**Лицензионный контроль в области розничной продажи**

**алкогольной продукции**

В целях выявления и пресечения нарушений обязательных требований в 2019 году Комитетом проведено 338 выездных проверок на основании поступивших заявлений о выдаче лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока выдачи лицензии, по результатам 5 проверок выявлены несоответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям, по результатам 10 проверок выявлены нарушения лицензиатами установленных лицензионных требований.

На основании поступивших обращений граждан о нарушениях розничной продажи алкогольной продукции Комитетом проведено 10 проверок, согласованных с органами прокуратуры. По результатам 7 проверок выявлены нарушения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, по 4 фактам выявленных нарушений наложены административные наказания.

В рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Комитетом проведены проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, обязанных представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной продукции, по результатам 39 проверок по выявленным фактам нарушений наложены административные наказания.

Наиболее часто совершаемыми нарушениями обязательных требований, которые выявлены в ходе проведения Комитетом в 2019 году контрольных мероприятий, являются следующие:

1) искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи:

- непредставление деклараций об объеме продажи продукции;

- представление деклараций с нарушением установленных сроков;

- указание в декларациях недостоверных сведений об объемах закупок, продажи, остатков продукции;

- расхождение информации об объемах закупки продукции со сведениями поставщиков;

- расхождение информации об объемах закупки, продажи, остатков продукции по сравнению с информацией, содержащейся в ЕГАИС.

- отсутствие (либо не обновление) сведений об организации, индивидуальном предпринимателе, обязательных для заполнения на титульном листе декларации;

2) нарушение порядка учета розничной продажи алкогольной продукции:

- несоответствие фактических остатков алкогольной продукции в торговом объекте остаткам алкогольной продукции, сведения о которых содержатся в ЕГАИС;

- при подаче организациями-лицензиатами заявления в лицензирующий орган о закрытии торгового объекта организацией не списываются остатки алкогольной продукции в ЕГАИС;

- расхождения сведений по остаткам в декларации и ЕГАИС;

- наличие в торговом зале отрицательных показателей остатков алкогольной продукции;

3) нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции:

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, не принадлежащих организациям на праве собственности или аренды;

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции по одному месту с розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия продавцом потребительской тары (упаковки);

- осуществление розничной продажи маркированной алкогольной продукции без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода.

4) нарушения при подаче заявления о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания: при продлении срока действия лицензии, полученной до 31.03.2017, подача организацией в случае наличия и торговых объектов, и объектов общественного питания одного заявления на продления срока действия лицензии вместо двух заявлений на каждый вид лицензируемой деятельности.

5) нарушение особых требований, предъявляемых к зонам запрета реализации алкогольной продукции.

При осуществлении административного производства в рамках полномочий, представленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, проведено следующее.

По результатам контрольных мероприятий (в том числе, проведенных без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) с учетом выявленных нарушений в 2019 году Комитетом возбуждено 49 административных дел в соответствии с КоАП РФ, составлено 49 протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении:

- организаций-лицензиатов – 10 дел (3 дела по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, 6 дел по ст. 14.19 КоАП РФ, 1 дело по ст. 15.13 КоАП РФ);

- организаций, не имеющих лицензии – 2 дела (по ст. 15.13 КоАП РФ),

- индивидуальных предпринимателей – 37 дел (по ст. 15.13 КоАП РФ).

Меры по недопущению выявленных нарушений обязательных требований отражены таблице:

