

**Стратегия социально-экономического развития
Ленинградской области до 2030 года**

Оглавление

Введение	3
1. Анализ реализации Стратегии в 2016-2018 годах	4
2. Выбор приоритетов развития Ленинградской области.....	6
3. Направления и приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области	9
3.1. «Демография»: стратегия действий Ленинградской области по повышению рождаемости	9
3.2. «Здоровье населения»: стратегия действий Ленинградской области в здравоохранении	10
3.3. «Здоровый образ жизни»: стратегия действий Ленинградской области в сфере здоровьесбережения	12
3.4. «Экспорт»: стратегия действий Ленинградской области в промышленности	14
3.5. «Продовольственная безопасность»: стратегия действий Ленинградской области в сельском хозяйстве	15
3.6. «Современный транспортный комплекс»: стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта.....	16
3.7. «Комфортные поселения»: стратегия действий Ленинградской области по формированию комфортной городской среды	19
3.8. «Туризм»: стратегия действий Ленинградской области по развитию туристского продукта	23
4. Пространственное развитие Ленинградской области	26
5. Механизмы реализации Стратегии	36
5.1. Инвестиционная политика	36
5.2. Новые технологии государственного управления.....	38
5.3. Цифровая трансформация государственного управления	38
6. Оценка ресурсных возможностей реализации Стратегии	41
7. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	43
8. Информация о государственных программах Ленинградской области	45
Список сокращений и обозначений.....	46
Приложения	47
Приложение А. Цель и основные ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года по итогам I этапа (2016-2018 гг.)	47
Приложение Б. Экономическая специализация муниципальных образований Ленинградской области	51

Введение

28 июня 2014 года принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – ФЗ №172), закрепивший систему документов стратегического планирования и требования к ним, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), полностью соответствующая требованиям ФЗ №172, утверждена в 2016 году. Стратегия учитывает не только новые требования законодательства, но и ряд существенных условий:

1. Изменились приоритеты Российской Федерации из-за смены внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации. Стратегия должна учитывать текущие программные и стратегические документы более высокого уровня, в частности Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», программы естественных монополий и государственных корпораций и другие.

2. Достигнутое экономическое положение Ленинградской области позволяет концентрироваться на решении системных вызовов и проблем, способных обеспечить качественные изменения в развитии региона.

3. В Стратегии как документе общественного согласия должно быть широко представлено мнение населения Ленинградской области о проблемах региона, которые должны решаться органами власти, а также предложения и инициативы по развитию региона. При разработке Стратегии это было осуществлено через платформу «Стратегические инициативы населения»¹. В дальнейшем платформа будет выступать постоянной площадкой по обсуждению стратегически важных задач развития Ленинградской области, что позволит оперативно реагировать на внешние запросы и принимать управленческие решения, инициировать новые проекты.

Стратегией предусмотрено 3 этапа реализации. Завершение I этапа Стратегии² в 2018 году позволило проанализировать актуальность заданных направлений развития и оценить, каких результатов уже удалось достичь. Кроме того, важно синхронизировать региональные задачи развития на долгосрочную перспективу с целями реализации двенадцати национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

¹ ИАС «Мониторинг Ленинградской области» - www.monitoring.lenreg.ru

² Цели, задачи, мероприятия и проекты I этапа Стратегии приведены в Приложении 1.

1. Анализ реализации Стратегии в 2016-2018 годах

Реализация первого этапа Стратегии позволила достичь и перевыполнить ряд целевых показателей: валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, оборот малых и средних предприятий, объем инвестиций в основной капитал, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оборот продукции малых и средних предприятий.

Ключевые результаты первого этапа:

- по оценкам ВРП Ленинградской области превысит 1 трлн рублей в 2018 году;
- индекс промышленности за период составил 109,5%, что выше, чем целевой показатель – 103,4%;
- объем инвестиций в среднем за период – 356,6 млрд рублей (120,7% от целевого значения).
- доходы бюджета (в среднем за период): 137,1 млрд рублей, плановое значение – 111,5 млрд рублей.
- прирост заработной платы за три года составил 126,5%;
- ожидаемая продолжительность жизни увеличилась до 72,2 лет.

В результате реализации мероприятий и проектов Стратегии к концу первого этапа стабилизированы темпы социально-экономического развития Ленинградской области и оптимизированы расходы бюджета.

В регионе созданы новые институты поддержки промышленности и предпринимательства. С 2017 года в целях содействия повышению конкурентоспособности промышленных предприятий региона, поддержки их адаптации к новому технологическому укладу и меняющимся условиям внешней среды действует Центр развития промышленности Ленинградской области.

В целях улучшения инвестиционного климата в регионе внедряются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в части технологического присоединения к сетям, оптимизации кадастрового учета, регистрации прав собственности, получения разрешений на строительство³.

В марте 2018 года моногороду Пикалево присвоен статус территории опережающего развития (ТОСЭР «Пикалево»), что гарантирует компаниям-резидентам, которые инвестируют в диверсификацию экономики моногорода, налоговые льготы и иные преференции, а региону - новые рабочие места.

На территории Ленинградской области созданы 245 частных, муниципальных и государственных инфраструктурно подготовленных промышленных площадок, которые подходят для размещения отдельных производств и строительства индустриальных парков.

В целях снижения зависимости регионального агропромышленного комплекса от импортных поставок селекционных материалов в Ленинградской области запущена реализация проектов в области селекции и генетики как в животноводстве, так и в картофелеводстве.

³ <http://asi.ru/investclimate/models/>

Реализован ряд важнейших проектов сельского хозяйства, направленных на увеличение объемов производства продукции традиционных для Ленинградской области секторов АПК (молочно-мясное животноводство, овощеводство, птицеводство), а также на развитие нишевых рынков, в частности производство сыров, выращивание индейки, кролиководство, овцеводство, производство рыбной продукции.

Для развития транспортного комплекса региона осуществлены мероприятия по реконструкции и строительству новых участков дорог федерального и регионального значения, введен в эксплуатацию автодорожного путепровода «Подъезд к г.Гатчина», запущены пригородные поезда «Ласточка» в Волхов, Выборг, Лодейное Поле, Лугу, Тихвин, Тосно, Сосновый Бор, построены три пассажирских причала, внедрена автоматизированная система оплаты проезда Ленинградской области, заключены соглашения по развитию общественного транспорта и инфраструктуры с Санкт-Петербургом.

В сфере здравоохранения завершено формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Реализованы проекты по модернизации амбулаторно-поликлинической службы и повышению уровня комфорта при оказании медицинской помощи, дистанционному диспансерному наблюдению пациентов, развитию санавиации. Во всех медицинских организациях Ленинградской области модернизированы приемные отделения, которые дооснащены диагностическим оборудованием и доукомплектованы кадрами. В 2018 году состоялось открытие нового перинатального центра в г.Гатчина.

В Ленинградской области утвержден Социальный Кодекс, который установил нормы обеспеченности мерами социальной поддержки населения на основе принципов адресности и нуждаемости. Сегодня Социальный кодекс признан лучшей практикой не только в России, но и в мире.

Во всех муниципальных районах и городском округе созданы Центры деловой активности, которые в режиме «одного окна» предоставляют услуги по профориентации и тестированию граждан, подбору оптимальной вакансии, а также ежегодно формируют паспорта трудовых ресурсов территории.

Для повышения комфортности проживания в Ленинградской области реализуются меры по созданию социальной инфраструктуры в местах массового жилищного строительства, благоустройству дворовых и общественных пространств. Только в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» создано / реконструировано 104 общественных пространства, благоустроены 209 дворов. За три года в Ленинградской области построено 7 школ, 21 детский сад.

В ходе административной реформы оптимизирована система органов государственной власти. Новая структура четко разделяет отраслевые управленческие функции и функции по обеспечению деятельности Правительства Ленинградской области, отделяет контрольные функции от функций реализации государственных полномочий, исключает дублирование и призвано обеспечить координацию, основанную на принципах проектного управления.

В целом реализация первого этапа Стратегии заложила основу для дальнейшего развития Ленинградской области.

2. Выбор приоритетов развития Ленинградской области

По итогам первого этапа реализации Стратегии проведена критическая оценка достигнутых результатов и выбранных траекторий развития. Стратегические приоритеты Ленинградской области уточнены на основе национальных целей и задач развития Российской Федерации и глобальных трендов, развитие которых в долгосрочной перспективе будет усиливаться и оказывать влияние на социально-экономическое положение Ленинградской области.

В перспективе до 2030 года будут развиваться **глобальные тренды**, связанные с последствиями демографического перехода и увеличением ожидаемой продолжительности здоровой жизни, нарастанием процессов урбанизации, появлением «умных городов», ростом международной миграции, усилением социального неравенства, изменением общественных и индивидуальных ценностей и образа жизни, распространением социальных инноваций, цифровизацией всех сфер деятельности, трансформацией системы образования.

Увеличение продолжительности жизни будет сопровождаться запросом на технологии, связанные с активным образом жизни и занятостью лиц старшего возраста, услугами высокотехнологичного здравоохранения и персонализированной медицины. В ответ на обострение проблемы обеспечения населения продовольствием в развивающихся странах будет происходить развитие агро- и пищевых биотехнологий, использование новых технологий индустриального производства сельскохозяйственного сырья и продуктов питания. Последствия демографического перехода, усиление миграции и углубление социального неравенства повысят потребность в предоставлении качественных и доступных медицинских услуг.

Экономические глобальные тренды связаны с трансформацией традиционных и возникновением новых глобальных цепочек создания стоимости в связи с переходом к экономике знаний и относительным снижением стоимости материальных ресурсов, формированием новых моделей инновационной деятельности, кастомизацией производства и потребления, возникновением и распространением новых бизнес-моделей, а также структурными изменениями на рынке труда. Способности к созданию новой продукции и организационным нововведениям становятся одним из ключевых факторов обеспечения гибкости и адаптивности производства к спросу, успешной интеграции в цепочке создания стоимости и долгосрочной конкурентоспособности предприятий и экономики в целом. Возникает потребность в обеспечении благоприятной среды для предпринимательства. Рынок труда будет роботизирован, рутинный труд заменит искусственный интеллект, требования к компетенциям и навыкам будут обновляться динамично, возрастет удаленная занятость и трудовая мобильность.

На **федеральном уровне** определены 12 направлений развития, которые объединены общей целью обеспечить прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие России, повышение уровня жизни, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Национальные проекты разбиты на три большие группы – «Человеческий капитал», «Комфортная для жизни среда» и «Экономический рост».

1. Человеческий капитал: здравоохранение, образование, демография, культура.

Ключевые цели этой группы проектов:

– увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни, повысить долю граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом, обеспечить рост суммарного коэффициента рождаемости, создать систему диспансеризации и мониторинга здоровья населения;

– снизить смертность трудоспособного населения, в том числе от болезней системы кровообращения и новообразований, снизить младенческую смертность, обеспечить граждан профосмотрами не реже раза в год, оптимизировать работу медицинских организаций и обеспечить их оптимальную доступность для населения;

– ликвидировать в российских школах обучение в третью смену, вовлечь учащихся в различные формы сопровождения и наставничества, создать новые места в общеобразовательных организациях, повысить уровень профмастерства педагогов в рамках дополнительного образования;

– увеличить посещаемость организаций культуры, в том числе виртуально, оснастить школы искусств, создать сельские культурно-досуговые объекты и внедрить передвижные многофункциональные культурные центры для обслуживания сел, создать современные кинозалы.

2. Экономический рост: международная кооперация и экспорт, производительность труда и поддержка занятости, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности, цифровая экономика и наука.

Фокус направлен на достижение следующих целей:

– увеличить объемы экспорта несырьевых неэнергетических товаров, услуг, продукции АПК и продукции обрабатывающей промышленности, сформировать эффективную систему разделения труда и производственной кооперации;

– увеличить количество россиян, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, а также увеличить количество самих предпринимателей;

– создать системные меры по повышению производительности труда, обеспечить адресную поддержку повышения производительности труда, а также поддержку занятости, и повысить эффективность рынка труда;

– создать устойчивую и безопасную инфраструктуру высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, перейти на использование большей частью российского программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями;

– создать передовую инфраструктуру для проведения исследований и разработок, повысить научную и научно-производственную кооперацию и привлекательность работы для отечественных и зарубежных ученых и перспективных исследователей.

3. Комфортная для жизни среда: безопасные и качественные автомобильные дороги, жилье и городская среда, экология.

