



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

09.03.2023

№41

г. Санкт-Петербург

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики Комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности Ленинградской области осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Ленинградской области
за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, ключевого показателя и его целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 626:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области за 2022 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель Комитета



Д.Ялов

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области
09.03.2023 №41
(приложение)

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области осуществления регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области
за 2022 год**

I. Общие положения

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области за 2022 год (далее - Доклад, Комитет) подготовлен Комитетом в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области в соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 626 (далее – Положение о контроле).

Согласно статье 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, на территории Ленинградской области региональный контроль осуществляет Комитет.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171 ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции (ЕГАИС) лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный контроль, являются:

- организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Объектом регионального контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля, утвержден Заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем Комитета 30.06.2022 № ВН-190.2022.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его

должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

II. Правоприменительная практика осуществления регионального контроля

На территории Ленинградской области в 2022 году деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляло 504 организации и 396 организаций - деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 4129 обособленных подразделениях, а также 840 организаций и 593 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Региональный контроль в 2022 году осуществлялся Комитетом посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В силу пункта 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с положениями Постановления № 336 с 10 марта 2022 года могли быть проведены исключительно при условии их согласования с органами прокуратуры по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Указанных оснований в 2022 году не усматривалось.

Предусмотренные Постановлением № 336 ограничения не распространялись на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия

с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - мероприятие без взаимодействия), а также на проведение профилактических мероприятий.

В 2022 году в рамках регионального контроля на основании сведений о фактах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением действующего законодательства Комитетом проведено 305 мероприятий без взаимодействия, из них:

- 41 мероприятие в виде выездного обследования;
- 264 мероприятия в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий – 5 (статья 14.19 КоАП РФ), из них:

- 3 предупреждения;
- 2 административных штрафа на общую сумму 20 тысяч рублей.

С целью принятия исчерпывающих мер в отношении лиц, допустивших нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, на основании поступающих в Комитет обращений, информация также направлена в органы внутренних дел (полицию).

В результате совместных мероприятий с представителями органов внутренних дел за истекший период было выявлено 7 фактов незаконного хранения и реализации алкогольной продукции. Продукция, находившаяся в нелегальном обороте, изъята.

За отчетный период при осуществлении Комитетом регионального контроля случаев обжалования действий и решений Комитета, а также его должностных лиц в досудебном (внесудебном) порядке не зафиксировано; меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Комитета не применялись.

В силу моратория на проверки приоритетным направлением при осуществлении регионального контроля стала профилактика нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с Программой профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области на 2022 год, утвержденной распоряжением Комитета от 17.12.2021 № 210, проведен **221** профилактический визит в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

По результатам мероприятий по контролю без взаимодействия контролируемым лицам объявлено 567 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из них:

- за отсутствие подтверждения закупки алкогольной и спиртосодержащей продукции (ТТН) – 185;
- за розничную продажу алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС – 3;
- за остатки алкогольной продукции на исключенном из лицензии обособленном подразделении или после прекращения действия лицензии – 15;
- за нарушение сроков и порядка декларирования объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – 151;
- за нарушение обязательных требований к размеру площади зала

обслуживания посетителей в объекте общественного питания, расположенном в многоквартирном доме – 7;

- за розничную продажу алкогольной продукции в объекте общественного питания навынос – 1;

- за розничную продажу алкогольной продукции в запрещенные областным законом дни (1 июня, 27 июня, 1 сентября) – 140;

- за розничную продажу алкогольной продукции в запрещенное областным законом время (с 22.00 по 09.00) – 5;

- за розничную продажу пива и пивных напитков в нестационарном торговом объекте – 2;

- за нарушение порядка ценообразования (розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже минимально установленной) – 44;

- розничную продажу пива и пивных напитков в «сухих зонах» - 14.

В целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, и регулирующих осуществление регионального контроля, сведения об изменениях, о сроках и порядке их вступления в силу, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; руководства по соблюдению обязательных требований; утвержденные проверочные листы.

Комитетом разработаны памятки по соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания (евробуклет), которые выдаются контролируемым лицам во время проведения профилактического визита, а также соискателям лицензий, приступающим к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

Кроме того, на сайте Комитета размещены материалы о последствиях незаконного производства, приобретения, хранения, перевозки или сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе произведенной в домашних условиях, а также об опасности потребления нелегальной и суррогатной спиртосодержащей продукции.

В 2022 году Комитетом проведено 3 публичных мероприятия по обсуждению правоприменительной практики и мерах по недопущению нарушения обязательных требований.

Также на постоянной основе Комитетом осуществляется консультирование и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, а также организации и осуществления регионального контроля. В 2022 году дано 217 консультаций. По наиболее часто поступающим однотипным вопросам письменные разъяснения размещены на сайте Комитета.

Комитет отмечает, что ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также на возбуждение дел об административных правонарушениях, установленные Постановлением № 336, создают предпосылки для возникновения угрозы жизни и здоровью населения ввиду увеличения нерегистрируемого

потребления алкогольной продукции, повышают риски перехода на нелегальную алкогольную продукцию, увеличивают количество жалоб граждан, а также способствуют снижению поступлений в бюджет региона от налогов с компаний, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и акцизов с легально продаваемой алкогольной продукции. Негативные последствия также сказываются на добросовестных участниках рынка. Профилактические мероприятия, в том числе объявление контролируемым лицам предостережений, не достигают ожидаемого эффекта.

Во избежание увеличения нелегального рынка алкогольной продукции и, как следствие, увеличение преступности и смертности, контроль за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции должен осуществляться в прежнем режиме.