



Комитет экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

Проекты на принципах государственно частного партнерства (ГЧП)



НИКИТЕНКО ЕГОР ФЕДОРОВИЧ

начальник отдела развития государственно-частного партнерства комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Необходимость реализации проектов на основе ГЧП, в т. ч. на муниципальном уровне

Потребность

в создании, реконструкции и модернизации социальной инфраструктуры на условиях ГЧП ввиду:



высокого износа существующих **объектов** социальной инфраструктуры



вовлечения в оборот **неиспользуемого** государственного и муниципального **имущества**, повышения эффективности его использования



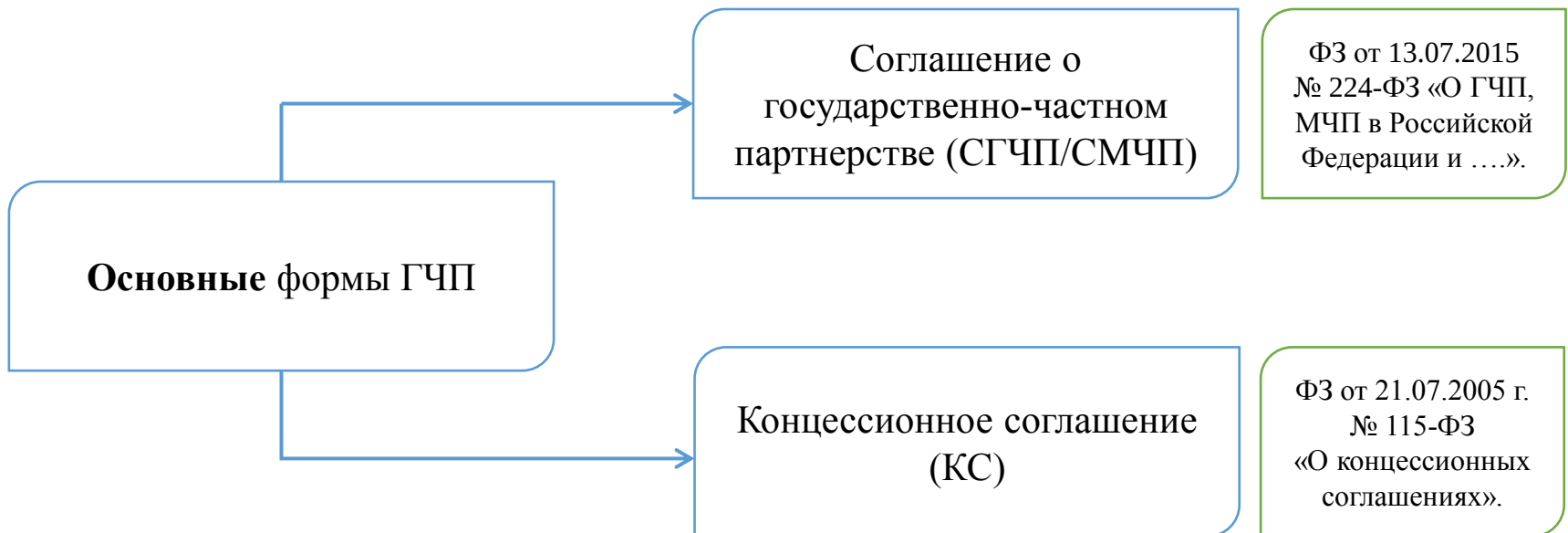
роста потребности в новых объектах **социальной инфраструктуры** в связи с развитием территорий



необходимости повышения качества и (или) ассортимента предоставляемых населению социальных услуг

Понятие ГЧП

ГЧП - долгосрочное взаимодействие публично-правового образования и частного инвестора с целью развития общественной инфраструктуры, предполагающее взаимовыгодное объединение ресурсов и распределение рисков, оформленное соглашением, по которому частный инвестор участвует не только в создании объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и (или) техническом обслуживании.