**Типовые нарушения обязательных требований, выявленных в ходе проведения Комитетом в 2019 году контрольных мероприятий в сфере**  **розничной продажи алкогольной продукции и меры, которые следует предпринять по их недопущению**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наиболее часто совершаемые нарушения,  основные виды указанного нарушения | Обязательные требования | НПА, содержащие обязательные требования | Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения | Меры административного воздействия |
| **1. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи:** | | | | |
| 1.1.непредставление деклараций | **Декларации** представляются:  -организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;  -организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;  - организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи». | Ст.14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ);  Правила представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 (далее - Правила № 815);  Формат представления деклараций утвержден приказом Росалкогольрегулирования от 05.08.2013 № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;  Порядок заполнения деклараций об объемах производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденным приказом Росалкогольрегулирования от 23.08.2012 № 231 (далее – Порядок № 231).  С 1 января 2019 года вступили в силу положения Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1719 «О внесении изменений в Правила учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учета использования производственных мощностей, объема собранного винограда и винограда, использованного для производства винодельческой продукции, и Правила представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда».  Постановлением обновлены формы деклараций об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.  До утверждения формата и порядка заполнения деклараций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 № 1719 представление деклараций должно осуществляться в соответствии с Приказами Росалкогольрегулирования от 05.08.2013 № 198 и от 23.08.2012 № 231 (информация Росалкогольрегулирования). | - при представлении деклараций соблюдать действующий формат, утвержденный Росалкогольрегулированием;  - перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;  - осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций;  - проводить своевременные сверки с контрагентами;  - усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования;  - не допускать нарушения сроков представления деклараций. | Статья 15.13 КоАП РФ **административный штраф** на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.  Подпункт 6 пункта 3.1 статьи 20 Федерального закона 171-ФЗ  Повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган, влечет **аннулирование лицензий** в судебном порядке. |
| 1.2. представление декларации с нарушением срока | В соответствии с п. 15 Правил № 815 декларации представляются ежеквартально, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. |
| 1.3.указание в декларациях недостоверных сведений об объемах закупок, продажи, остатков продукции:  -расхождения объемов закупки продукции с поставщиками;  -расхождение информации об объемах закупки, продажи, остатков продукции по сравнению с информацией, содержащейся в ЕГАИС. | Декларации заполняются в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами.  В соответствии с п.1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции обязаны осуществлять учет и декларирование объема их розничной продажи (декларирование осуществляется только организациями общественного питания).  Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять учет и декларирование объема их розничной продажи.  В соответствии со ст.8 Федерального закона № 171-ФЗ все участники алкогольного рынка обязаны фиксировать в ЕГАИС оборот алкогольной продукции, закупку пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи. |
| 1.4.Отсутствие (либо не обновление) сведений об организации, индивидуальном предпринимателе, обязательных для заполнения на титульном листе декларации: телефон (с указание кода города (района), электронная почта, адрес организации, индивидуального предпринимателя, адрес осуществления деятельности (торговых объектов), сведения о лицензии с актуальным количеством торговых объектов (объектов общественного питания). | Титульный лист заполняется в соответствии с п.2 Порядка № 231 |
| **2.Нарушение порядка учета розничной продажи алкогольной продукции** | | | | |
| 2.1.Несоответствие фактических остатков алкогольной продукции в торговом объекте остаткам алкогольной продукции в ЕГАИС. | В соответствии со ст.8 Федерального закона № 171-ФЗ «все участники алкогольного рынка, включая предприятия общественного питания, обязаны фиксировать в ЕГАИС оборот алкогольной продукции.  В силу п.16 ст.2 Федерального закона № 171-ФЗ оборот - это закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона  При этом в ЕГАИС должны быть отражены актуальные данные по остаткам продукции. Это означает, что все участники алкогольного рынка, в т.ч. предприятия общественного питания, должны отражать в ЕГАИС не только приход продукции, но и ее расход (реализацию) – либо по чекам через кассы, либо по актам списания. | Ст.8 Федерального закона № 171-ФЗ;  Приказ Минфина России от 15.06.2016 № 84н «Об утверждении форм и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальном предпринимателе, осуществляющем закупку пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в целях их последующей розничной продажи, об алкогольной продукции, объеме розничной продажи алкогольной продукции, а также о документах, разрешающих и сопровождающих розничную продажу алкогольной продукции, а также форм и сроков представления подтверждения фиксации информации и уведомлений об отказе в фиксации информации в указанной информационной системе». | - изучить действующее законодательство, в том числе изменения, внесенные в нормативные правовые акты в части порядка фиксации сведений в ЕГАИС;  - усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в том числе:  осуществлять контроль за своевременной передачей информации об объемах оборота алкогольной в ЕГАИС.  