Реализация проектов этого направления должна привести к достижению следующих целей:

– повышение доли автомобильных дорог регионального значения, которые соответствуют нормативным требованиям, сокращение дорог, работающих в режиме перегрузки, уменьшение количества мест концентрации ДТП и, как следствие, снижение смертности в результате ДТП;

– создание комплексной системы обращения с ТБО и инфраструктуры для обращения с отходами I-II классов опасности, улучшение качества воздуха и воды, сохранение лесов и биологического разнообразия (в том числе создание особо охраняемых природных территорий), создание уникальных водных объектов, развитие экотуризма;

– снижение доли непригодного жилищного фонда за счет нового жилищного строительства и создания условий для населения для приобретения жилья, формирование комфортной городской среды.

Достигнутое социально-экономическое положение Ленинградской области, конкурентные преимущества и системные вызовы региона в призме национальных проектов и глобальных трендов позволяет выделить следующие приоритеты:

1. Повышение рождаемости
2. Снижение смертности населения от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний
3. Увеличение продолжительности здоровой жизни
4. Наращивание объемов несырьевого неэнергетического экспорта
5. Снижение зависимости от импортных поставок семенного и генетического материала в АПК
6. Рост качества транспортного обслуживания населения
7. Повышение качества городской среды
8. Увеличение туристского потока за счет повышения качества услуг в сфере туризма.

Стратегическая цель Ленинградской области – сконцентрировать усилия и ресурсы для решения ключевых проблем социально-экономического развития Ленинградской области по выбранным приоритетам.

В результате реализации Стратегии Ленинградская область по качеству жизни к 2030 году войдет в ТОП-7 регионов⁴.

Ключевым условием достижения стратегической цели выступает повышение эффективности государственного и муниципального управления через внедрение новых технологий и оптимизацию процессов, а также привлечение федерального ресурса и частных инвестиций.

Иные направления и мероприятия социально-экономического развития будут реализованы в рамках государственных программ Ленинградской области и частных инициатив.

⁴ По Рейтингу регионов Российской Федерации по качеству жизни Ленинградская область в 2018 году занимает 11 место (58,148 баллов).

3. Направления и приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области

3.1. «Демография»: стратегия действий Ленинградской области по повышению рождаемости

Ключевой приоритет Ленинградской области – стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области. Традиционной проблемой остаются низкие показатели рождаемости на фоне изменения фертильного возраста и сокращения численности женского репродуктивного населения. По значению общего коэффициента рождаемости Ленинградская область среди субъектов Российской Федерации занимает 85 место⁵.

Специфическим вызовом для региона является значительное число случаев регистрации новорожденных в Санкт-Петербурге - 17% семей⁶, где оба родителя являются жителями Ленинградской области, регистрируют новорожденных в Санкт-Петербурге.

Стратегической целью⁷ является увеличение суммарного коэффициента рождаемости Ленинградской области до 1,296 к 2024 году, до 1,5 к 2030 году.

Основные действия (задачи) будут направлены на снятие социальных и экономических ограничений при принятии решения завести ребенка: дополнительное материальное обеспечение молодых семей, развитие социальной инфраструктуры для новорожденных и детей всех возрастов, персонализированный подход к предоставлению услуг по рождению и регистрации новорожденных. Это позволит снизить миграционную зависимость региона, сократить темпы старения населения и обеспечить увеличение численности населения за счёт естественного прироста.

Набор решений⁸ для достижения цели:

1) Внедрить финансовую помощь в повышенном размере при рождении первого ребенка (ежемесячную выплату); предоставлять из областного бюджета единовременные выплаты при рождении первого, второго и последующих детей в размере аналогичном выплатам, предоставляемым в Санкт-Петербурге; довести размер пособия по уходу за ребенком до величины прожиточного минимума, продлить период выплат.

2) Гарантировать для жителей агломерационной зоны места в детских садах для ребенка при его регистрации в Ленинградской области: не выдавать разрешения на строительство жилых комплексов без опережающего строительства социальной инфраструктуры, не вводить в эксплуатацию построенное жилье, не обеспеченное социальной инфраструктурой, вводить за счет застройщиков детские сады (в перспективе – без выкупа, прямая передача).

⁵ Данные 2017 года - <http://www.gks.ru>

⁶ Данные Управления ЗАГС Ленинградской области

⁷ Под **стратегической целью приоритета** здесь и далее понимается цель социально-экономической политики Ленинградской области.

⁸ Внедрение выбранных решений будет осуществляться через реализацию национального проекта «Демография».

3) Ликвидировать очереди на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения в агломерационной зоне путем расширения форм и способов получения дошкольного образования; создать дополнительные места для детей до трех лет; создать семейные группы по присмотру и уходу за детьми разного возраста; обеспечить субсидирование части стоимости посещения частных детских садов, яслей, групп; компенсировать родителям отсутствие мест в детских садах.

4) Расширить социальную корзину новорождённого, включающую необходимые товары по уходу за ребенком до 1 года.

5) Внедрить по всей Ленинградской области «суперсервис» (комплексные услуги) по жизненной ситуации «Рождение ребенка», когда необходимые документы, пособия, услуги семья получает без посещения органов власти или МФЦ, в электронном виде и проактивной форме.

6) Сформировать в районах массовой застройки социальную инфраструктуру детства в соответствии с нормами обеспеченности, в том числе с привлечением бизнеса.

7) Создать комплекс услуг по уходу за детьми разного возраста в шаговой доступности, в том числе оказание педиатрических и неонатологических услуг в офисах врачей общей практики.

8) Организовать школу предпринимательства для молодых и многодетных семей, центр карьеры и занятости мам-одиночек с детьми в возрасте до 3 лет; внедрить гибкие формы занятости для женщин, имеющих детей; установить для женщин – индивидуальных предпринимателей, имеющих детей в возрасте до 14 лет, льготы по уплате налогов вплоть до их отмены.

9) Создать систему профилактики семейного неблагополучия: оказание поддержки будущим и молодым мамам, семьям в кризисной, трудной жизненной ситуации.

10) Запустить программы охраны здоровья матери и ребенка, а также сохранения репродуктивного здоровья женщин.

Ключевые показатели к 2024 году:

– Рост суммарного коэффициента рождаемости в возрастной группе 25-29 лет с 75,8⁹ до 82,3 родивших на 1000 женщин соответствующего возраста.

– Рост суммарного коэффициента рождаемости в возрастной группе 30-34 лет с 58,58¹⁰ до 77,5 родивших на 1000 женщин соответствующего возраста.

3.2. «Здоровье населения»: стратегия действий Ленинградской области в здравоохранении

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере здравоохранения – снизить смертность населения в трудоспособном возрасте от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний. Сегодня в Ленинградской области доля умерших

⁹ Данные 2017 года

¹⁰ Данные 2017 года

от сердечно-сосудистых заболеваний составляет 44,3% в общем числе умерших, от новообразований – 17,2%¹¹.

Стратегической целью является сокращение числа умерших в трудоспособном возрасте мужчин в 1,4 раза, женщин в 1,1 раза к 2024 году, в том числе от болезней системы кровообращения на 20,0%, новообразований - на 3,0% к 2024 году.

Основные действия (задачи) Ленинградской области в следующие 6-12 лет будут направлены на построение системы мониторинга здоровья населения по направлениям «онкология» и «система кровообращения», что позволит сократить уровень госпитализации, в большинстве случаев проводить лечение за меньшую стоимость, и, как следствие, снизить смертность.

Иные направления и мероприятия (решение экологических проблем, реновация Ленинградского областного онкологического диспансера, строительство частных и государственных специализированных центров и др.) будут реализованы в рамках государственных программ Ленинградской области и частных инициатив.

Набор решений¹² для достижения цели:

1) Расширить охват населения специализированными скринингами на онкологию и выявление болезней системы кровообращения: включить скрининги в профилактические осмотры, проводимые в детских садах, школах, образовательных организациях, по месту работы; обеспечить в каждой районной и межрайонной больнице современное оборудование для скрининга онкологических заболеваний и болезней системы кровообращения.

2) Приобрести мобильные диагностические комплексы для удаленных территорий и разработать график осмотров с учетом того, что все население таких территорий должно проходить осмотр ежегодно.

3) Создать региональные сердечно-сосудистые центры на базе межрайонных больниц в г.Гатчина и г.Тихвин.

4) Развивать услуги телемедицины: обеспечить в каждой районной и межрайонной больнице специальное оборудование, создать защищенные каналы передачи данных; заключить договора с федеральными центрами по предоставлению услуг телемедицины.

5) Внедрить современные информационно-коммуникационные решения: объединить все онкологические центры Ленинградской области в единую сеть с использованием технологий искусственного интеллекта.

6) Внедрить электронную медицинскую карту Ленинградца, содержащую историю профилактических осмотров, данные родственников по наследственным заболеваниям и предрасположенностям с доступом к карте медицинских организаций Ленинградской области и России; в рамках федерального суперсервиса «Мое здоровье онлайн» Ленинградская область должна выступить пилотом по внедрению электронной медицинской карты.

7) Внедрить мотивационную систему для людей, прошедших профилактический осмотр: программы скидок в сетевых продуктовых магазинах,

¹¹ Данные 2018 года

¹² Внедрение выбранных решений будет осуществляться через реализацию национального проекта «Здравоохранение».

дисконты на оплату жилищно-коммунальных услуг (с использованием социальной карты Ленинградца).

Ключевые показатели к 2024 году:

– Снижение смертности трудоспособного населения от новообразований до 223 случаев на 100 тыс. населения.

– Снижение смертности трудоспособного населения от сердечно-сосудистых заболеваний до 459,8 случаев на 100 тыс. населения.

3.3. «Здоровый образ жизни»: стратегия действий Ленинградской области в сфере здоровьесбережения

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере повышения ответственности граждан за свое здоровье – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни. Сегодня Ленинградская область занимает 44 место среди регионов России по приверженности населения здоровому образу жизни¹³. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 36,5% (в среднем по России - 39,8%), доля посещений врачей с профилактической целью -35% (в среднем по России – 40%).

Исследования показывают, что максимальное влияние на укрепление здоровья оказывают физическая активность и профилактические мероприятия.



Рисунок 1. Факторы, оказывающие влияние на здоровье и продолжительность жизни человека

Стратегической целью является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55%.

Основные действия (задачи) Ленинградской области будут направлены на создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровой образ жизни, повышения физической активности, расширения профилактических мероприятий, что позволит увеличить численность трудоспособного населения, снять избыточную нагрузку на объекты здравоохранения, снизить смертность населения от естественных причин.

Формирование здорового образа жизни должно идти в тесной связке с программами развития здравоохранения, физической культуры и спорта, сельского хозяйства, пищевой промышленности.

¹³ Рейтинг регионов по приверженности населения здоровому образу жизни в 2018 году (РИА Рейтинг)

Набор решений¹⁴ для достижения цели:

1) Создать во всех муниципальных районах и городском округе рекреационную инфраструктуру для занятия массовыми видами спорта; организовать беговые дорожки, лыжные трассы, велосипедные трассы; реализовать проект «Дворовый тренер».

2) Поддерживать предпринимательские инициативы субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе через гранты, в сфере развития массового спорта, создания рекреационной инфраструктуры, организации экологических троп, маршрутов для скандинавской ходьбы и пешеходных маршрутов.

3) Обеспечить во всех населенных пунктах Ленинградской области численностью более 200 человек, в том числе за счет благоустройства парков, современную рекреационную инфраструктуру для занятия физкультурой и спортом в шаговой доступности: универсальные игровые площадки (футбол/волейбол/баскетбол/теннис), площадки с тренажерами, дистанции (велодорожки), сезонные катки; включить нормы обеспеченности объектами для занятия уличной физкультурой и спортом в нормы градостроительного проектирования.

4) Запустить программы бизнес-акселерации по «выращиванию» субъектов малого бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере здорового образа жизни; предоставлять преференции и сопровождать такие бизнес-проекты.

5) Максимально использовать ресурсы некоммерческих и общественных организаций, волонтеров для массовых регулярных (и агрессивных) кампаний по привлечению населения к здоровому образу жизни, занятиям спортом и правильному питанию.

6) Привлечь в Ленинградскую область сетевые фитнес-клубы.

7) Увеличить обеспеченность населения объектами физической культуры спорта, исходя из единовременной пропускной способности, до 50%, в том числе за счет строительства всепогодных физкультурно-оздоровительных комплексов и многофункциональных спортивных центров.

8) Создать многофункциональный всепогодный лыжный комплекс на территории Всеволожского муниципального района.

9) Расширить спектр оказываемых на базе Центров общественного здоровья профилактических мероприятий.

