***Итоги правоприменительной практики за 2021 год***

|  |
| --- |
| ***1. Об итогах предоставления государственной услуги лицензирования  и регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области за 2021 год*** |
|  |

В настоящее время в Ленинградской области **762 юридических лица** имеют **838 лицензий** на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Всего **3864** (три тысячи восемьсот шестьдесят четыре) объектов торговли и общественного питания.

В 2021 в областной бюджет поступило государственной пошлины около 47 млн.руб.

В 2021 году по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении государственной услуги лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Ленинградской области Комитетом принято **667** решений о выдаче, продлении, переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В структуре решений – выдача составила 23%, продление – 32%, переоформление (по разным причинам) – 45%.

Проведены 850 внеплановых выездных проверок.

Всего подготовлено **48 уведомлений** (2020 - 19 уведомлений) об отказе 42 организациям (2020 – 14 организациям) по **56 объектам**, 6 организациям отказано дважды.

При этом **18 решений** об отказе приняты по всему заявлению (для сравнения в 2020 – 4 решения), в том числе:

- в выдаче и продлении срока действия лицензии – 10 решений;

- в переоформлении в связи с открытием новых объектов – 8 решений.

При этом государственная пошлина при отказе не возвращается. В связи с чем убытки организаций составили почти 700 тыс.руб.

Комитетом проведен анализ причин отказов, в ходе которого установлено, что **62%** отказов связано с несоответствием объектов лицензирования лицензионным требованиям, установленным для помещений магазинов и общественного питания, **27%** - отказы, связанные с прилегающими территориями, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и с нахождением объектов в зданиях, принадлежащих организациям образования и культуры.

*По пяти объектам представлены недостоверные, искаженные сведения*. Например, в договоре аренды или в документе на право собственности указана одна площадь здания (помещения), в заявлении – совсем иные сведения, а в ходе выездной внеплановой проверки уполномоченными работниками Комитета устанавливается совершенно иная площадь.

Согласно пункту 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ для осуществления розничной продажи алкогольной продукции организации должны иметь стационарные торговые объекты и складские помещения площадью не менее 50 кв.м в городских населенных пунктах и 25 кв.м – в сельских.

*По трем объектам – отсутствие помещений с требуемой площадью.*

В случае аренды помещений срок аренды должен быть 1 год и более.

В соответствии с действующим законодательством договоры аренды, заключенные на более, чем на 11 месяцев подлежат государственной регистрации.

В 2021 году по восьми объектам лицензирования представлены договоры аренды, не зарегистрированные в Росреестре в установленном порядке;

*По трем объектам – закончился срок аренды помещений.*

*По одиннадцати объектам – отсутствие обособленных помещений.*

В ходе проверок выяснялось, что организация занимала часть торгового зала или часть складского помещения, которые находились в совместном пользовании с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность без образования юридического лица (индивидуальными предпринимателями). Фактически организация предъявляла торговое место, а не торговый объект.

По этому вопросу в течение года Комитет неоднократно проводил разъяснения.

*Четыре объекта располагались в зданиях и помещениях, которые не соответствовали целевому назначению.*

Объекты лицензирования располагались в зданиях со статусом «садовый дом» и «жилой дом», «хозяйственные постройки».

Указанные помещения предназначены для проживания граждан, для ведения садоводства, огородничества.

*Два объекта располагались в зданиях, находящихся в пользовании образовательной организации и организации, осуществляющей деятельность в области культуры.*

*Тринадцать объектов располагались на территориях, прилегающим к образовательным, медицинским организациям и организациям, осуществляющих обучение несовершеннолетних, розничная продажа алкогольной продукции а которых не допускается.*

*4 объекта общественного питания несоответствовали минимальным требованиям ГОСТа.*

А именно: вход в зал обслуживания посетителей осуществлялся через служебный вход – мимо кухни и подсобных помещений), в одном зале обслуживания осуществляют деятельность несколько субъектов (выделена только часть зала обслуживания), фактически объект общепита не являлся объектом общепита, услуги общественного питания не оказывались, по сути объект представляет собой объект торговли.

*Один объект общественного питания расположен в МКД. В ходе выездной проверки установлено, что площадь зала обслуживания посетителей составляет менее 40 кв.м, что не соответствует областному закону № 88-оз.*

Следует обратить внимание, что сократилась подача заявлений на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, когда в ходе выездных проверок устанавливалось, что объект не является объектом общественного питания.

Это связано с тем, что в 2021 году автоматически по постановлению Правительства РФ № 440 продлены 256 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

*Расположение объекта лицензирования на территории другого субъекта Российской Федерации.*

Как и в прошлом году, Комитет отказал по заявлению по объекту, расположенному на территории иного субъекта - Санкт-Петербурга.

Это касается территории жилой застройки территории Виллозское сельское поселения Ломоносовского района.

МКД , расположенные в г.п. Горелово, ул.Коммунаров, д.188, к.1; и Красносельское шоссе, д.54, к.3, и д.48 относятся к территории Санкт-Петербурга.

Комитетом направлено письмо в лицензирующий орган Санкт-Петербурга. Из ответа следует, что по перечисленным адресам лицензии выдает Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле СПб.

