

## Тезисы доклада

### «О выработке совместных предложений для включения в проект Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного макрорегиона»

13 февраля 2019 года распоряжением Правительства РФ утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Цель Стратегии – обеспечить устойчивое и сбалансированное пространственное развитие страны, сократить межрегиональные различия в уровне и качестве жизни, ускорить темпы экономического роста и технологического развития, обеспечить национальную безопасность. Достижение цели, в частности, обеспечивается за счет усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов РФ в рамках макрорегионов.

До июня 2020 года для реализации Стратегии пространственного развития будут разработаны и утверждены стратегии социально-экономического развития двенадцати макрорегионов. Стратегии разрабатываются Минэкономразвития России.

В соответствии с подходом Минэкономразвития стратегии макрорегионов должны стать документами инвестиционно-управленческого характера, сфокусированными на проектах, которые позволят достигать национальных целей «майского» указа Президента и целей регионального развития.

Важным направлением реализации стратегий макрорегионов станет разработка межрегиональных программ в сфере реализации единой кадровой политики, формирования сети межрегиональных объектов и оказания услуг в социальной сфере (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт), осуществления мероприятий в сфере экологии и защиты окружающей среды, выравнивания условий институциональной среды и инвестклимата.

Отдельное внимание в Стратегии будет уделено межрегиональным инвестиционным проектам (стоимостью не менее 1 млрд. рублей), реализуемым/планируемым к реализации в основных сферах межрегиональной координации и разработке межрегиональных программ.

Обновленный состав Северо-Западного макрорегиона включает восемь субъектов РФ и охватывает несколько групп территорий: агломерация, перспективные центры экономического роста, геостратегические территории. Ключевое место занимает одна из двух крупнейших городских агломераций – Санкт-Петербургская городская агломерация.

Учитывая масштаб агломерации и ее совокупный вклад в развитие Северо-Запада и России в целом, особенно важно, чтобы в Стратегии макрорегиона отдельно были выделены основные тенденции, проблемы и вызовы социально-экономического развития агломерационной зоны, сформированы специальные задачи, приоритеты и направления.

Сегодня важно определить эти приоритеты, а в дальнейшем на их основе сформировать повестку работы Координационного совета.

## **Предложения Ленинградской области:**

**1. Управление трудовыми ресурсами.** Одним из приоритетных направлений действующей Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа было формирование единого рынка труда, создание системы управления трудовыми ресурсами, повышение мобильности рабочей силы. Объективно, это возможно только в рамках агломерации, где существует стабильная ежедневная маятниковая трудовая миграция.

Ежедневно на работу в другие субъекты Российской Федерации из Ленинградской области по данным Петростата за 2017 год выезжает около 170 тыс. человек. Наибольший отток трудовых ресурсов наблюдается с территорий, расположенных в непосредственной близости к г. Санкт-Петербургу: Всеволожский, Кировский, Тосненский, Ломоносовский. Численность занятого населения, въезжающего на работу в Ленинградскую область около 22 тыс. человек.

Еще одним из вопросов совместного регулирования является развитие региональных рынков труда, в том числе привлечение иностранной рабочей силы. Ежегодно при установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, для сохранения паритета распределения иностранной рабочей силы между городом и областью проводятся совместные консультации об установлении коэффициента и стоимости авансового платежа за патент. В этом году также ведутся переговоры по установлению на предстоящий год единой стоимости фиксированного авансового платежа за патент в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты по доходам иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

В целях формирования единого рынка труда Санкт-Петербурга и Ленинградской области с учетом имеющегося положительного опыта взаимодействия предлагается создать систему управления трудовыми ресурсами агломерационной зоны:

- прогнозирование совокупного трудового баланса Санкт-Петербурга и муниципальных образований Ленинградской области, входящих в границы агломерационной зоны;
- анализ профессионально-квалификационной структуры маятниковой миграции, в том числе с использованием «больших» данных, для формирования и сохранения баланса спроса и предложения на общем рынке труда;
- выработка единых стандартов качества рабочих мест (условий труда) в агломерационной зоне и механизмов их установления. Государственная политика Санкт-Петербурга и Ленинградской области должна быть синхронизирована в части создания высокооплачиваемых рабочих мест.

**2. «Большие» данные для агломерации.** Скорость изменений внешней и внутренней среды заставляет искать и применять в государственном управлении новые источники данных – более оперативные и более точные, так называемые «большие» данные. «Большие» данные – это набор разнообразной и разнородной

геоаналитической информации, сгруппированной по различным признакам, на основе которой можно принимать более эффективные управленческие решения.

Сфера применения технологии «больших» данных широка. На региональном уровне, например, они могут быть использованы для оценки реальной загрузки транспортной инфраструктуры, получения объективной информации о состоянии земель, выявления мест избыточной концентрации работающего, проживающего или незанятого населения и т.д.

В этом году в Ленинградской области запущен пилотный проект. На основе данных мобильных операторов будет получена альтернативная оценка численности проживающего населения в четырех поселениях Ленинградской области, граничащих с Санкт-Петербургом (Бугры, Кудрово, Мурино и Новое Девяткино). Эти данные будут взяты за основу при принятии решений по вопросам:

- социально-экономического развития агломерационных территорий области,
- эффективной организации проведения Всероссийской переписи населения 2020 года,
- оптимизации и развития транспортной системы и дорожного строительства,
- проектирования строительства новых и модернизации действующих объектов социальной инфраструктуры и т.д.

Так как практически все социальные и экономические процессы в агломерационной зоне затрагивают оба субъекта предлагаем расширить проект, включив в него Санкт-Петербург и территорию Ленинградской области, входящую в агломерацию. Объектом обследования может стать: анализ численности населения агломерационной зоны по возрастным категориям, анализ сезонной миграции населения, анализ трудовой маятниковой миграции.