Ключевые показатели к 2024 году:

– Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения до 55%;

– Снижение смертности мужчин от естественных причин в возрасте 16-59 лет до 573,0 на 100 тыс. человек.

– Снижение смертности женщин от естественных причин в возрасте 16-54 лет до 219,2 на 100 тыс. человек.

¹⁴ Внедрение выбранных решений будет осуществляться через реализацию национального проекта «Демография».

3.4. «Экспорт»: стратегия действий Ленинградской области в промышленности

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере промышленности – активизация региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства. В 2018 году доля региона в общем объеме экспорта страны составляет в среднем 1,5-2,0%¹⁵. Ленинградская область занимает 20 место среди субъектов РФ по объёму несырьевого неэнергетического экспорта, доля которого в общей структуре экспорта области – 40%.

Стратегической целью является увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,2 млрд \$, в том числе доля экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта региона – 8%.

Основные действия (задачи) Ленинградской области будут направлены на вывод и продвижение производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.) на внешние рынки. Рост экспортных поставок будет заставлять компании повышать свою конкурентоспособность, производительность труда и снижать издержки. Этими секторами должны стать: производство пластмасс, удобрений, энергетического оборудования, машин, строительных и отделочных материалов высокой добавленной стоимости, продукции целлюлозно-бумажной промышленности, агропромышленного комплекса.

Набор решений¹⁶ для достижения цели:

1) Внедрить систему «одного окна» выведения предприятий на внешние рынки; создать систему индивидуального трекинга каждого предприятия в разрезе отраслей и макрорегионов при выходе на внешние рынки, включая помощь в адаптации продукции под требования целевых рынков, подбор потенциальных контрагентов («fasttrack»).

2) Выстроить систему постоянного выявления новых экспортных ниш с учетом технологических компетенций региональных производителей и стимулировать не экспортеров на выход на внешний рынок.

3) Взаимодействовать с государственными институтами развития экспорта и максимально привлекать ресурсы АО «Российский экспортный центр» и федеральное финансирование для поддержки областных экспортеров и создания экспортоориентированных производств.

4) Довести долю субсидий экспортоориентированному малому и среднему бизнесу до 40% всего объема господдержки МСП (субсидии получают компании, поставляющие на экспорт не менее 15% производимой продукции).

5) Внедрить акселерационные программы в формате «от предпринимателя – до экспортера» («от идеи до экспорта»), обеспечивающие прирост новых экспортеров – субъектов МСП.

¹⁵ Данные Таможенной службы Российской Федерации - <http://www.customs.ru/>

¹⁶ Внедрение выбранных решений будет осуществляться через реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

6) Вывести региональных производителей (в первую очередь – производителей товаров народного потребления) на ведущие международные площадки онлайн-торговли.

7) Установить долгосрочные отношения с международными организациями, осуществляющими сертификацию продукции на соответствие требованиям международных и национальных стандартов качества.

8) Встроить субъекты предпринимательства в технологические производственные цепочки (субконтрактинг); разработать карты кооперационного взаимодействия предприятий на основе анализа внутреннего и внешних рынков.

9) Сконцентрировать инвестиционную политику на развитии высокотехнологичных российских производителей для их локализации в Ленинградской области и последующего встраивания в цепочки поставок глобальных компаний.

10) Снять существующие на федеральном и межгосударственном уровнях административные, торговые и иные барьеры, препятствующие увеличению объемов экспорта традиционных экспортных секторов Ленинградской области.

Ключевые показатели к 2024 году:

– Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,2 млрд \$.

– Доведение доли экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта региона до 8%.

3.5. «Продовольственная безопасность»: стратегия действий Ленинградской области в сельском хозяйстве

Ключевой приоритет Ленинградской области в сельском хозяйстве – сохранить лидерские позиции по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе.

Стратегической целью является стабилизация темпов роста производства сельскохозяйственной продукции не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в 2 раза к 2024 году.

Основные действия (задачи) Ленинградской области будут направлены на внедрение инновационных технологий, обеспечивающих улучшение качества продукции, ускоренное импортозамещение и генетическое совершенствование племенной базы, а также диверсификацию сектора АПК и развитие инфраструктуры логистики и сбыта.

Набор решений для достижения цели:

1) Совершенствовать механизмы государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции; ввести новые виды субсидий в зависимости от складывающейся ситуации на товарном рынке.

2) Внедрить на предприятиях АПК современные технологии в области селекции и генетики с целью снижения зависимости сельского хозяйства региона от импортного материала, в частности запустить проект «Индустриальное лидерство в АПК», обеспечить реализацию проектов «Создание селекционно-генетического

центра в молочном скотоводстве» и «Создание молочного кластера», реализовать комплексные научно-технические проекты в картофелеводств¹⁷ и по рационализации использования сельскохозяйственных земель¹⁸.

3) Внедрить инновационные технологии, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, увеличение уровня производства сельхозпродукции, снижение зависимости от влияния неблагоприятных природно-климатических условий, повышение производительности труда.

4) Модернизировать рыбохозяйственный комплекс.

5) Повысить инвестиционную привлекательность регионального АПК, создав режим наибольшего благоприятствования для инвесторов.

6) Оказывать поддержку развития нишевых отраслей, в частности через реализацию программы «Ленинградский гектар»; создать систему поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации¹⁹, обеспечить кооперацию фермеров с крупными сельхозпроизводителями Ленинградской области и соседними регионами; внедрить специализированные меры поддержки для производителей экопродукции; популяризировать сельский туризм.

7) Создать инфраструктуру для хранения и сбыта продукции АПК, в том числе экспортоориентированной: строительство оптово-распределительных центров; проект «Строительство Терминала по экспортно-ориентированному направлению».

8) Создать условия для привлечения и сохранения квалифицированных кадров в сельской местности; обеспечить преференциальные условия для инвестирования в благоустройство и социальную инфраструктуру сельских территорий.

Ключевой показатель:

– Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности – ежегодно не менее 2%.

– Увеличение экспорта продукции АПК – ежегодно не менее 5%.

3.6. «Современный транспортный комплекс»: стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере транспорта и организации транспортного обслуживания – комфортная и быстрая доставка пассажиров как между поселениями и районными центрами, так и между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом. Несмотря на успехи в организации железнодорожного сообщения в последние годы, только половина районных центров региона принимает поезда «Ласточка».

¹⁷ Комплексный научно-технический проект «Размножение новых перспективных отечественных сортов картофеля и отработка технологии биологической защиты картофеля от фитофтороза отечественными микробными препаратами»; Комплексный научно-технический проект «Разработка системы обеспечения картофелеводческих хозяйств СЗФО конкурентоспособным элитным семенным материалом отечественной селекции на основе создания новых сортов и внедрения научно обоснованных инновационных ресурсосберегающих технологий их возделывания»

¹⁸ Комплексный научно-технический проект «Разработка и апробация комплексных экономически и биологически обоснованных систем использования земли на основе принципов экологизации и ресурсоэнергосбережения»

¹⁹ Федеральный (региональный) проект «Создание системы поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации Ленинградской области».

Система внутрирайонных и межмуниципальных автобусных перевозок нуждается в оптимизации, до сих пор существуют населенные пункты, не обеспеченные регулярным пассажирским сообщением с административными центрами. Объемы и межрегиональных автобусных перевозок (в первую очередь с Санкт-Петербургом) не являются достаточными для удовлетворения потребностей быстро развивающихся пригородных районов.

Время проезда на автомобильном транспорте из прилегающих к Санкт-Петербургу районов массовой жилой застройки составляет в среднем около часа²⁰. В Ленинградской области на сегодняшний день существует 12 автовокзалов, но только два из них соответствуют требованиям Минтранса России²¹, а программа реновации автобусных остановок и остановочных пунктов отсутствует.

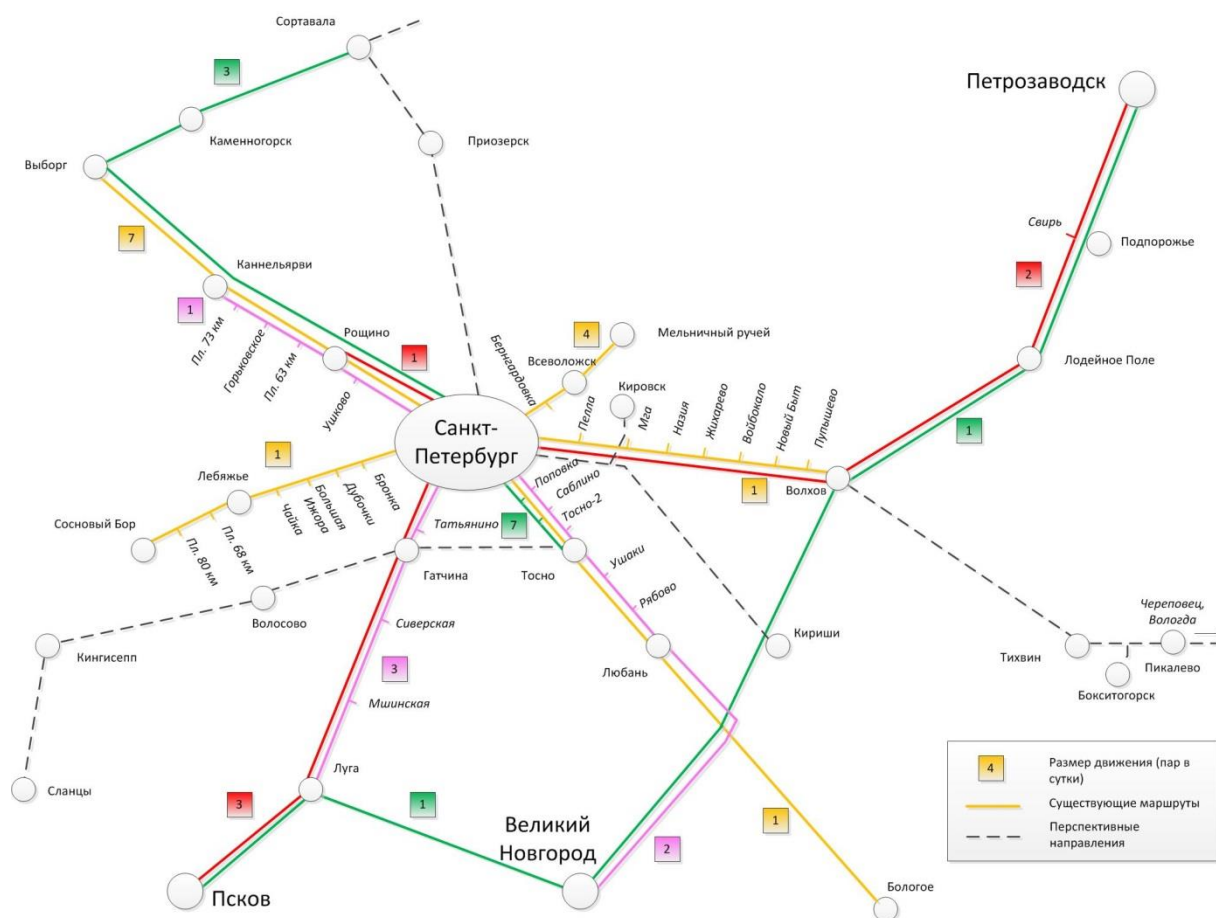


Рисунок 3. Схема и частота движения поездов «Ласточка» на территории Ленинградской области

Стратегической целью является рост качества транспортного обслуживания населения.

Основные действия Ленинградской области разделены на 3 блока:

1) Для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу: развитие автодорожной инфраструктуры, строительство путепроводов, строительство автостанций, автовокзалов и современных транспортно-пересадочных узлов, регулирование автомобильных перевозок, развитие систем

²⁰ Ежегодный социологический опрос АНО «Транспортная дирекция Санкт-Петербурга и Ленинградской области»

²¹ Приказ Минтранса России от 29.12.2015 N 387 (ред. от 22.08.2017) "Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций"

оплаты проезда и синхронизация их с Санкт-Петербургом, приоритезация движения общественного транспорта над личным (исключая велосипедный).

2) Для межмуниципального и межрегионального сообщения, для районных центров: расширение направлений и частоты движения экспресс электропоездов, в том числе поездов «Ласточка», обновление подвижного состава, воссоздание инфраструктуры автобусных вокзалов и станций; усиление регулирования автобусных перевозок.

3) Для внутрирайонного сообщения: реновация инфраструктуры ожидания транспорта, оптимизация (включая расширение) сети и расписания автобусного сообщения; обновление и расширение автобусного парка на муниципальных маршрутах.

