ПРОЕКТ

Доклад,

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики   
Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности   
Ленинградской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области

за 2023 год

**I. Общие положения**

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области за 2023 год (далее - Доклад, Комитет) подготовлен Комитетом в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области в соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 626 (далее – Положение о контроле).

Согласно статье 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ   
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, на территории Ленинградской области региональный контроль осуществляет Комитет.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных [статьей 16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405777/d3618b9062472ca3182811e431fa7d71b532e447/#dst100813)  Федерального закона № 171 ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции (ЕГАИС), обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований   
к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный контроль, являются:

- организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции   
и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Объектом регионального контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля, утвержден Заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем Комитета 30.06.2022   
№ ВН-190.2022.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

**II. Правоприменительная практика   
осуществления регионального контроля**

На территории Ленинградской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляют 738 лицензиатов (4117 предприятий торговли и общественного питания), а также 1414 хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, сидр, пуаре, медовуху.

Региональный контроль в 2023 году осуществлялся Комитетом посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии   
с Федеральным законом № 248-ФЗ, а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В силу пункта 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ   
при осуществлении регионального контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Предусмотренные Постановлением № 336 ограничения не распространялись   
на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия   
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями   
(далее - мероприятие без взаимодействия), а также на проведение профилактических мероприятий.

В 2023 году в рамках регионального контроля на основании сведений о фактах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением действующего законодательства Комитетом проведено 327 мероприятий   
без взаимодействия, из них:

- 89 мероприятий посредством выездного обследования;

- 238 мероприятия посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований.

С целью принятия исчерпывающих мер в отношении лиц, допустивших нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции,   
на основании поступающих в Комитет обращений, информация также направлена   
в органы внутренних дел (полицию).

В результате совместных мероприятий с представителями органов внутренних дел за истекший период было выявлено 3 факта незаконного хранения   
и реализации алкогольной продукции. Продукция, находившаяся в нелегальном обороте, изъята.

За отчетный период при осуществлении Комитетом регионального контроля случаев обжалования действий и решений Комитета, а также его должностных лиц   
в досудебном (внесудебном) порядке не зафиксировано; меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Комитета не применялись.

В силу моратория на проверки приоритетным направлением   
при осуществлении регионального контроля стала профилактика нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с Программой профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области на 2023 год, утвержденной распоряжением Комитета от 09.12.2022 № 197, проведено 97 профилактических визитов в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

По результатам мероприятий по контролю без взаимодействия контролируемым лицам объявлено 442 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из них:

- 113 за нарушение порядка и сроков представления деклараций;

- 159 за нарушение порядка учета алкогольной продукции;

- 84 за розничную продажу алкогольной продукции по цене, ниже установленной регулирующим органом;

- 57 за розничную продажу алкогольной продукции в запрещенные дни;

- 29 за нарушение лицензионных требований.

В целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля,   
и регулирующих осуществление регионального контроля, сведения об изменениях,   
о сроках и порядке их вступления в силу, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; руководства по соблюдению обязательных требований; утвержденные проверочные листы.

При проведении профилактических визитов контролируемым лицам дополнительно выдаются разработанные Комитетом памятки по соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной   
и спиртосодержащей продукции и розничной продажи алкогольной   
и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания (евробуклет), а также соискателям лицензий, приступающим к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

Кроме того, на сайте Комитета размещены материалы о последствиях незаконного производства, приобретения, хранения, перевозки или сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе произведенной в домашних условиях, а также об опасности потребления нелегальной и суррогатной спиртосодержащей продукции.

В 2023 году Комитетом проведено 3 публичных мероприятия по обсуждению правоприменительной практики и мерах по недопущению нарушения обязательных требований.

Также проведен круглый стол по оценке применения обязательных требований, установленных областным законом Ленинградской области   
от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

На постоянной основе Комитетом осуществляется консультирование   
и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований,   
а также организации и осуществления регионального контроля. В 2023 году дано 115 консультаций. По наиболее часто поступающим однотипным вопросам письменные разъяснения размещены на сайте Комитета.

К возможным причинам, факторам и условиям, способствующим возникновению нарушений обязательных требований можно отнести как низкую квалификацию работников контролируемых лиц, так и намерение контролируемого лица увеличить доход посредством сокращения издержек при осуществлении предпринимательской деятельности, умышленно допуская нарушения обязательных требований; уверенность работников контролируемых лиц, допускающих нарушения обязательных требований, в возможности уклонения от ответственности, предусмотренной действующим законодательством ввиду ограничений   
на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и возбуждение дел   
об административных правонарушениях, установленных Постановлением № 336. Негативные последствия сказываются, прежде всего, на добросовестных участниках рынка. Профилактические мероприятия, в том числе объявление контролируемым лицам предостережений, не всегда достигают ожидаемого эффекта.