обеспечить техническую возможность по передаче указанной информации в ЕГАИС.  - обеспечить подготовку кадрового состава организаций – повышение квалификации персонала по работе в ЕГАИС;  - использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах: https://wiki.egais.ru, <https://egais.ru>  - перед ежеквартальным отчетом  (декл.ф. 11,12)  до 01 числа (до конца квартала)  рекомендуется проверять остатки в ЕГАИС  и фактическое количество бутылок в торговом объекте, чтобы своевременно исправлять ошибки.  - использовать методологию ведения остатков, размещенную на сайте на сайте Росалкогольрегулирования http://fsrar.ru/files/retail\_stock3.pdf | Статья 14.19 КоАП РФ  **административный штраф** на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.  Подпункт 13 пункта 3.1 статьи 20 Федерального закона 171-ФЗ  Отсутствие фиксации сведений в ЕГАИС влечет аннулирование лицензий в судебном порядке. |
| 2.2. При подаче организациями-лицензиатами заявления в лицензирующий орган о закрытии торгового объекта не списание остатков алкогольной продукции в ЕГАИС.  2.3. Расхождения по остаткам в декларации и ЕГАИС.  2.4. Наличие отрицательных показателей остатков алкогольной продукции в торговом зале (на регистре 2) |
| **3. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции** | | | | |
| 3.1 Осуществление организациями розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, не принадлежащих им на праве собственности или аренды. | Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи), должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров (в городских населенных пунктах), не менее 25 квадратных метров (в сельских населенных пунктах) по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции. | п.10 статьи 16, статья 19 Федерального закона № 171-ФЗ. | -усилить контроль со стороны руководителей организаций за сроками окончания аренды помещений;  - в случае изменения местонахождения юридического лица, окончания срока аренды стационарного торгового объекта и складского помещения или объекта общественного питания, используемого для розничной продажи алкогольной продукции, переоформлять лицензию в течение 30 дней со дня возникновения причин для переоформления. | Статья 14.16 часть 3 КоАП РФ **административный штраф** на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой. |
| 3.2.Осуществление розничной продажи алкогольной продукции в месте осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (бар) по одному месту осуществления лицензируемой деятельности  3.3. Осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия продавцом потребительской тары (упаковки). | В объектах общественного питания, не допускается розничная продажа алкогольной продукции.  Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки). | п.4, 5 статьи 16, статья 19 Федерального закона № 171-ФЗ. | -усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в том числе:  осуществлять контроль за вскрытием потребительской тары алкогольной продукции в барах, буфетах;  осуществлять контроль потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, только в данном объекте;  - соблюдать требования национального стандарта в сфере оказания услуг общественного питания «ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения». | Статья 14.16 часть 3 КоАП РФ **административный штраф** на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.  Подпункт 21 пункта 3.1 статьи 20 Федерального закона 171-ФЗ  розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности влечет аннулирование лицензий в судебном порядке. |
| 3.4.Осуществление розничной продажи маркированной алкогольной продукции без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода. | Розничная продажа алкогольной продукции не допускается без представления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода, содержащего сведения по перечню, утвержденному Приказом Росалкогольрегулирования от 01.02.2018 № 30, о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2.1 статьи 8 Закона № 171-ФЗ | пп. 13 п.2 статьи 16, статья 19 Федерального закона № 171-ФЗ. | - усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в том числе:  осуществлять контроль за выдачей чека с наличием на нем штрихового кода;  -обеспечить техническую возможность выдачи чека, оформленного надлежащим образом. | Статья 14.16 часть 3 КоАП РФ **административный штраф** на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **4. Нарушения при подаче заявления о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания** | | | |
| Нарушение | Обязательные требования | НПА, содержащие обязательные требования | Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения |
| 1. При продлении срока действия лицензии, полученной до 31.03.2017, подача организацией в случае наличия и торговых объектов, и объектов общественного питания одного заявления на продления срока действия лицензии вместо двух заявлений на каждый вид лицензируемой деятельности | Продление срока действия лицензии, полученной до 31.03.2017:  - для объектов розничной торговли – продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции с сохранением действующего регистрационного номера 47РПА0000000 (с исключением объектов общественного питания). Государственная пошлина составляет 65000 рублей за каждый год срока действия лицензии.  - для объектов общественного питания, включенных в лицензию, выданную до 31.03.2017, – выдача лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с присвоением регистрационного номера 47РПО0000000. Государственная пошлина составляет 65000 рублей за каждый год срока действия | п.3.2 и п.3.2-2 ст.19 Федерального закона № 171-ФЗ | Использовать в работе информацию, размещаемую Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на своем официальном сайте в разделе «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» |