Набор решений для достижения цели:

1) Ввести ограничения на выдачу разрешений на строительство жилых комплексов, не обеспеченных доступом к железнодорожному сообщению (остановкой) в радиусе 2 км для зон массовой жилой застройки.

2) Организовать взаимодействие с основными операторами каршеринга по расширению зоны парковки автомобилей на 30-километровую зону от КАД.

3) Реализовать проекты комплексной модернизации автодорожной инфраструктуры Заневского, Мурино городского поселений, Бугровского и Новодевяткинского сельских поселений (иные решения в сфере автодорожного строительства в агломерационной зоне включены в территориальный раздел Стратегии).

4) Реализовать проекты строительства пилотных транспортно-пересадочных узлов на базе станций метрополитена в городах Кудрово, Мурино, включая организацию перехватывающих парковок не менее чем на 4000-5000 машиномест в общем.

5) Организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты из любой точки района массовой жилой застройки к транспортно-пересадочным узлам, станциям метрополитена, железнодорожным станциям.

6) Внедрить единый проездной билет на все виды общественного транспорта (включая железнодорожный) сроком действия не менее 2 часов; синхронизировать систему оплаты проезда по Ленинградской области с системой оплаты Санкт-Петербурга.

7) Разработать стандарты транспортного обслуживания для автоперевозчиков Ленинградской области.

8) Совместно с Госавтоинспекцией и органами власти Санкт-Петербурга определить участки в зоне 50-километровой зоне от КАД и организовать выделенные полосы движения общественного транспорта и велосипедные дорожки (включая участки федеральных трасс).

9) Ввести в действие маршруты движения поездов «Ласточка» к 2022 году для 70% районных центров (городского округа) Ленинградской области (к 2025 году – для 90%) с частотой движения не менее 2 раз в сутки в одном направлении.

10) Реализовать программу строительства (организации) автовокзалов и/или автостанций; автовокзалы (автостанции) могут быть построены с участием частного бизнеса, совмещены с железнодорожными вокзалами (станциями) по принципу

транспортно-пересадочных узлов; определить критерии населенных пунктов и узловых точек автобусных маршрутов, в которых необходимо строительство (организация) автовокзалов, автостанций и транспортно-пересадочных узлов, и схему их размещения.

11) Оптимизировать сеть и расписание (с учетом мнения населения) муниципальных, межмуниципальных и межрегиональных маршрутов; конечной точкой межмуниципальных и межрегиональных маршрутов должны быть железнодорожный или автовокзал (автостанция); расписание должно быть в первую очередь подстроено под отправление межрегиональных (межмуниципальных) автобусов и экспресс электропоездов, в том числе «Ласточка».

12) Внедрить единую систему слежения за движением автобусного транспорта (СМУПП) и обеспечить соблюдение расписания движения с отклонением не более 5 минут.

13) Реализовать поэтапную программу реновации автобусных остановок (в том числе за счет областного бюджета); автобусные остановки должны быть в антивандальном исполнении, иметь ветро- и влагозащиту, информационное табло (с питанием от солнечной батареи), сидение и урну, обладать единым дизайн-кодом; для малонаселенных пунктов вне основного маршрута движения остановки должны иметь кнопку вызова, сигнал с которой передается водителю проходящего автобуса.

14) Создать сеть автомобильных газовых накопительных компрессорных станций.

Ключевые результаты:

– Повышение качества транспортного обслуживания населения.²²

3.7. «Комфортные поселения»: стратегия действий Ленинградской области по формированию комфортной городской среды

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения – повысить уровень благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создать привлекательные и безопасные условия для жизни людей вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории. Несмотря на то, что Ленинградская область является одним из лидеров жилищного строительства в России, населенные пункты вне агломерации менее привлекательны и характеризуются устойчивой депопуляцией, поскольку проигрывают по условиям для жизни и качеству городской среды.

Городская среда²³ – объекты базовой социальной (детские сады, школы, поликлиники и др.), транспортной, коммунальной инфраструктуры, архитектурный и ландшафтный облик населенных пунктов, благоустройство, объекты туристического интереса и системы безопасности.

²² Значение будет уточнено после расчета базового уровня качества транспортного обслуживания населения

²³ Понятие «городская среда» используется применительно к застроенным и планируемым под застройку территориям муниципальных образований (городским округам, городам, городским поселениям, а также сельским поселениям)

Стратегической целью является повышение качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области.

Основные действия (задачи) Ленинградской области разделены на 3 блока в соответствии с типами населенных пунктов:

1) **Сложившиеся и перспективные территории массовой жилой застройки, прилегающие к границам Санкт-Петербурга.**²⁴ Создание достаточного набора базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной, средовой). Жесткое регулирование правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов (только после ввода инфраструктурных объектов).

2) **Обособленные населенные пункты с потенциалом расширения.**²⁵ Обеспечение занятости в постиндустриальном секторе, создание локальных торгово-деловых объектов; организация и наполнение промышленных зон. Формирование «центральности» населенных пунктов – создание качественного общественного пространства, которое становится «точкой сборки» города. «Центральность» города формируется на основе исторического или транспортного центра, сложившихся и наиболее востребованных городских пространств (улица в историческом центре, площадь и примыкающие улицы, парк и др.). Повышение безопасности населенных пунктов, внедрение современных технологий в городском хозяйстве.

3) **Малые города, населенные пункты без потенциала расширения, сельские поселения.**²⁶ Поддержание функционирования базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной). Формирование локальных общественных пространств (центральная площадь при здании администрации или вокзала). Внедрение технологий энергосбережения.

Таблица 1

Приоритеты в функциональном наполнении различных типов населенных пунктов

Функция	Территории массовой жилой застройки	Обособленные населенные пункты	Малые города и сельские поселения
Занятость в постиндустриальном секторе	интенсификация (ключевая функция)	диверсификация сложившейся экономики	
Занятость в промышленности		организация новых и наполнение существующих промзон	при наличии промзоны
Социальная инфраструктура	строительство	поддержание	поддержание
Коммунальная инфраструктура	строительство	поддержание	реновация
Спортивная инфраструктура	внедрение новых форматов	реновация ФОК	поддержание
Объекты коммерческо-деловой недвижимости	создание объектов коммерческой	создание современных	модернизация торговых и

²⁴ Включает, в том числе, Заневское, Свердловское, Муринское, Федоровское городские поселения, город Сертолово, город Всеволожск, Бурговское, Новодевяткинское, Колтушское, Аннинское Виллозское, Тельмановское, Южковское сельские поселения.

²⁵ Включает города Гатчина, Волхов, Тихвин, Кириши, Кингисепп, Сосновый бор, Тосно, Кировск, Шлиссельбург, Выборг, Коммунар, Токсово, Отрадное, городской поселок Рошино.

²⁶ Включает административные центры, города, сельские поселения, не отнесенные к первой и второй группе.

	недвижимости (на базе ТПУ)	торгово-деловых объектов	общественных зданий
Общественные пространства («центральность»)	в рамках национального проекта ²⁷	создание центральных общественных пространств	
Локальные общественные пространства	благоустройство дворовых территорий	в рамках национального проекта	приведение в надлежащее состояние общественных и дворовых территорий
Объекты культуры		внедрение новых форматов	поддержание
Инфраструктура «Умного города»	внедрение отдельных сегментов	внедрение всех элементов «Умного города»	внедрение отдельных сегментов
Энергосберегающая инфраструктура	как часть новых технологий строительства	в рамках «Умного города»	интенсивное внедрение
Пешеходная и велосипедная инфраструктура	создание и развитие маршрутной сети	создание и развитие маршрутной сети	
Инфраструктура безопасности	базовая инфраструктура	в рамках «Умного города»	поддержание
Инфраструктура развлечений		создание современных многоформатных центров	

Набор решений для достижения цели:

I. Для всех населенных пунктов Ленинградской области

1) Реализовывать ежегодно комплекс первоочередных мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий в рамках федеральных, региональных и местных программ.

2) Усилить меры контроля за соблюдением требований обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования (создание парков и зеленых зон).

3) Установить энергоэффективные световые приборы уличного и внутридворового освещения.

4) Привести в нормативный вид фасады зданий.

II. Для территорий массовой жилой застройки, прилегающие к границам Санкт-Петербурга:

1) К 2022 году полностью решить вопрос с достройкой проблемных объектов многоэтажного жилищного строительства.

2) Реализовать проект развития транспортной инфраструктуры на территории Бугровского, Мурино, Новодевяткинского поселений, включая автомобильные обходы населенных пунктов и подключение западной части города Мурино к Кольцевой автомобильной дороге вокруг Санкт-Петербурга. Построить не менее

²⁷ Национальный проект «Жилье и городская среда».

трех транспортно-пересадочных узлов (города Кудрово, Мурино, Сертолово). Реконструировать Колтушское шоссе, построить путепровод в городе Кудрово в створе улицы Подвойского, переезд на улице Ленинградской и дороги у торгового центра «МЕГА Дыбенко».

3) Внедрить меры поддержки для инвесторов, реализующих проекты строительства торгово-деловых центров (в первую очередь на базе проектируемых транспортно-пересадочных узлов).

4) Создать необходимое количество отделений полиции, пожарных депо.

5) Не производить выдачу разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию жилых комплексов застройщикам, задерживающим строительство детских садов и школ.

6) Обеспечить не менее 90% потребности жителей территории в местах в детских садах, школах, первичном звене здравоохранения (офисы врачей общей практики, кабинеты терапевтов) за счет инвесторов и бюджетных средств.

III. Для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения:

1) Комплексно обустроить до 2022 года центры выбранных пилотных населенных пунктов; распространить реализацию лучших практик на все административные центры населенных пунктов Ленинградской области.

2) Установить в каждом населенном пункте, имеющем историческую застройку, пешеходную зону в центре. Сформировать непрерывные пешеходные маршруты с минимизацией помех для маломобильных групп населения; повысить приоритет пешеходного движения, четко разграничить проезжую часть, тротуары, открытые пространства для свободного перемещения людей; создать велодорожки.

3) Разработать и внедрить уникальный дизайн-код каждого населенного пункта, качественную уличную навигацию (вывески, указатели, схемы, расписания); установить единые требования к внешнему облику информационных конструкций, информационно-рекламного оформления зданий и улиц, размещения рекламы и т.д.

4) Сформировать уличный фронт застройки исторической части населенных пунктов, заполнить разрывы уличного фронта с использованием новых помещений под объекты сферы услуг, общественного питания, торговли (как в помещениях, так и уличной торговли), привлечь предпринимателей для открытия качественных сервисов в исторической части.

5) Сформировать программы локальной событийности для концентрации активности жителей в центральной части населенных пунктов. Организовать в центрах населенных пунктов постоянно действующие еженедельные ярмарки с приоритетом продукции местных производителей.

6) Реализовать проект «Умный город» в Сосновом Бору и Гатчине с привлечением федеральных ресурсов; распространить реализацию проекта на все города-центры первого порядка; распространить лучшие практики на другие населенные пункты Ленинградской области.

7) Вовлечь жителей населенных пунктов в процесс формирования решений по развитию городской среды через проведение мероприятий и «инициативное бюджетирование».

8) Провести реновацию существующих физкультурно-оздоровительных комплексов под современные виды спорта (фитнес-центры), в том числе с передачей в управление частному бизнесу.

9) Реализовать не менее 3 проектов многофункциональных культурно-развлекательных комплексов (по модели дизайн-завода «Флакон» в Москве и библиотеки им. Тэффи в Тихвине).

IV. Для малых городов и населенных пунктов без потенциала расширения:

1) При необходимости строительства замещающих мощностей социальной инфраструктуры возводить многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, фельдшерско-акушерский пункт, отделение почты, банка и др.)

2) Последовательно провести реновацию центральных общественных мест (зданий администрации, вокзала, станции) в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

3) Расширить применение форм территориального общественного самоуправления, в том числе института сельских старост.

4) Пересмотреть для малых населенных пунктов схему организации и расписание движения общественного транспорта для быстрой и комфортной перевозки жителей в районные центры.

Ключевой показатель к 2024 году:

– Повышение индекса качества городской среды на 30%.

3.8. «Туризм»: стратегия действий Ленинградской области по развитию туристского продукта

Ключевой приоритет Ленинградской области – увеличение доходности и налоговых поступлений от туристической отрасли при сохранении сравнительно небольшой капиталоемкости. Обладая одним из лучших туристических потенциалов в России, доля туристической отрасли в валовом региональном продукте остается на уровне не более 1%²⁸. В Национальном туристическом рейтинге - 2018 Ленинградская область занимает 25 место²⁹.