***Таким образом*** при подаче заявлений следует обратить внимание на данные, указываемые в заявлении и данные, указанные в документах на здания, строения, помещения. Проверить статус зданий и помещений. Они должны быть нежилыми и предназначенными для осуществления соответствующей деятельности. А также обособленными и соответствовать необходимой площади.

Также необходимо обратить особое внимание на наличие рядом с объектами торговли и общепита социальных объектов – образовательных, медицинских учреждений, учреждений, в которых осуществляется обучение несовершеннолетних и т.д. Комитет обращает внимание, что границы прилегающих территорий устанавливаются органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

***Итоги контрольно-надзорной деятельности и за 2021 год***

В 2021 году контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в штатном режиме. Однако в приоритете по-прежнему были профилактическая работа   
и бесконтактные методы контроля.

В рамках регионального государственного контроля (надзора)   
за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, включая пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху, в 2021 году Комитетом проведено 239 контрольных (надзорных) мероприятия,   
из них:

27 плановых выездных проверок,

11 внеплановых выездных проверок,

9 внеплановых документарных проверок,

192 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Стоит отметить, что основанием для проведения внеплановых проверок являются, как правило, жалобы граждан и организаций на нарушения требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

В этом году поступило около 100 обращений с жалобами на нарушения.   
На карте (слайд) отображены данные в разрезе муниципальных образований Ленинградской области.

Как мы видим, «лидирует» Всеволожский район. Это, конечно, связано   
и с плотностью застройки района, но и с недобросовестностью предпринимателей, а также с недостаточностью контроля со стороны муниципальной власти. Именно в данном районе Комитетом проведено   
7 совместных мероприятий с сотрудниками МВД по изъятию алкогольной продукции из нелегального оборота.

По результатам контрольных мероприятий в 2021 году составлено 47 протоколов об административных правонарушениях:

• 33 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст.14.19 КоАП РФ (нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

• 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренного

ч.2 ст.14.16 КоАП РФ (оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом №171-ФЗ)

• 13 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных

ч.3 ст.14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ).

На основании протоколов вынесено 47 постановлений о назначении административного наказания: к административной ответственности в виде административного штрафа привлечено 6 лицензиатов на общую сумму 460 тыс. руб. Остальным вынесено предупреждение.

В рамках профилактической работы при поступлении в Комитет обращений о фактах нарушений действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также по результатам мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйствующим субъектам направлено 150 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований   
в части:

• 93 – за непредставление деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 15.13 КоАП РФ);

• 5 – за производство или оборот этилового спирта, алкогольной

и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции   
(ч.1 ст.14.17 КоАП РФ);

• 29 – за непредставление ТТН, отсутствие фиксации информации   
в ЕГАИС (ст.14.19 КоАП РФ);

• 21 – за продажу алкогольной продукции в ночное время, несоответствие продукции ГОСТ (ч.3 ст.14.16 КоАП РФ);

• 1 – за оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции

без сопроводительных документов (ч.2 ст.14.16 КоАП РФ).

Типовые нарушения:

1) нарушение государственного учета в области розничной продажи алкогольной продукции:

- нарушение порядка и сроков фиксации сведений об объемах оборота алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции (ТТН);

- нарушение учета остатков алкогольной продукции;

2) нарушение порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции;

3) нарушение правил продажи алкогольной продукции:

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции в запрещенное время;

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции

без соответствующей лицензии (при наличии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Выявленные нарушения являются основаниями для аннулирования лицензии.

***Профилактический визит***

С 1 января 2022 года региональный государственный контроль (надзор)   
в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции будет осуществляться уже по новым правилам.

Закон определяет виды и механизм осуществления профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- осуществление консультирования;

- профилактический визит.

Практически все виды проф. мероприятий Комитетом проводились на постоянной основе. Стоит обратить особое внимание на новый вид: профилактический визит.

Для чего нужен профилактический визит?

Профилактические мероприятия направлены на повышение информированности предпринимательского сообщества о способах соблюдения обязательных требований законодательства, а также устранение условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению.

В отношении кого проводится профилактический визит?

- предпринимателей, которые начали осуществлять свою деятельность менее года назад;

- объектов контроля, деятельность которых отнесена к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Уведомление

О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Предприниматель вправе отказаться от профилактического визита, уведомив Комитет не позднее чем за три рабочих дня до начала мероприятия.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Как проходит профилактический визит?

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности предпринимателя либо путем использования видео-конференц-связи и не превышает 8 часов. В ходе профилактического визита контролируемые лица информируются о требованиях действующего законодательства, которые предъявляются к их деятельности, либо   
к принадлежащим им объектам контроля.

Также в ходе профилактического визита может осуществляться консультирование и сбор сведений, необходимых для отнесения объектов   
к категориям риска.

При осуществлении профилактического визита юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) не могут выдаваться предписания   
об устранении нарушений требований действующего законодательства. Разъяснения, полученные в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

План проведения профилактических визитов на 2022 год размещен на сайте. Если Вы не обнаружили себя в списке, но желаете, чтобы в отношении Ваших объектов был проведен профилактический визит, Вы можете инициативно обратиться в Комитет, мы внесем изменения в план и проведем профилактический визит.