В дальнейшем необходимо определить порядок согласования на постоянной основе технических заданий города и области на закупку данных у мобильных операторов, а также порядок обмена этими данными.

**3. Локализация в границах агломерации уникальных инфраструктурных объектов с доступом к ним всех субъектов макрорегиона.** Ставка на консолидацию усилий регионов для реализации межрегиональных проектов, которые не могут быть осуществлены каждым регионом самостоятельно, т.е. на получение синергетического эффекта.

Например, в рамках своей Стратегии мы рассматриваем вариант создания совместно с научной базой Санкт-Петербурга крупнейшего селекционно-генетического центра в АПК, который позволил бы обеспечивать собственным генетическим материалом не только сельскохозяйственные предприятия Ленинградской области, но предприятия остальных субъектов Северо-Запада. В настоящее время зависимость отечественного сельского хозяйства от поставок импортного селекционно-генетического материала составляет почти 100%.

В рамках проекта предусматривается два направления – молочное животноводство и птицеводство. Проект поддержан Министерством сельского хозяйства РФ и Министерством науки и высшего образования РФ. В качестве партнеров этого проекта выступает Всероссийский научно-исследовательский

институт генетики и разведения сельскохозяйственных животных, а также Санкт-Петербургский политехнический университет.

Еще один пример – размещение мультимодального транспортно-логистического центра.

Стратегией пространственного развития предусмотрены мероприятия по развитию международных транспортных коридоров для обеспечения эффективного выхода российских предприятий и организаций на зарубежные рынки, роста транзитных грузопотоков между Азией и Европой. Одним из ключевых направлений развития транспортной инфраструктуры должно стать создание системы мультимодальных транспортно-логистических центров. В таких центрах предполагается размещать складские комплексы промышленных и торговых предприятий, в том числе контейнерные терминалы, таможенные склады, мощности также могут быть использованы под нужды Минобороны, Почты России и других федеральных структур.

Сейчас прорабатывается два варианта локации будущего мультимодального центра: в Пениковском сельском поселение Ломоносовского района Ленинградской области с выходом на многофункциональный морской перегрузочный комплекс «Бронка» и морской порт Усть-Луга, или в поселке Шушары на юге Санкт-Петербурга, в створе главного транспортного коридора на Москву.

Решение о размещении мультимодального центра в Северо-Западном региона даст основание для запуска и реализации в дальнейшем новых транспортных, инженерных, экологических, кадровых решений и программ.

**4. Единый план развития инженерных систем.** Одна из задач стратегии макрорегиона – единство систем инженерной инфраструктуры. Общность территории, целей социально-экономического развития агломерационной зоны, создание единого инвестиционного климата – ставит на первый план следующие задачи, связанные с формированием, развитием и управлением операторами систем инженерной инфраструктуры на основе цифровизации отраслей:

- организация и обеспечение работы единых операторов систем инженерной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере электро-, газо-, водоснабжения, канализации, транспорта и обращения с твердыми бытовыми отходами;

- объединение программных документов развития операторов энергетических систем, систем инженерной и транспортной инфраструктуры – отраслевых схем развития и инвестиционных программ;

- единое тарифное регулирование в указанных сферах.

**5. Спорт.** Стратегии макрорегионов – один из инструментов достижения целей «майского» указа. Одна из национальных целей – увеличение продолжительности здоровой жизни населения, достижение которой предполагает реализацию проектов не только в сфере здравоохранения, но и проектов, направленных на вовлечение населения в занятие физкультурой и спортом.

У Санкт-Петербурга и Ленинградской области сложились хорошие взаимоотношения по вопросам развития спорта, а успешный опыт организации и

проведения Чемпионата мира по футболу в 2018 году доказывает, что совместные действия позволяют решать даже самые амбициозные задачи.

В связи с этим считаем, что одним из приоритетных направлений в стратегии макрорегиона должно быть совместные мероприятия города и области, ориентированные на:

- развитие инфраструктуры для занятия спортом в агломерационных районах, в том числе через синхронизацию мер поддержки предпринимательских инициатив в сфере массового спорта, создания рекреационной инфраструктуры, организации экологических троп, маршрутов для скандинавской ходьбы, пешеходных и вело маршрутов;

- организацию и проведение крупных совместных спортивных мероприятий всероссийского и международного уровня;

- разработку программ межрегионального использования физкультурно-оздоровительных комплексов и многофункциональных спортивных центров.

**6. Берегоукрепление Финского залива.** В 2016 году на заседание Координационного совета был вынесен вопрос о значительном ухудшение состоянии береговой зоны Финского залив в Ломоносовском районе Ленинградской области и Курортном районе г. Санкт-Петербурга. В ходе проработки вопроса в рамках Совета были:

- выработаны единые подходы к решению проблемы берегоукрепления побережья Финского залива и созданию единой (взаимоувязанной) эколого-геологической и инженерно-геологической основы (Генеральной схемы берегозащиты);

- направлено обращение на имя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о включении в Программу Минстроя России разработку программы и ее реализацию по берегоукреплению побережья Финского залива;

- разработана и направлена законодательная инициатива по внесению изменений в Водный кодекс Российской Федерации, которая предусматривает передачу федерального полномочия в области проведения мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий для морских водных объектов на уровень субъектов РФ за счет средств, предоставляемых в виде субвенции из федерального бюджета.

Законопроект был рассмотрен в первом чтении в конце 2018 года.

Учитывая важность решения данного вопроса для экологической безопасности обоих субъектов и необходимость непосредственного участия федерального уровня, предлагаем включить его как приоритетное направление для развития Северо-Западного макрорегиона.