²⁸ В 2018 году показатель совокупного объема платных туристских услуг, а также услуг гостиниц и аналогичных средств размещения составил 2,8 млрд. руб. (по данным Комитета по туризму Ленинградской области)

²⁹ Ежегодное исследование Центра информационных коммуникаций «Рейтинг» и журнал «Отдых в России», посвященное развитию внутреннего и въездного туризма, туристической привлекательности российских регионов, их туристическому потенциалу и популярности среди отечественных и иностранных туристов. Для оценки субъектов Российской Федерации рассматриваются следующие критерии: уровень развития гостиничного бизнеса и инфраструктуры; значимость туристической отрасли в экономике региона; доходность отрасли туризма и гостеприимства региона; развитие санаторно-курортной отрасли региона: объем платных услуг санаторно-курортных организаций; популярность региона у туристов, приезжающих на несколько дней; популярность региона у иностранцев; туристская уникальность; криминогенная обстановка; интерес к региону в интернете как к месту отдыха; продвижение туристического потенциала региона в информационном пространстве.

Итоги Национального туристического рейтинга-2018

№ пп	Наименование субъекта РФ	Общее количество баллов	№ пп	Наименование субъекта РФ	Общее количество баллов
1	Город федерального значения Москва	105	16	Ростовская область	81,2
2	Краснодарский край	104,4	17	Новосибирская область	81,1
3	Московская область	104	18	Тверская область	81
4	Город федерального значения Санкт-Петербург	103,7	19	Тюменская область	80,3
5	Республика Крым	97,4	20	Самарская область	79,6
6	Алтайский край	92,5	21	Калининградская область	77
7	Свердловская область	92,2	22	Владимирская область	75,2
8	Приморский край	92,1	23	Сахалинская область	74,9
9	Нижегородская область	92	24	Тульская область	74,6
10	Республика Башкортостан	88,2	25	Ленинградская область	72,8
11	Ставропольский край	88	26	Ярославская область	72,4
12	Республика Татарстан	85,4	27	Воронежская область	71
13	Иркутская область	83,8	28	Волгоградская область	70,3
14	Пермский край	82,2	29	Ульяновская область	69,7
15	Челябинская область	81,8	30	Липецкая область	69,6

* <http://russia-rating.ru/info/14699.html>

Стратегической целью является увеличение и качественное изменение туристского потока Ленинградской области (рост доли туристов за счет повышения качества туристского предложения) на 30% – к 2024 году, на 50% – к 2030 году. Это даст повышенную отдачу на 1 приехавшего туриста и дополнительные поступления в бюджеты всех уровней.

Основные действия (задачи) будут направлены на капитализацию туризма за счет повышения конкурентоспособности туристской сферы, повышения привлекательности, развития экспорта туристских услуг, расширения рынка туристских и сопутствующих услуг, оказываемых на территории Ленинградской области, а также развития современных видов и технологий туризма.

Набор решений для достижения цели:

1) Реализовать систему поддерживающих мер (определение перечня земельных участков, предоставление земельных участков без торгов, налоговые преференции в первые 5 лет работы и др.) при строительстве средств размещения вблизи основных объектов туристского показа, строительстве сетевых средств размещения (кемпингов, мотелей, гостевых домов) вне центров поселений.

2) Реализовать систему поддерживающих мер при создании объектов придорожной туристской инфраструктуры («зеленых стоянок»), производстве и продаже местной сувенирной продукции.

3) Инициировать создание небольших тематических парков, в том числе на базе существующих объектов культурного наследия (усадебные комплексы, музеи-заповедники).

4) Завершить программу строительства причалов для круизных судов во всех туристических точках, имеющих выход к судоходным путям.

5) В проектах реновации исторических центров населенных пунктов планировать размещение не менее 2 гостиниц и 4 точек общественного питания в данной зоне.

6) Расширить участие Ленинградской области в программе ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» «Аренда объектов культурного наследия за 1 рубль», а также запустить аналогичную программу по объектам культурного наследия регионального значения в части усадеб, требующих реставрации и финансирование которой не предусмотрено за счет бюджетных средств, с обязательством инвестора по реставрации объекта и последующим вовлечением в экономический оборот.

7) Добиться включения г. Гатчина и с. Старая Ладога в Перечень исторических поселений федерального значения³⁰ для последующего привлечения финансирования реставрации объектов культурного наследия таких поселений за счет средств федерального бюджета.

8) Увеличить посещаемость организаций культуры, в том числе удаленно, внедрить передвижные многофункциональные культурные центры для населения в сельской местности, создать современные кинозалы в поселениях более 10 тысяч человек.

9) Увеличить ежегодное число международных спортивных соревнований в 2 раза к 2024 году, в том числе за счет организации линейных объектов спорта (лыжные трассы, велодорожки, веревочные парки и др.), соответствующих международным стандартам, строительства автодрома «Игора Драйв».

10) Проводить ежегодно не менее 8-10 событийных мероприятий, попадающих в календарь событий «Russian Event Awards» с увеличением охвата аудитории на 10% ежегодно.

11) Запустить совместно с частным бизнесом акселерационные программы современных форм туризма: фототуризм, свадебный, приключенческий, спортивный, промышленный (индустриальный), сельский туризм.

12) Реализовать комплекс мер по внедрению цифровых технологий в сфере туризма, в том числе экскурсии с применением технологии дополненной реальности и другие мультимедийные технологии при посещении музейных комплексов, крепостей, иных туристических объектов Ленинградской области.

Ключевые показатели:

– Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма – 3 546,7 млн. руб.

– Число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения – 2 160 тыс. чел.

³⁰ Приказ Минкультуры РФ N 418, Минрегиона РФ N 339 от 29.07.2010 "Об утверждении перечня исторических поселений".

4. Пространственное развитие Ленинградской области

Сбалансированное размещение населения и мест приложения труда является стратегической целью пространственного развития Ленинградской области. Его ключевыми принципами выступают: 1) полицентричность, т.е. более равномерное распределение экономического развития (заметный рост не только в агломерации) и 2) сокращение внутрирегионального дисбаланса в качестве жизни населения (внимание к росту качества жизни на периферии региона).

Для управления территориями с различной степенью развития экономики и организации расселения, а также территориями, требующими особых мер, выделяются следующие зоны (*рисунок 4.1*).

Принципы управления и меры региональной политики для выделенных зон представлены в таблице 3.

При формировании политики пространственного развития Ленинградской области учтены магистральный транспортный каркас региона и крупные инвестиционные проекты (*рисунок 4.2*).

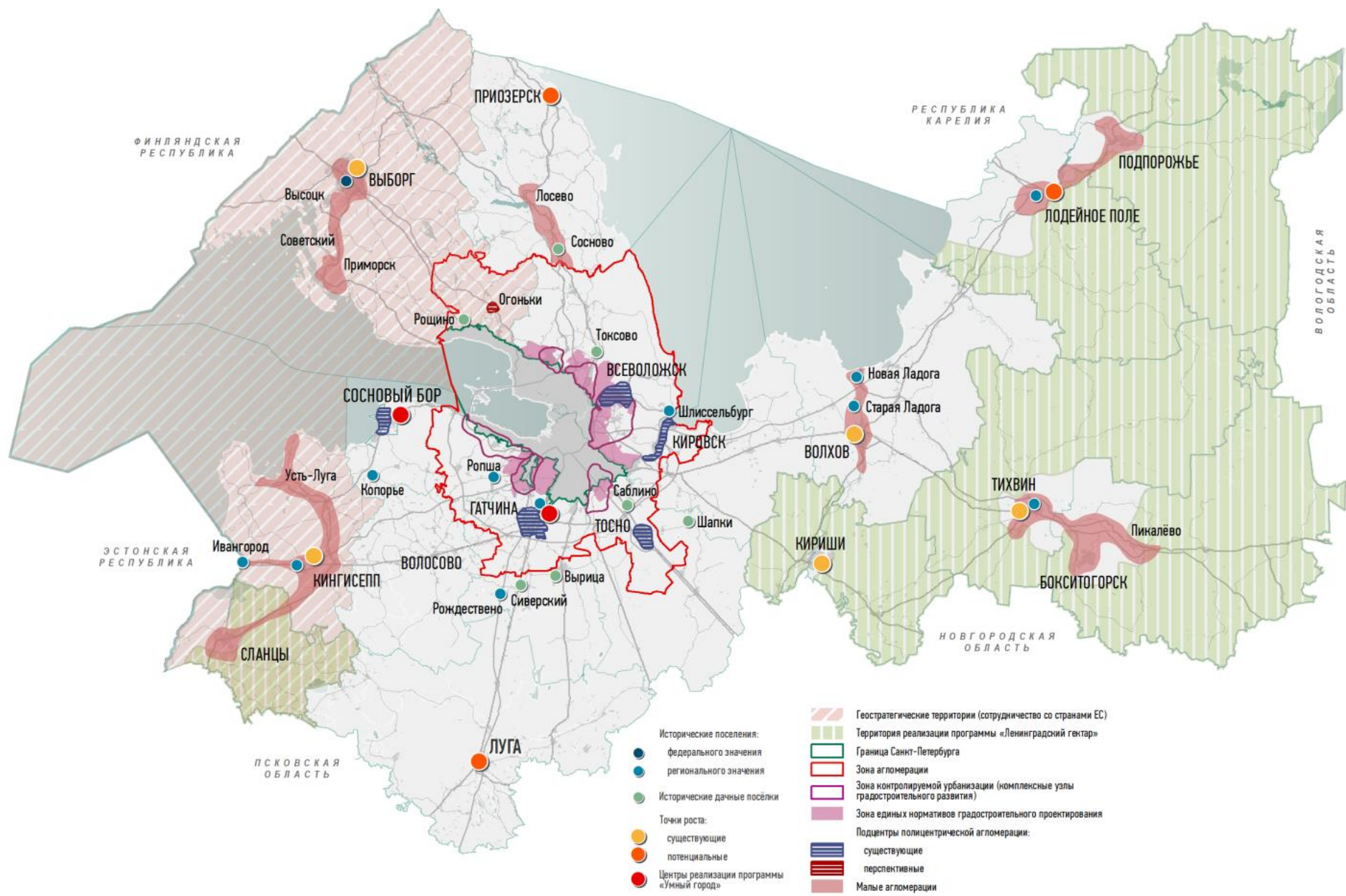


Рисунок 4.1. Зонирование территории Ленинградской области

Принципы управления отдельными территориями Ленинградской области и меры региональной пространственной политики

Наименование зоны	Перечень муниципальных образований (территорий)	Принципы управления и меры региональной политики
1. Зона агломерации	57 поселений в границах, определенных Концепцией совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территории Ленинградской области (агломерация) на период до 2030 года и с перспективой до 2050 года ³¹	
1.1. Зоны контролируемой урбанизации ³²	Поселения Ленинградской области, граничащие с Санкт-Петербургом	<p>1. Планировочное структурирование 6 контактных зон на границе с Санкт-Петербургом. Выработка принципов и вариантов пространственного развития, подготовка предложений по реализации согласованной с Санкт-Петербургом градостроительной политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> – <u>г. Сертолово, Юкковское поселение</u> – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ; – <u>г. Мурино, Бугровское поселение</u> – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, хордовых дорожных связей (УДС, дорога Бугры – Мурино), развитие ТПУ, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, создание нового буферного парка между п. Бугры и п. Мурино, развитие лесопаркового зеленого пояса; – <u>г. Кудрово, д. Новосаратовка, Заневское, Колтушское поселения</u> – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности,

³¹ Одобрена на заседании Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития от 11.07.2018 №12

³² Территории, граничащие с Санкт-Петербургом, где фактическое население превосходит официальное в 2-3 раза, характеризуются высокой плотностью жилищной застройки.

