

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Председателя Правительства  
Ленинградской области - председатель  
Комитета экономического развития и  
инвестиционной деятельности



Д.А. Ялов

«18» июня 2020 года

**Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере  
деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации  
лома черных металлов, цветных металлов**

**I. Общие положения**

1. Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее - Руководство) разработано Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - Комитет) в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях предупреждения нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими (планирующими осуществлять) деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ленинградской области.

2. Руководство направлено на оказание подконтрольным субъектам информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

3. Виды деятельности, подлежащие лицензированию на черные и цветные металлы:

Заготовка - это приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации;

Хранение - содержание заготовленного лома черных и (или) цветных металлов с целью последующей переработки и (или) реализации;

Переработка - процессы сортировки, отбора, измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов;

Реализация - отчуждение лома черных и (или) цветных металлов на возмездной или безвозмездной основе.

4. Обязательные требования в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов установлены нормативно-правовыми актами Российской Федерации:

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральным законом от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)»;

- Постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.06.2001 № 57 «Об утверждении Перечня видов лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц на территории Ленинградской области».

Перечень нормативно-правовых актов соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий, размещен на официальном сайте Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - Комитет) <https://econ.lenobl.ru/>.

## **II. Лицензионные требования к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов**

5. Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления:

- земельных участков,
- зданий, строений, сооружений, помещений,
- технических средств, оборудования,
- технической документации.

6. Наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369 (далее - Правила обращения с ломом черных металлов), и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 370

(далее - Правила обращения с ломом цветных металлов), в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

7. Соблюдение лицензиатом в период действия лицензии Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов.

Грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются нарушения:

а) лицензионных требований, предусмотренных пунктом 5 настоящего Руководства;

б) требований Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов в части приема лома черных и цветных металлов:

- без составления приемо-сдаточного акта;
- без осуществления радиационного контроля;
- без осуществления контроля на взрывобезопасность, повлекшие за собой следующие последствия:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

В случае привлечения лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания лицензирующего органа об устранении грубого нарушения лицензионных требований, а также назначения лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований действие лицензии приостанавливается.

В случае если в установленный судом срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности и приостановления действия лицензии или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

### **III. Требования Правил обращения с ломом черных металлов**

8. Физические лица осуществляют отчуждение лома и отходов черных металлов с указанием основания возникновения права собственности на такие лом и отходы.

9. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют обращение с ломом и отходами черных металлов, образовавшимися у них в процессе производства и потребления либо ими приобретенными, и их отчуждение

в случае, если имеются документы, подтверждающие их право собственности на указанные лом и отходы.

#### **IV. Требования к организации приема лома и отходов черных металлов**

10. Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие прием лома и отходов черных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;
- для юридических лиц - данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных металлов;
- распорядок работы;
- условия приема и цены на лом и отходы черных металлов.

11. На объектах по приему лома и отходов черных металлов должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих органов следующая документация:

- лицензия, полученная в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных металлов, или ее копия, заверенная лицензирующим органом, выдавшим лицензию;
- нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов черных металлов;
- документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их поверок и испытаний;
- инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных металлов и проверки их на взрывобезопасность;
- инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных металлов;
- инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

12. Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных металлов, обязаны обеспечить:

Наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:

- контролер лома и отходов металла 2 разряда - на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов;
- прессовщик лома и отходов металла 1 разряда - не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов:

- лица, ответственного за прием лома и отходов черных металлов;
- лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов черных металлов;

- лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов черных металлов на взрывобезопасность.

Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов:

- площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенней для хранения лома и отходов черных металлов,

- оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов черных металлов,

- оборудования для определения веса принятых лома и отходов черных металлов в соответствии с установленными требованиями.

Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

- пресса для пакетирования лома черных металлов (с усилием прессования не менее 2500 кН), либо пресс-ножниц (с усилием реза не менее 3000 кН), либо установки для дробления и сортировки легковесного лома (с мощностью привода не менее 495 кВт);

- оборудования для сортировки или измельчения стружки.