Основные объекты КС и СМЧП



автомобильные дороги, их участки, защитные и искусственные дорожные сооружения на них *(в случае СМЧП – частные)*



объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем *(за исключением СМЧП)*



объекты здравоохранения, санаторно-курортного лечения



объекты образования, культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения



объекты, предназначенные для освещения территорий, их благоустройства



и иные объекты согласно 115-ФЗ и 224-ФЗ соответственно

КС и СГЧП/СМЧП: сравнение

Критерий	КС	СГЧП/СМЧП
Публично-правовое образование	концедент (РФ, субъект РФ, МО)	публичный партнер (РФ, субъект РФ, МО)
Частный инвестор	концессионер (ИП, юр. лицо, консорциум)	частный партнер (только российское юр. лицо без государственного участия)
Объекты	перечни объектов отличаются по ряду позиций (например, объектами КС не могут являться в отличие от СГЧП/СМЧП: частные автомобильные дороги, мелиоративные системы, специализированные порты и пр.)	
Собственность на объект соглашения	публичная	публичная /частная
Эксплуатация объекта	обязательная целевая эксплуатация частным партнером	целевая эксплуатация и (или) техническое обслуживание на частном партнере, публичный партнер может эксплуатировать, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание
Формы финансового участия публичной стороны	бюджетные инвестиции (п.5 ст.79 БК РФ) бюджетные субсидии (п. 6, ст.78 БК РФ)	бюджетные субсидии (п. 6, ст.78 БК РФ)
Срок	не ограничен	минимум 3 года

Преимущества реализации инвестиционных проектов на основе КС, СГЧП\СМЧП

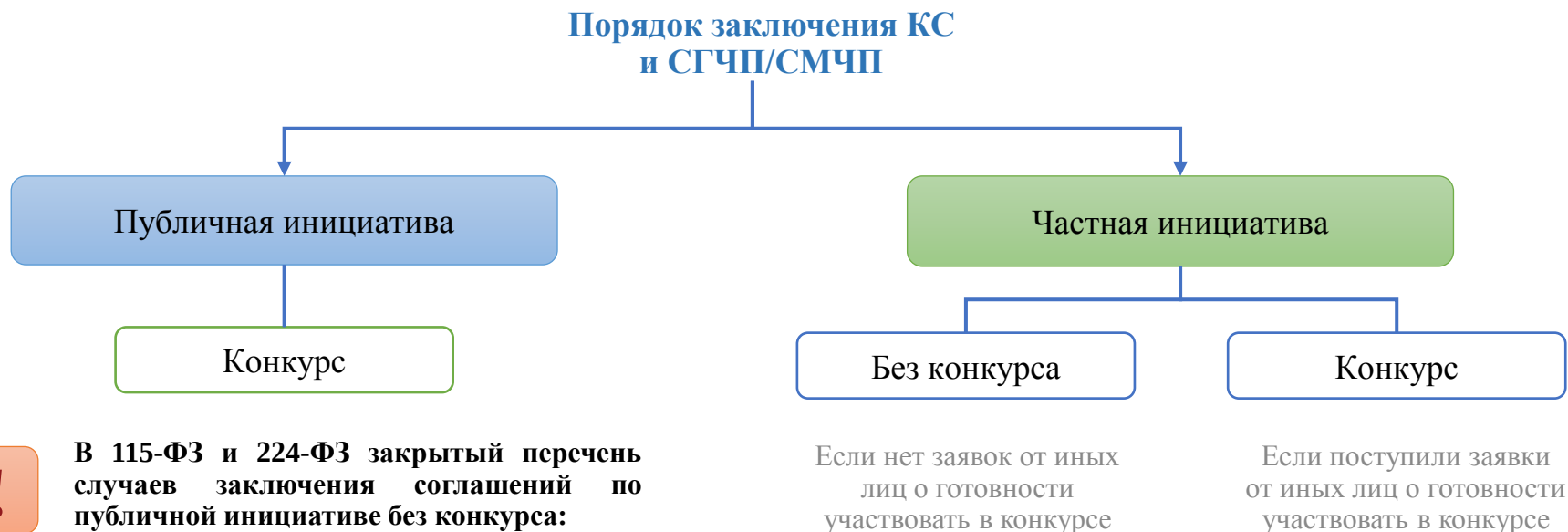
Публичная сторона

1. использование ресурсов и компетенций частного партнера для оказания социально значимых услуг, повышения их качества;
2. привлечение новых технологий;
3. снижение единовременной нагрузки на бюджет публично-правового образования;
4. объединение в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация);
5. передача части рисков по проекту частному партнеру;
6. снижение присутствия государства в экономике.

Частная сторона

1. заключение с публичной стороной долгосрочного соглашения;
2. возможность использования муниципального имущества, получения земельного, лесного и (или) иного участка без торгов для целей реализации СГЧП/СМЧП;
3. возможность получения от публичной стороны софинансирования по проекту, дополнительных гарантий;
4. возможность увеличивать выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения решений, снижающих затраты;
5. передача части рисков по проекту публичному партнеру;
6. закрепление в сферах деятельности, традиционно занимаемых государством.