		<p>строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие хордовых дорожных связей (УДС, дорога Всеволожск – Новое Девяткино), развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ по принципу транзитно-ориентированного девелопмента, развитие лесопаркового зеленого пояса;</p> <ul style="list-style-type: none"> – <u>Тельмановское, Федоровское, Красноборское поселения</u> – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, размещение крупных логистических комплексов; – <u>Виллозское, Аннинское, Лаголовское поселения</u> – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство глубокого обхода г. Красное Село (Новоселье – Телези); – <u>Пениковское, Низинское, Ропшинское, Аннинское (п. Новоселье) поселения</u> – градостроительное развитие с учетом ограничений по условиям охраны объектов культурного наследия, ограничение высотности – мало- и среднеэтажная застройка <p>2. Разработка единых комплексных проектов с последующим внесением корректировок в документы территориального планирования, реализация единых комплексных проектов.</p> <p>3. Проработка конкретных градостроительных решений по повышению эффективности использования территорий, реализации градостроительного потенциала путем застройки земель сельскохозяйственного назначения, в т.ч. вынос предприятий АПК (пригородный тип сельского хозяйства) с площадок градостроительного развития в полупериферийную зону.</p> <p>4. Согласование с Санкт-Петербургом сбалансированных расчетных показателей обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в границах населенных пунктов: п. Бугры, д. Заневка, г. Кудрово, г.п. Янино-1, д. Лаврики, г. Мурино, д. Новое Девяткино, д. Новосаратовка, г. Всеволожск, п. Ковалёво, г. Сертолово, г.п. Новоселье, п. Аннино, п. Новогорелово, д. Лаголово, п. им. Тельмана.</p>
--	--	---

		5. Форсированное развитие социальной инфраструктуры с учетом текущей и прогнозируемой потребностей населения.
1.2. Подцентры полицентрической агломерации ³³	г. Гатчина (с г.п. Новый Свет, д. Малое Верево, п. Пудость), г. Тосно, г. Кировск (с г.п. Павлово, г. Шлиссельбург), г. Всеволожск, г. Сосновый Бор, Первомайское сельское поселение (п. Огоньки)	<p>1) Создание функционально-самодостаточных городских центров с населением от 50 до 150 тыс. человек: Гатчина (с г.п. Новый Свет, д. Малое Верево, п. Пудость) – до 150 тыс. человек, Тосно – 50 тыс. человек, Павлово – Кировск – Шлиссельбург – от 50 тыс. человек, Всеволожск – до 100 тыс. человек, Сосновый Бор – 75 тыс. человек.</p> <p>2) Усиление базовой экономической функции центров или её смена (управление, наука, образование). Создание уникальных отраслевых подцентров постиндустриальной занятости. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы).</p> <p>3) Последовательное формирование обратного потока трудовой маятниковой миграции. Формирование разнообразного рынка труда, в т. ч. создание рабочих мест как в производственном (в частности, наполнение индустриальных парков и индустриальных зон в соответствии с выбранными направлениями специализации), так и в третичном секторе экономики - создание в городах самодостаточных центров занятости, торговли и досуга для усиления функционального разнообразия.</p> <p>4) Акцент на развитие комфортной городской среды, благоустройство, обеспечение городских центров оптимальным набором социально-культурно-бытовых объектов.</p> <p>5) Развитие качественного и разнообразного предложения на рынке жилья.</p> <p>6) Оптимальная транспортная доступность до ядра агломерации (центральной части Санкт-Петербурга) и связь с другими прилегающими территориями.</p> <p>7) Развитие хордовых (полукольцевых) транспортных связей и</p>

³³ Населенные пункты Ленинградской области, обладающие потенциалом перехода от интенсивного развития к экстенсивному росту и развития функциональной самодостаточности.

		<p>обеспечение устойчивого пассажирского сообщения между подцентрами агломерации, радиальными сегментами агломерации.</p> <p>8) Расширение границы агломерации в направлении Соснового Бора (с включением городского округа и Лебяженского городского поселения) с учетом мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры.</p> <p>9) Формирование нового градостроительного узла (северо-западного подцентра агломерации) в Выборгском районе (п. Огоньки) с концентрацией на развитии логистической, производственной и общественно-деловой деятельности.</p>
1.3. Другие территория агломерации	Выборгский, Всеволожский, Кировский, Тосненский, Гатчинский, Ломоносовский районы	<p>1) Запрет на расширение границ населенных пунктов.</p> <p>2) Жилищное строительство в формате ИЖС и малоэтажной застройки;</p> <p>3) Закрепление в РНГП доли соответствующей застройки в общем объеме нового строительства.</p> <p>4) Расширение утвержденной границы агломерации в южном направлении (Сиверский, Вырица) с учетом перспективного развития транспортной инфраструктуры.</p>
2. Точки роста	г. Волхов, г. Выборг, г. Кингисепп, г. Кириши, г. Тихвин, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Приозерск	<p>1) Нарращивание мощностей текущей специализации и диверсификация за счет развития перспективных отраслей.</p> <p>2) Привлечение резидентов в индустриальные парки и индустриальные зоны в соответствии с выбранными направлениями специализации.</p> <p>3) Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы).</p> <p>4) Формирование городской среды, позволяющей сохранять образованное трудоспособное население и привлекать новых жителей.</p> <p>5) Развитие транспортных связей с подцентрами агломерации.</p>
3. Малые агломерации (малые групповые системы населенных мест)	6 ареалов*	<p>1) Поддержка сложившихся и стимулирование новых кооперационных связей</p> <p>2) Развитие внутренней транспортной инфраструктуры (ремонт и реконструкция автодорог, ремонт и реконструкция железных дорог, интенсификация движения общественного транспорта: автобусы,</p>

		<p>электropоезда или рельсовые автобусы).</p> <p>3) Наполнение индустриальных парков и имеющих промышленные площадки.</p> <p>4) Активное развитие городской среды в агломерационной логике, а не в логике отдельных населенных пунктов (дифференциация функций территорий, уход от дублирования крупных дорогостоящих социальных и инфраструктурных объектов).</p> <p>5) Создание опорных центров реализации кластерной политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> – <u>Лодейное Поле-Подпорожье</u> – лесозаготовка и деревообработка, охрана окружающей среды; – <u>Выборг-Высоцк-Советский-Приморск</u> – судостроение и портовая деятельность; – <u>Тихвин-Бокситогорск-Пикалево</u> – машиностроение и металлургия; – <u>Сланцы – Кингисепп – Усть-Луга – Ивангород</u> – химическое производство; – <u>Волхов-Старая Ладога-Новая Ладога</u> – пищевая промышленность и культурно-познавательный туризм; – <u>Сосново-Лосево</u> – пригородная рекреация, активный отдых и спорт.
4. Исторические поселения	г. Выборг, г. Гатчина, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Приозерск, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, пос. Ропша, с. Копорье	<p>1) Проведение политики умеренно жестких ограничений для осуществления деятельности и преобразований на территориях исторических поселений.</p> <p>2) Установление особых требований к видам разрешенного использования земельных участков применительно к территории исторического поселения регионального значения: г. Гатчина, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Приозерск, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, пос. Ропша, с. Копорье.</p> <p>3) Установление особых требований к предельным параметрам земельных участков, объектов капитального строительства с учетом ограничений: размещения информационных стендов, рекламных конструкций, вывесок, наружного освещения, автостоянок; использования цветных решений; характера и габаритов оград, заборов, ворот, дорожного покрытия, малых форм; размещения инженерного оборудования, максимальные этажность, процент застройки, протяженность фасадов по уличному фронту, отступы</p>

		<p>объектов от исторических линий застройки и другие дополнительные параметры.</p> <p>4) Установление особых требований к архитектурным решениям объектов капитального строительства и внешнему облику объектов индивидуального жилищного строительства.</p> <p>5) Формирование (стилизация) исторических улиц.</p> <p>6) Благоустройство исторических дачных поселков: Сосново, Вырица, Сиверский, Шапки, Токсово, Рощино, Ульяновка (Саблино).</p>
5. Зона равновесия	<p>Выборгский, Приозерский, Кингисеппский, Лужский, Волосовский, Гатчинский (юг), Ломоносовский (запад), Тосненский (юг), Кировский (восток), Волховский районы; Тихвинское, Бокситогорское, Сланцевское, Пикалевское, Лодейнопольское, Подпорожское городские поселения</p>	<p>1) Поддержка развития территории через исполнение федеральных и региональных обязательств, обращенных в бюджетную сферу.</p> <p>2) Развитие обеспечивающей инфраструктуры: транспортной, коммунальной, социальной.</p> <p>3) Размещение предприятий АПК, выносимых из пригородного пояса. Создание квалифицированных рабочих мест, внедрение программ повышения квалификации местного населения. Реализация программы переселения высококвалифицированных специалистов (жилье, комфортная среда, социальная инфраструктура).</p> <p>4) Акцент на диверсификацию экономики населенных пунктов, выделенных как потенциальные центры роста удаленных территорий: <u>г. Луга</u> – развитие пищевой промышленности, лечебно-оздоровительной и рекреационной деятельности (детского загородного отдыха); <u>Приозерск</u> - развитие туристской и лечебно-оздоровительной деятельности; <u>г. Лодейное Поле</u> - реализация инвестиционных проектов в сфере энергетики и транспортной инфраструктуры, деревообрабатывающей промышленности, туризма и рекреационной деятельности, формирования центра системы экоселений.</p>
6. Отдаленные территории	<p>Сельская местность Лодейнопольского, Подпорожского, Бокситогорского, Сланцевского, Тихвинского и Киришского районов</p>	<p>1) Распространение программы «Ленинградский гектар» на территории Тихвинского и Киришского районов.</p> <p>2) Субсидирование качественных автобусных перевозок.</p> <p>3) Укрупнение объектов соцкультбыта в районных центрах.</p> <p>4) Переоценка кадастровой стоимости земли и объектов недвижимости</p> <p>5) Организация модульных или передвижных объектов на базе автобусов:</p>

		<p>ФАПов, библиотек, торговых автолавок, офисов банков, центров предоставления государственных услуг и т.п.</p> <p>б) Размещение мультиформатных объектов, объединяющих в одном здании минимальный набор повседневно востребованных услуг (многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, фельдшерско-акушерский пункт, отделение почты, банка и др.) с использованием модульных конструкций.</p> <p>7) Распространение в комплексе с организацией мобильного обслуживания модели организации первой помощи с закреплением за домохозяйствами структурного подразделения медицинской организации, оказывающего первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу и обучением членов домохозяйств навыкам оказания первой помощи, обеспечением средствами связи и укладками для оказания первой помощи, методическими пособиями и памятками (самоорганизация сельского общества).</p> <p>8) Размещение у региональных и федеральных автомобильных дорог мультиформатных центров-факторий (ориентация на бизнес-инициативу), центров притяжения для микроэкономической деятельности, включающих АЗС, ресторан, объекты розничной торговли и общественного питания, аптека, мотель для автомобилистов, почтовый ящик, игровые автоматы, игровая комната для детей, точки доступа к Wi-Fi, информационные стойки с картами и путеводителями с местными достопримечательностями. С течением времени центр может быть дополнен некоторыми составляющими культурно-досуговой и спортивно-тренажерной направленности (т.е. социокультурным комплексом) и/или может быть дополнен объектами рекреации и средствами размещения.</p>
--	--	--

* Городские поселения Выборгского района: Выборг, Высоцк, Советский, Приморск; Поселения Кингисеппского и Сланцевского районов: г. Кингисепп, г. Ивангород, Усть-Лужское, Вистинское, Котельское, Опольевское, Большелуцкое, Сланцевское, Черновское, Гостицкое; Поселения Приозерского района: Сосновское, Раздольевское, Петровское, Ромашкинское; Поселения Волховского района: г. Волхов, г. Новая Ладога, г. Сясьстрой, Староладожское, Иссадское; Поселения Лодейнопольского и Подпорожского районов: г. Лодейное Поле, г. Подпорожье, Янегское, Свирьстройское, Никольское, Важинское; Поселения Тихвинского и Бокситогорского районов: г. Тихвин, г. Бокситогорск, г. Пикалево, Большедворское.

