примерное КС, которое не содержит

указанное положение. В нем также впервые предусмотрен механизм особых обстоятельств, который теперь закреплен и в новой редакции закона №115-ФЗ.

Для применения ряда норм закона № 296 ФЗ необходимо принять подзаконные акты. Уже принято, например, постановление Правительства РФ № 1402, которым установлен

предельный размер расходов на подготовку ЧКИ, возмещаемых инициатору, – 2% от объема инвестиций.

На очереди проект приказа Минэкономразвития России о реестре заключенных КС и иные акты, например, в отношении требований к банкам и банковским гарантиям. Возникает вопрос: будут ли действовать бланкетные нормы закона №296-ФЗ до

принятия актов, на которые в них дается ссылка? Учитывая отсутствие единого подхода в судебной практике, существует риск того, что нормы не будут применяться до появления подзаконного регулирования (иное может следовать из практики или писем Минэкономразвития России).