Порядок заключения КС и СГЧП/СМЧП



В 115-ФЗ и 224-ФЗ закрытый перечень случаев заключения соглашений по публичной инициативе без конкурса:

- 1. трансформация договора аренды;**
- 2. признание конкурса несостоявшимся.**

Сроки заключения КС и СГЧП/СМЧП

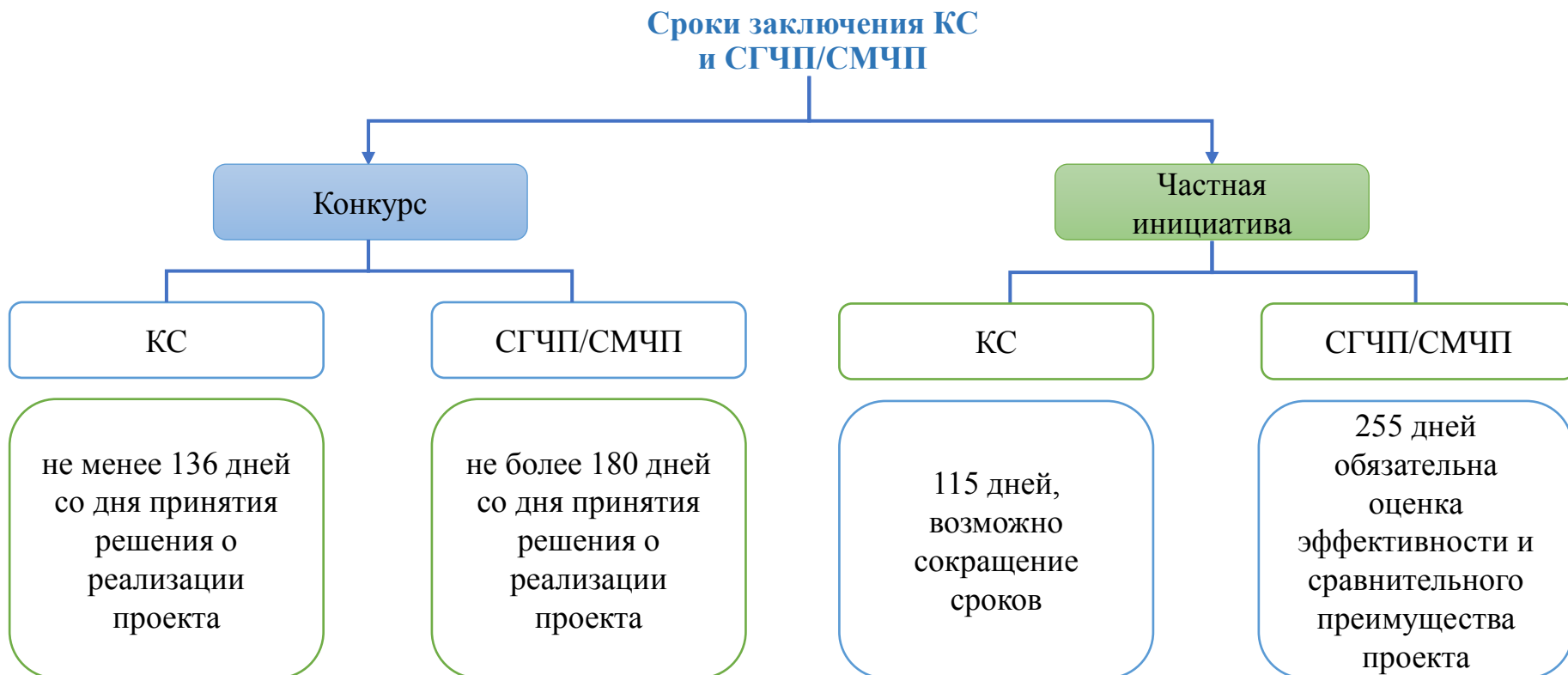


Схема реализации КС



Схема реализации СГЧП/СМЧП





Комитет экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, как единое окно по сопровождению проектов ГЧП



НИКИТЕНКО ЕГОР ФЕДОРОВИЧ

начальник отдела развития государственно-частного партнерства комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Роль КЭРиИД ЛО в проектах ГЧП

Разработка нормативной и методологической базы

порядок взаимодействия ОИВ ЛО по региональным КС (ПП ЛО № 375 от 05.10.2018 г.)