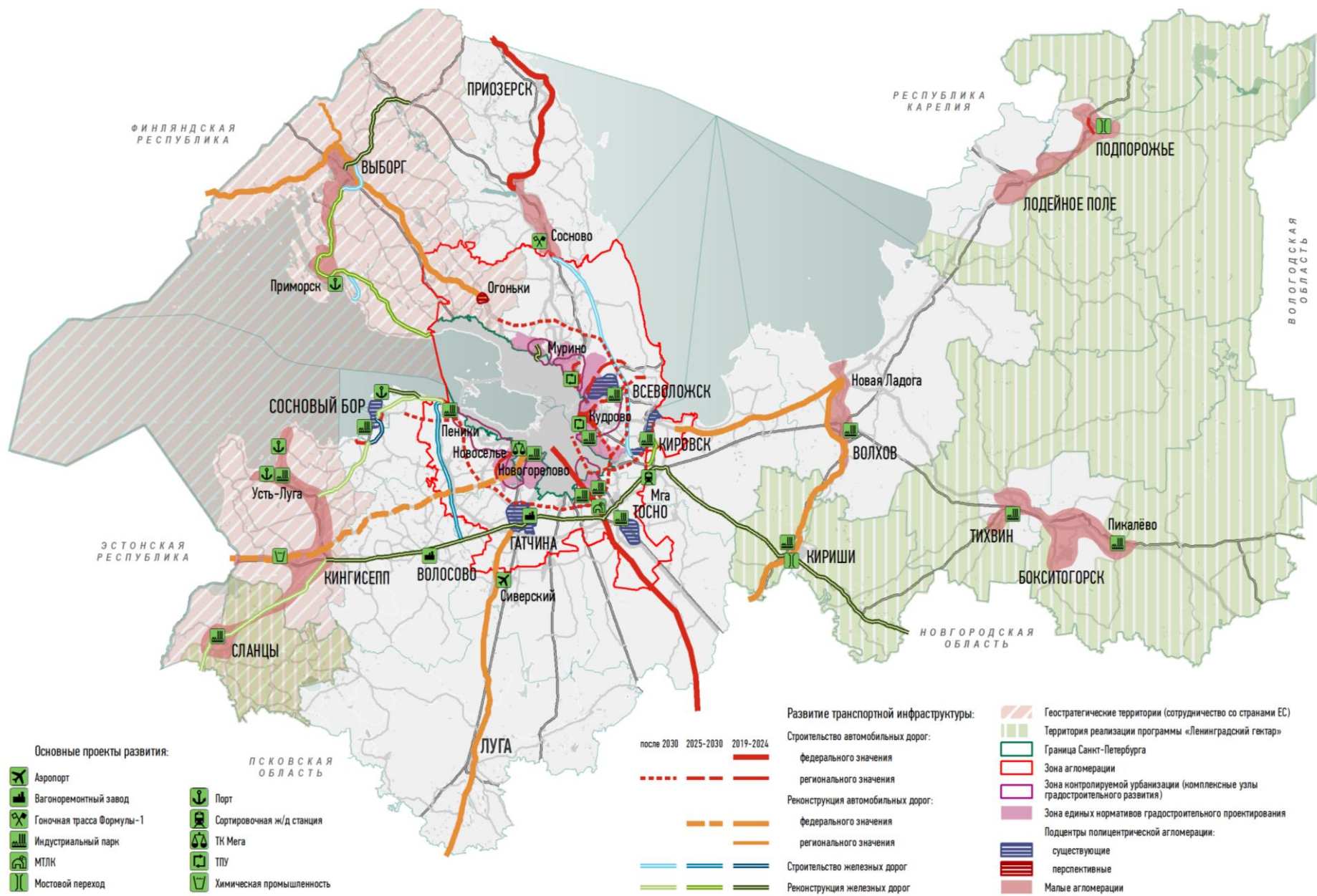


Рисунок 4.2. Направления и проекты развития территории Ленинградской области

5. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечена согласованными действиями органов государственной власти, местного самоуправления, институтов развития, общественных организаций, бизнеса, государственных корпораций.

На первом этапе реализации Стратегии сформирована система институтов управления региональным развитием, обеспечивающих реализацию стратегических приоритетов.

Выстроена вертикаль реализации стратегических приоритетов «Стратегия – План мероприятий по реализации Стратегии – Госпрограммы». Стратегические приоритеты интегрированы в ежедневную работу органов исполнительной власти через набор конкретных задач с прозрачной оценкой их достижения. Контроль и оценка достижения целевых показателей осуществляется посредством информационной системы мониторинга документов стратегического планирования (monitoring.lenreg.ru).

Внедрено проектное управление для реализации стратегических приоритетов региона, сформированы органы проектного управления, имплементирована в текущую деятельность методология проектного управления, внедрена информационная система управления проектами.

Залогом реализации Стратегии должна стать модернизированная инвестиционная политика, внедрение современных управленческих технологий, цифровизация госуправления.

5.1. Инвестиционная политика

В регионе создана комплексная система по работе с инвесторами: для сопровождения инвестиционных проектов в режиме «единого окна» работает Фронт-офис, сформирована информационная база земельных участков и объектов инфраструктуры – (ИРИС), функционируют «МФЦ для бизнеса». В Ленинградской области создано 27 индустриальных парков, городу Пикалево присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития. Планируется создание особой экономической зоны портового типа в Приморске Выборгского района.

Перед Ленинградской областью стоит ряд вызовов дальнейшей активизации инвестиционной деятельности:

1) Пространственная поляризация инвестиций: 2/3 инвестиционных вложений сосредоточены в 4 муниципальных образованиях Ленинградской области³⁴.

2) Отраслевая поляризация инвестиций: за последние 3 года почти 70% инвестиций обеспечено вложениями в транспорт и логистику, обрабатывающие производства, энергетику; вложения во все постиндустриальные сектора (включая бюджетные инвестиции) не превышали 20%.

3) Рост конкуренции за инвестора между регионами РФ: эта конкуренция выражается в снижении налоговой нагрузки на инвестора, смягчении регуляторной политики и устранении административных барьеров, внедрении новых подходов по

³⁴ Всеволожский, Киришский, Кингисеппский районы, г. Сосновый Бор; первая половина обеспечивает 87% всех инвестиций, распределяемых по муниципальным образованиям

привлечению инвесторов; несмотря на скачок Ленинградской области за 3 года на 25 мест в рейтинге инвестиционного климата АСИ³⁵, 100% субъектов увеличили количество своих баллов по данному рейтингу.

Основные действия (задачи) по формированию инвестиционного климата Ленинградской области будут сосредоточены на снижении административных барьеров для бизнеса, стимулировании развития постиндустриального сектора экономики, обновлении и фокусировке мер поддержки инвесторов.

Набор решений:

1) На 50% сократить сроки действий органов власти для реализации инвестиционных проектов через оцифровку процедур формирования градостроительной документации (генерального плана поселения, градостроительного плана земельного участка и др.), внедрить «пакетные» решения по формированию градостроительной документации для нужд инвестора³⁶.

2) Снизить сроки согласований и выдачи разрешений на муниципальном уровне; провести оптимизацию внутренних процессов органов исполнительной власти Ленинградской области.

3) Последовательно снизить риски, сроки и накладные расходы инвесторов при подключении к инфраструктуре; внедрить механизмы возвратного налогового финансирования.

4) Пересмотреть систему мер поддержки для точечного стимулирования инвестиций, в том числе внедрить механизмы инвестиционного налогового вычета, специального инвестиционного контракта, принять областной закон о региональных инвестиционных проектах.

5) Заключить соглашения с ключевыми инвесторами и разработать дорожные карты по развитию городской среды на территориях присутствия таких инвесторов с совместными обязательствами органов исполнительной власти, местного самоуправления и бизнеса.

6) Вовлечь в процессы поиска и сопровождения инвесторов органы местного самоуправления, повысить заинтересованность глав администраций муниципальных образований в привлечении инвестиций.

7) Внедрить меры поддержки для инвесторов, реализующих проекты строительства коммерческой недвижимости (общественно-деловая, торгово-развлекательная, рекреационная, образовательные и медицинские кластеры, гибридные форматы) в агломерационной зоне и крупных населенных пунктах Ленинградской области, в том числе тестирование механизмов возвратного налогового финансирования, субсидирование, административная поддержка.

8) Расширить портфель проектов государственно-частного партнерства, в первую очередь в сферах спортивной и общественно-деловой инфраструктуры, строительства многофункциональных центров на базе транспортно-пересадочных узлов.

³⁵ Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ; организатор - АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»; рейтинг формируется на основе опросов представителей бизнеса и включает в себя показатели состояния регуляторной среды, институтов для бизнеса, инфраструктуры и ресурсов, системы поддержки малого предпринимательства

³⁶ Подготовка генерального плана и правил землепользования и застройки единым разработчиком и синхронизация проведения публичных слушаний по проектам

5.2. Новые технологии государственного управления

Сформированная за последние 5 лет система МФЦ значительно поменяла облик взаимоотношений граждан и органов власти. Сегодняшние требования людей и бизнеса значительно жестче: получать услуги моментально и в цифровой среде, полностью отказавшись от физического посещения органов власти или МФЦ, лично влиять на принятие решений, в том числе бюджетных, минимизировать «человеческий фактор» при принятии простых решений в госсекторе. Но самое главное – в понимании граждан и организаций государство должно не оказывать услуги или выдавать справки, а помогать в решении различных жизненных ситуаций.

Основные действия (задачи) будут направлены на кратное повышение прозрачности, сокращение сроков и трудозатрат на внутренние процессы госуправления, и переход к оказанию услуг по жизненным ситуациям в проактивном режиме (то, что положено по закону гражданину, - получается им автоматически).

Набор решений:

1) Внедрить в 2022 году не менее 10 «суперсервисов» по основным жизненным ситуациям: рождение ребенка, утрата близкого человека, получение социальной помощи, получение земли под строительство, создание объекта капитального строительства, получение разрешений для бизнеса и др.

2) Организовать предоставление услуг в многофункциональных центрах по принципу экстерриториальности, в проактивном режиме: граждане и бизнес должны иметь возможность получать государственные и муниципальные услуги вне зависимости от их места нахождения.

3) Провести к 2021 году перестройку 80 ключевых внутренних процессов госуправления (включая автоматизацию таких процессов): от предоставления мер поддержки до внутреннего документооборота и издания нормативных правовых актов; это позволит сократить время и трудозатраты на выполнение государственных функций вплоть до режима «онлайн».

4) Внедрить в систему принятия решений технологии «больших данных», которыми в режиме реального времени обладают государственные информационные системы, мобильные операторы, IT-компании; например, при принятии решения о строительстве поликлиники будет анализироваться реальное количество проживающих на территории людей и их концентрация.

5.3. Цифровая трансформация государственного управления

Цифровизация госуправления должна касаться тех областей деятельности, где будет получен наивысший эффект для достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области. Начиная с реализации небольших и компактных пилотных проектов уже в 2019-2020 годах, охват системных проектов будет итерационно расширяться с постоянным учетом развития технологий и изменений в информационных потребностях.

Основные действия (задачи) будут направлены на создание цифровых платформ и эталонных информационных ресурсов, позволяющих на их основе выстраивать работу отраслевых информационных систем, создавать

«суперсервисы», оказывать услуги гражданам и бизнесу, принимать решения на основе онлайн-данных.

Набор решений:

1) Создать Региональную систему управления данными, включая цифровые профили гражданина и компании: единую информационную среду с унифицированными шинами передачи данных, хранилищем данных и интерфейсами доступа; система должна интегрировать и унифицировать использование актуальных данных из существующих и перспективных государственных и муниципальных информационных систем, реестров, баз данных, неструктурированных открытых источников, обеспечить открытость данных для разработки сервисов на их основе.

1.1. Внедрить ситуационные центры – набор индивидуально и ситуационно адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, позволяющий принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных.

1.2. Создать единую цифровую платформу предоставления государственных и муниципальных услуг (платформа «ГосУслуги») – объединить информационные системы межведомственного взаимодействия, многофункционального центра «Мои документы», портал государственных услуг Ленинградской области, и создать на базе этой платформы цифровой профиль гражданина.

1.3. Создать цифровую картографическую основу территории Ленинградской области с высоким пространственным разрешением для земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, особо охраняемых территорий, объектов водного фонда и запаса. Интеграция полученных базовых пространственных данных в ГИС ФПД.

2) Создать Цифровой комплекс инвестиционно-строительной сферы (ИСОГД) – комплекс взаимосвязанных информационных систем и источников данных в сфере территориального планирования, градостроительства, предоставления услуг инвесторам и застройщикам, мониторинга и контрольно-надзорной деятельности в строительной сфере, поддержки BIM-технологий и технологий дистанционного мониторинга землепользования, эффективного использования земельно-имущественного комплекса, включая земли сельскохозяйственного назначения.

3) Обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров, в том числе для цифровой экономики, путем формирования цифровых паспортов компетенций жителей региона, создания центра профессиональных компетенций и эффективного распределения трудовых ресурсов.

4) Создать единый цифровой контур в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения – развитие защищенной сети передачи данных, оснащение автоматизированными рабочими местами сотрудников медицинских организаций, развитие медицинских информационных систем и централизованной подсистемы в сфере здравоохранения

в соответствии с требованиями Министерства здравоохранения РФ, реализация электронных рецептов и «телемедицинских консультаций».

5) Создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие. На базе ГКУ ЛО «РМЦ»: консолидировать системы видеонаблюдения Ленинградской области, создать систему аналитики видеопотоков с возможностью работы с онлайн и архивными видеопотоками, создать систему мониторинга комплексных систем обеспечения безопасности на базе Системы-112, интегрировать систему общественной безопасности с соответствующими информационными системами оперативных служб (МВД, ФСБ, МЧС и т.д.) и сопредельных субъектов РФ, интегрировать в систему мониторинга датчики контроля за окружающей средой, ЖКХ, состояния дорог.