## **V. Требования к организации приема лома и отходов цветных металлов**

13. Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие прием лома и отходов цветных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

- для юридических лиц - данные о лице, ответственном за прием лома и отходов цветных металлов;

- распорядок работы;

- условия приема и цены на лом и отходы цветных металлов;

- перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, который утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

14. На объектах по приему лома и отходов цветных металлов должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих органов следующая документация:

- лицензия, полученная в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных металлов, или ее копия, заверенная лицензирующим органом, выдавшим лицензию;

- нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов цветных металлов;

- документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их поверок и испытаний;

- инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов и проверки их на взрывобезопасность;
- инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов цветных металлов;
- инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

15. Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, обязаны обеспечить:

Наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:

- контролер лома и отходов металла 2 разряда - на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов;
- прессовщик лома и отходов металла 1 разряда - не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов:

- лица, ответственного за прием лома и отходов цветных металлов;
- лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов цветных металлов;
- лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов цветных металлов на взрывобезопасность.

Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов:

- площадки с твердым покрытием (асфальтовым, бетонным), предназначенной для хранения лома и отходов цветных металлов,
- оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов,
- оборудования для определения веса принятых лома и отходов цветных металлов в соответствии с установленными требованиями.

Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

- оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов;
- прессы для пакетирования лома и отходов цветных металлов.

## **VI. Рекомендации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, по соблюдению обязательных требований**

16. Комитет рекомендует юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям принять меры по организации на предприятии постоянного контроля за наличием и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия документов о поверке оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц, ответственных за прием лома металлов, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов, в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;
- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов. При этом под особым вниманием должно находиться оформление заявлений и приемо-сдаточных актов;
- сохранности оригиналов всех необходимых документов.

17. В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;
- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;
- получать информацию у специалистов Комитета по вопросам лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Комитета осуществляется как в устной, так и в письменной, и в том числе в электронной, форме.

**VII. Анализ основных нарушений обязательных требований в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, выявленных в ходе проведения Комитетом в 2019 году контрольных мероприятий, и меры, которые следует предпринять по их недопущению**

Основные нарушения, виды указанного нарушения	Обязательные требования	НПА, содержащие обязательные требования	Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения	Меры административного воздействия
<b>1. Отсутствие права собственности или иного законного основания наличия земельных участков, зданий, сооружений, помещений:</b>				
Лицензиатом (соискателем) не представлены документы: - свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок, здания, сооружения, помещения; - договор земельного участка, здания, сооружения, помещения;	Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, сооружений, строений, помещений.	пункт 5 подпункта а) постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»	Для лицензионных требований представить: 1. свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок, в случае если земельный участок является собственностью юридического лица; 2. договор аренды, в случае если собственник передал земельный участок здания, сооружение, помещение, временное пользование;	Часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ штраф на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

<p>участка, здания, строения, сооружения, помещения в субаренду.</p> <p>5. Договор безвозмездного пользования, если собственик передал имущество в безвозмездное временное пользование лицензиату.</p>	<p>субаренду, в случае если данное условие оговорено в договоре аренды;</p> <p>Договор безвозмездного пользования, если собственик передал имущество в безвозмездное временное пользование лицензиату.</p>
<p><b>2. Отсутствие права собственности или иного законного основания наличия технических средств, оборудования</b></p> <p>1. отсутствие оборудования, для определения массы лома и отходов металла (весы);</p> <p>2. отсутствие оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов (измеритель удельной электрической проводимости</p>	<p>Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»</p> <p>пункт 5 подпункта а)</p> <p>технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование</p> <p>Часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ</p> <p>административный штраф на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок</p>

			приема-передачи.	до девяноста суток.
3. отсутствие дозиметрического оборудования, предназначенного для обстановки на объекте (дозиметр гамма-излучения ДКГ-07Д «Дрозд», прибор комбинированный РКС-107)	3. Отсутствие технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование	пункт 5 подпункта а) постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»	для лицензионных требований представить:	Часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ

<p>- дозиметр гамма-излучения ДКГ-07Д «Дрозд», прибор комбинированный РКС-107</p>	<p>квадратных метров (в сельских населенных пунктах) по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.</p>	
<b>4. Нарушение правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов</b>	<p><b>4.1. Отсутствие пресса для пакетирования лома черных металлов или оборудования для сортировки или измельчения стружки</b></p> <p>Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пресса для пакетирования лома черных металлов (с усилием прессования не менее 2500 кН), либо прес-ножниц (с усилием реза не менее 3000 кН), либо установки для дробления и сортировки легковесного лома (с мощностью привода не менее 495 кВт);</li> <li>- оборудования для сортировки или измельчения стружки.</li> </ul> <p>На пункт 8 (1) подпункта г) праваил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их</p>	<p>Часть 3 статьи 14.1 КоАП РФ</p> <p>административный штраф на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;</p> <p>на транспортная накладная юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.</p> <p>акт приема-передачи;</p> <p>- наличие руководства по эксплуатации оборудования.</p> <p>Часть 3 статьи 14.1 КоАП РФ</p> <p>административный штраф на</p>
<b>4.2. Отсутствие оборудования для определения химического состава</b>	<p>Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов</p>	<p>Часть 3 статьи 14.1 КоАП РФ</p>

<p><b>лома и отходов цветных металлов, либо пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оборудование для определения химического состава лома и отходов цветных металлов;</li> <li>- пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов.</li> </ul>	<p>пределах территории субъекта РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утверждения, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 №370.</li> </ul>	<p>отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 №370.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оборудование для пакетирования цветных металлов;</li> <li>- оборудование для пакетирования цветных металлов;</li> <li>- пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов.</li> </ul>	<p>оборудования;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- руководство эксплуатации прессы для пакетирования цветных металлов;</li> <li>- руководство эксплуатации на измерительной удельной электрической проводимости вихревокового ВЭ-27НЦ;</li> <li>- свидетельство о проверке измерителя удельной электрической проводимости вихревокового ВЭ-27НЦ</li> </ul>
<p><b>4.3. Отсутствие работников, имеющих соответствующую квалификацию</b></p>	<p>Наличие штата соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контролер лома и отходов металла</li> <li>2 разряда – на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов, 1 разряда – не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов в пределах территории</li> </ul>	<p>минимального имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контролер лома и отходов металла</li> <li>2 разряда – на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов, 1 разряда – не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов в пределах территории</li> </ul>	<p>пункт 9 (1) подпункта а) правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 №370, и пункта 8 (1) подпункта а) правил обращения с ломом и отходами металлов, и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от</p> <p>Для лицензионных требований представить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- удостоверение пресовщика 1 разряда;</li> <li>- удостоверение контролера лома и отходов металла 2 разряда (с правом проработки дозиметрического контроля)</li> </ul> <p>выполнения требований КоАП РФ</p> <p>административный штраф на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;</p> <p>юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.</p>

	Российской Федерации.	11.05.2001 №369.	
4.4.Отсутствие работника, ответственного за проведение радиационного контроля лома цветных металлов, лица, ответственного за проведение контроля лома цветных металлов на взрывобезопасность	<p>Наличие на каждом объекте по приему лома отходов цветных металлов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- лица, ответственного за учет лома цветных металлов;</li> <li>- лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома цветных металлов;</li> <li>- лица, ответственного за проведение контроля лома цветных металлов;</li> <li>- лица, ответственного за проведение контроля лома цветных металлов на взрывобезопасность</li> </ul>	<p>пункт 9 (1) подпункта б) правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 №370 и пункта 8 (1) подпункта б) правил обращения с ломом и отходами цветных металлов на взрывобезопасность.</p> <p>пункт 9 (1) подпункта б) - приказ о назначении ответственного лица за учет лома и отходов черных и цветных металлов;</p> <p>- приказ о назначении ответственного лица за проведение радиационного контроля лома цветных металлов, цветных металлов, цветных металлов, цветных металлов;</p> <p>- приказ о назначении ответственного лица за проведение лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>на взрывобезопасность.</p>	<p>Часть 3 статьи 14.1 КоАП РФ</p> <p>на административный штраф на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;</p> <p>юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.</p>