порядок взаимодействия по КС в сфере ЖКХ и ТЭК, в которых Ленинградская область выступает 3-ей стороной (ПП ЛО № 574 от 12.12.2017 г.)

методические рекомендации по заключению муниципальных КС в сфере ЖКХ и ТЭК, в которых Ленинградская область выступает 3-ей стороной

Структуризация проектов ГЧП

рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по региональным КС

рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по муниципальным КС в сфере ЖКХ и ТЭК, в которых Ленинградская область выступает 3-ей стороной.

помощь в структуризации муниципальных КС и СМЧП в иных сферах (проект КС/МЧП).

Роль КЭРиИД ЛО в проектах ГЧП

Сопровождение проектов ГЧП

сопровождение региональных проектов ГЧП в течение всего периода их реализации

оказание помощи (в рамках полномочий) в решении проблем возникающих при реализации муниципальных КС и СМЧП

Контроль и мониторинг проектов ГЧП

контроль и мониторинг исполнения региональных КС (сбор отчетности в рамках КС, занесение сведений о проектах в ГАСУ)

мониторинг исполнения муниципальных КС (контроль МО по предоставлению информации о КС и СМЧП в ГАСУ)

ведение реестра заключенных КС и СГЧП/СМЧП

Отдельные вопросы по СГЧП и СМЧП в рамках 224-ФЗ

оценка эффективности проекта ГЧП/МЧП и определение его сравнительного преимущества,

согласование конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения СГЧП (ст. 17 224-ФЗ)



Комитет экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

Подготовка к заключению муниципальных концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной



НИКИТЕНКО ЕГОР ФЕДОРОВИЧ

начальник отдела развития государственно-частного партнерства комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Условия, созданные для подготовки и заключения, муниципальных КС в сфере ЖКХ и ТЭК, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной

Организационное и методическое сопровождение

Порядок межведомственного взаимодействия (ПП ЛО от 12.12.2017 № 574)

с изменениями от 31.05.2021 г.

Методические рекомендации по заключению КС

Рабочая группа при Правительстве ЛО

Разработка типовых документов:

- решения о заключении КС
- конкурсной документации
- проекта КС

Результаты работы по состоянию на июнь 2021 года

Рассмотрено 31 ТЭО проектов КС

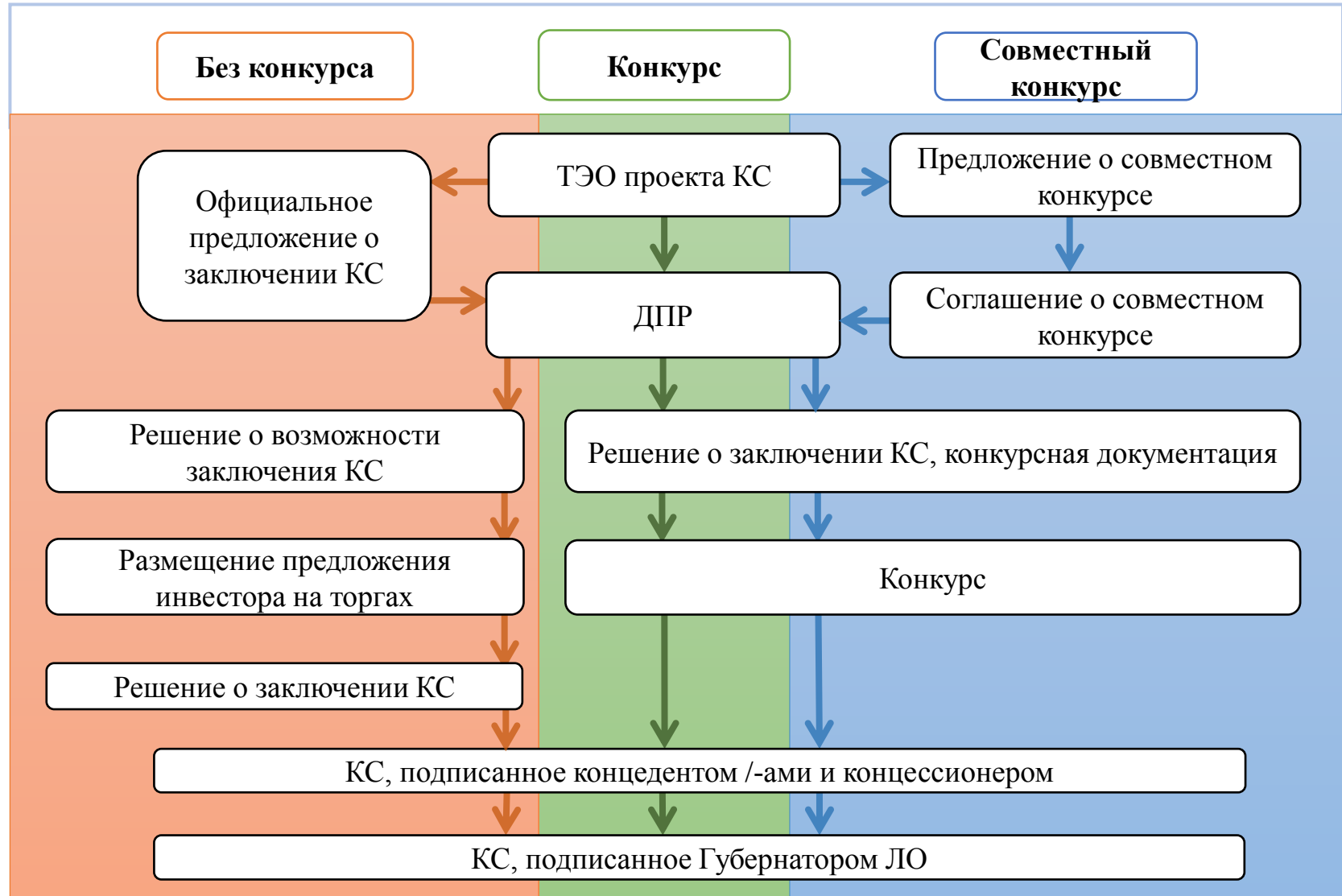
Согласовано Рабочей группой 28 ТЭО проектов КС