6. Оценка ресурсных возможностей реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечивается привлечением финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов и др.).

Привлечение средств **федерального бюджета** для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, финансирования, предусмотренного на реализацию национальных проектов Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год. Стратегически важно использовать все федеральные «возможности» для обеспечения достижения целей регионального развития.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются **внебюджетные средства**, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства (в том числе в социальной сфере), за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию отдельных проектов стратегических направлений Ленинградской области.

Сложившаяся структура экономики и конкурентные преимущества Ленинградской области позволяют проводить политику, направленную на формирование в регионе локальных цепочек производства и потребления, а также встраивание региона в межрегиональные и глобальные производственные связи, что будет способствовать мультипликативному эффекту инвестиций и появлению дополнительных источников финансирования стратегических задач развития региона. Для этого значительное внимание уделяется выстраиванию коммуникаций и кооперации между предприятиями и организациями региона, а также содействию продвижения на внутренний рынок, стимулированию экспорта и импортозамещения. Указанные меры будут влиять на рост доходов предприятий и, соответственно, на рост доходной базы бюджета Ленинградской области, что расширяет ресурсную базу реализации Стратегии.

Средства федерального бюджета, а также средства внебюджетных источников предусматриваются на реализацию, соответственно, федеральных проектов и проектов, реализуемых за счет средств частных инвесторов, государственных компаний. Реализация инфраструктурных проектов дает импульс развитию территории, что будет способствовать наполнению доходной части бюджета.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств **областного бюджета**, а также за счет привлечения средств **бюджетов муниципальных образований** Ленинградской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ленинградской области. Ежегодно по итогам мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться с учетом бюджетных возможностей Ленинградской области.

Источники финансирования реализации приоритетов Стратегии

№ п/п	Приоритеты Стратегии	Источники финансирования приоритетов Стратегии					
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Внебюджетные источники		
					Средства инвесторов	ГЧП	Институты развития
1	«Демография»	+	+			+	
2	«Здоровье населения»	+	+			+	
3	«Здоровый образ жизни»		+	+	+	+	
4	«Экспорт»	+	+		+		+
5	«Продовольственная безопасность»	+	+		+		
6	«Современный транспортный комплекс»	+	+			+	
7	«Комфортные поселения»		+	+	+	+	
8	«Туризм»	+	+		+	+	

7. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусматривает 3 этапа:

1 этап – 2016-2018 годы – создание условий для дальнейшего развития региона (реализован).

2 этап – 2019-2024 годы – обеспечение качественного экономического роста и реализации национальных проектов.

3 этап – 2025-2030 годы – устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Основными ожидаемыми результатами реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года станут:

2 этап – 2019 – 2024 годы:

– внедрены технологические инновации в традиционных секторах промышленности;

– рост производительности труда во всех приоритетных сферах;

– рост конкурентоспособности промышленного сектора и АПК;

– повышена инфраструктурная обеспеченность региона;

– рост инвестиционной привлекательности населенных пунктов.

3 этап – 2025 – 2030 годы:

– повышение инновационной конкурентоспособности области;

– созданы рабочие места в высокотехнологичных отраслях;

– уменьшены дисбалансы развития отдельных территорий области;

– рост качества жизни населения региона;

– снижение негативных демографических тенденций.

Целевые показатели реализации Стратегии

В целях обеспечения мониторинга реализации Стратегии по каждому приоритету определены ключевые показатели достижения целей развития³⁷. Для комплексной оценки определены общие целевые показатели развития Ленинградской области.

Таблица 7.1. Целевые показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

1	Показатели	Годы		
		2016-2018	2019-2024	2025-2030
1	2	4	5	6
1.	Численность населения области (среднегодовая), тыс. чел. (справочно)	1830,4	1891,5	1958,1
2.	Рейтинг по качеству жизни (на конец периода), место	11	9	7
3.	Экономический рост (в среднем за период), %	2,1	3,3	3,4
4.	Объем инвестиций в основной капитал (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	356,3	738,8	735,1

³⁷ См. соответствующие стратегические направления

1	Показатели 2	Годы		
		2016-2018 4	2019-2024 5	2025-2030 6
5.	Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период), млн.руб	137,1	179,2	218,5
6.	Реальные располагаемые доходы населения (среднегодовой темп роста), процентов	102,3	102,3	103,3
7.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период), процентов	99,1	100,7	108,9
8.	Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта (на конец периода), процентов	40	50	60
9.	Ожидаемая продолжительность жизни, количество лет	72,6	73,8	75

8. Информация о государственных программах Ленинградской области

В целях реализации Стратегии разрабатываются (актуализируются) государственные программы Ленинградской области, цели и задачи которых определяются приоритетами и целями региональной политики в соответствующих сферах социально-экономического развития Ленинградской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

В соответствии с ФЗ № 172 перечень государственных программ утверждается Правительством Ленинградской области на основе предложений органов исполнительной власти Ленинградской области с учетом приоритетов Стратегии.

Список сокращений и обозначений

- АЗС – автомобильная заправочная станция
- АПК – агропромышленный комплекс
- ВРП – валовой региональный продукт
- ГИС ФПД – Географическая информационная система Фонда пространственных данных
- ГКУ ЛО - государственное казенное учреждение Ленинградской области
- ДТП – дорожно-транспортное происшествие
- ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
- ИЖС – индивидуальное жилищное строительство
- ИРИС – информационная региональная информационная система
- ИСОГД – информационная система обеспечения градостроительной деятельности
- КАД – кольцевая автомобильная дорога
- МВД – Министерство внутренних дел Российской Федерации
- МФЦ – многофункциональный центр
- МЧС - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- РНГП - Региональные нормативы градостроительного проектирования
- РФ – Российская Федерация
- СЗФО – Северо-западный федеральный округ
- СМУПП – система межрегионального управления пассажирскими перевозками
- МСП – малое и среднее предпринимательство
- ТБО – твердые бытовые отходы
- ТПУ – транспортно-пересадочный узел
- ФАП – фельдшерско-акушерский пункт
- ФОК – физкультурно-оздоровительный комплекс
- ФСБ – Федеральная служба безопасности Российской Федерации
- УДС – улично-дорожная сеть
- ВМ-технологии – технологии информационного моделирования в строительстве
- IT – информационные технологии

Приложения

Приложение А. Цель и основные ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года по итогам I этапа (2016-2018 гг.)

Цель I этапа Стратегии: создание условий для стабилизации и устойчивости темпов социально-экономического развития Ленинградской области

Реализация указанной цели определяется задачами (ожидаемыми результатами), достижение которых обеспечивается за счет проведения мероприятий и осуществления проектов, предусмотренных в рамках проектных инициатив и дополняющих и связующих сфер.

Таблица А1

Задачи и мероприятия I этапа реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

№ п/п	Задача	Мероприятия	Приоритеты
1	Создание инфраструктурно подготовленных площадок под развитие производств	<ul style="list-style-type: none"> – Создание Центра кластерного развития – Развитие сети индустриальных парков – Создание объектов инновационной инфраструктуры (испытательные, инжиниринговые, сертификационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры компетенции), развитие нанотехнологического центра "Нанопарк "Гатчина" – Подготовка и развитие производственных площадок АПК 	<ul style="list-style-type: none"> – Индустриальное лидерство – Продовольственная безопасность – Информационно-коммуникационные технологии
2	Формирование эффективной институциональной среды	<ul style="list-style-type: none"> – Развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства – Повышение роли институтов развития и ассоциаций: выстраивание взаимодействия на стыках зон ответственности с органами исполнительной власти Ленинградской области 	<ul style="list-style-type: none"> – Инвестиционная политика
3	Создание новых рабочих мест, привлекательных для жителей Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов РФ	<ul style="list-style-type: none"> – Поддержка малого и среднего предпринимательства (в том числе инновационных компаний) – Создание системы планирования и прогнозирования кадровых потребностей региона – Создание системы независимой оценки и сертификации – Совершенствование системы взаимодействия образовательных организаций с работодателями – Совершенствование системы профориентационной работы 	<ul style="list-style-type: none"> – Индустриальное лидерство – Профессиональное образование – Малый бизнес – Туризм

		– Создание и развитие туристских дестинаций	
4	Снижение административных барьеров для развития бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> – Развитие институциональной инфраструктуры – Совершенствование инвестиционного законодательства – Внедрение регионального инвестиционного стандарта – Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде 	– Инвестиционная политика
5	формирование институтов гражданского общества	<ul style="list-style-type: none"> – Создание общественных объединений в сфере поддержания правопорядка – Содействие участию граждан Ленинградской области в управлении регионом путем создания и развития общественных советов, института сельских старост, института гражданской законодательной инициативы, молодежных объединений, политических партий и пр. – Совершенствование форм поддержки коренных малочисленных народов Ленинградской области – Создание Центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе "Патриот" – Создание Центра поддержки добровольческих инициатив 	<ul style="list-style-type: none"> – Безопасность – Молодежная политика – Национальная политика
6	Сбалансированная система органов государственной власти	<ul style="list-style-type: none"> – Внедрение проектного подхода – Внедрение современных инструментов кадровой политики – Оптимизация административно-территориального устройства региона – Методологическое сопровождение внедрения лучших управленческих практик на муниципальном уровне – Обучение и профессиональное развитие муниципальных служащих – Развитие иных форм местного самоуправления 	– Внедрение проектного управления
7	Оптимизация расходов бюджета	– Синхронизация системы стратегического планирования (программно-целевых методов управления) с проектным подходом: финансирование мероприятий и проектов Стратегии посредством государственных программ	– Управление реализацией Стратегии
8	Повышение уровня благоустроенности населенных пунктов региона	– Формирование комфортных микрорайонов ("Комфортный двор", "Энергоэффективный микрорайон", "Школьный кампус", "Социальные услуги в шаговой доступности", "Центры торговли и услуг")	<ul style="list-style-type: none"> – Комфортные поселения – Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический

	<ul style="list-style-type: none"> – Создание комфортных транспортно-пересадочных узлов – Создание культурно-досуговых объектов нового формата – Создание привлекательных общественных пространств, типовых объектов благоустройства нового формата, внедрение системы навигации и регулирования рекламы, создание системы ливневой канализации и уличного освещения – Повышение комфортности сельских поселений: строительство и модернизация социальных и инфраструктурных объектов, развитие жилищного строительства – Строительство региональных объектов ЖКХ – Строительство современных спортивных объектов – Сохранение культурного и исторического наследия региона – Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями 	<p>комплексы</p> <ul style="list-style-type: none"> – Строительство – Физическая культура и спорт – Культура – Социальная защита населения – Экологическая безопасность и обращение с отходами
--	---	---

С целью мониторинга реализации I этапа Стратегии были определены значения целевых показателей социально-экономического развития:

Таблица А2

	Наименование показателя	Плановые значения 2016-2018 гг.
1	Численность населения области (среднегодовая), тыс. чел. (справочно)	1778,0
2	Валовый региональный продукт (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	1082,6
3	Валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах на конец периода), млрд руб.	873,1
4	Валовый региональный продукт на душу населения (в действующих ценах на конец периода), тыс. руб./чел.	608,9
5	Производительность труда (в действующих ценах на конец периода), тыс. руб. на одного занятого в экономике	1447,3
6	Объем инвестиций в основной капитал (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	295,1
7	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	111,5
8	Оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	252,0
9	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (рост за период), процентов	132,9
10	Оборот розничной торговли (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	370,2
11	Индекс оборота розничной торговли (за период), процентов	105,1
12	Прирост высокопроизводительных рабочих мест (за период), процентов	18
13	Объем продукции сельского хозяйства (в действующих ценах в среднем за период), млрд	111,0

	руб. Показатель проектной инициативы "Продовольственная безопасность"	
14	Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период), процентов. Показатель проектной инициативы "Продовольственная безопасность"	104,1
15	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства) (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб. Показатель проектной инициативы "Индустриальное лидерство"	846,1
16	Индекс промышленного производства (за период), процентов. Показатель проектной инициативы "Индустриальное лидерство"	103,4
17	Доля работодателей, удовлетворенных качеством подготовки квалифицированных рабочих и специалистов (на конец периода), процентов. Показатель проектной инициативы "Профессиональное образование"	70
18	Ожидаемая продолжительность жизни, количество лет. Показатель проектной инициативы "Здоровье населения"	74

Приложение Б. Экономическая специализация муниципальных образований Ленинградской области