В 2021 г. подана 1 частная инициатива (планируется подача еще 2 ЧКИ)

Заключено 6 КС (3 в сфере теплоснабжения, 3 в сфере водоснабжения и водоотведения)

Общая сумма инвестиций по заключенным КС – 4 282 млн руб.
(частные: 3 256 млн руб., плата концедента (бюджет): 1 026 млн руб.)

Основные этапы подготовки проекта КС в соответствии с Порядком взаимодействия



Проблемы при согласовании документов по проектам муниципальных КС в сфере ЖКХ и ТЭК, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной



Сроки

сроки реализации мероприятий без учета времени на согласования



Плата концедента

плата концедента в бюджете МО (на момент заключения КС средства должны быть в бюджете, необходимость резервирования средств до момента выплаты)



Объекты

реконструкция безаварийных объектов

ухудшение эксплуатационных показателей объектов по завершению КС

обоснование необходимости мероприятий



Комплексность мероприятий

решение точечных проблем в поселениях и отсутствие комплексных решений на уровне района

несоответствие потребности в мероприятиях схемам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения



Проект КС

техническое описание объекта до и после мероприятий по КС в задании концессионеру

существенные условия КС (115-ФЗ)

требования к банковским гарантиям (ПП РФ № 1188)

Задача по обеспечению комплексного подхода к обновлению инфраструктуры в сфере ЖКХ и ТЭК на территории Ленинградской области

Комплексное концессионное соглашение
в отношении объектов ЖКХ и ТЭК, расположенных на территории
всего муниципального района или его части (ряда поселений)

Преимущества

1 КС на район – 1 концедент
упрощение взаимодействия с
сторон и контроля реализации КС

привлечение инвестиций в **низко
привлекательные** объекты (сети) и
территории (поселения с низкими
тарифами), где необходимо
обновление инфраструктуры

обеспечение окупаемости частных
инвестиций в низко привлекательные
объекты и территории **посредством
механизма тарифного сглаживания**

Обеспечение реализации

**проведение технического
обследования объектов,**
передаваемых по КС (возможно
потенциальным инвестором)

**передача на уровень района
полномочий** поселений в
соответствующей сфере

**передача на уровень района
имущества** поселений (в первую
очередь зарегистрированного) в
соответствующей сфере



Комитет экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

Спасибо за внимание!
Пожалуйста, ваши вопросы

НИКИТЕНКО ЕГОР ФЕДОРОВИЧ

начальник отдела развития государственно-частного партнерства комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области