



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

П Р И К А З

18 декабря 2020 года № 41

г. Санкт-Петербург

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ленинградской области, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета, курирующего работу департамента государственного лицензирования.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области
от «18» декабря 2020 года № 41
(приложение)

**Программа профилактики нарушений обязательных требований в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки,
хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных
металлов на территории Ленинградской области
на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.
Разработчик программы	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет)
Цели программы	Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов; Предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

	<p>Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</p> <p>Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
Задачи программы	<p>Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>Выявление и устранение причин, условий и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>Повышение квалификации кадрового состава Комитета;</p> <p>Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>Формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</p> <p>Повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.</p>
Сроки реализации программы	2021-2023 годы
Источники финансирования	Областной бюджет Ленинградской области
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>Развитие системы профилактических мероприятий Комитета;</p> <p>Разработки и внедрение различных способов профилактики;</p> <p>Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</p> <p>Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Комитета;</p> <p>Повышение прозрачности контрольной деятельности Комитета;</p> <p>Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p>

	<p>Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</p> <p>Повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;</p> <p>Увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов.</p>
Структура программы	<p>Программа реализуется в части:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, включающего в себя: <ol style="list-style-type: none"> 1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции); 2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов; 3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; 2. Лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

1.1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее - Программа, обязательные требования) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа включает мероприятия по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Комитет в рамках возложенных полномочий осуществляет на территории Ленинградской области региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Структурным подразделением Комитета, ответственным за осуществление Программы, является департамент государственного лицензирования.

1.2. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный контроль) отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Региональный контроль осуществляется Комитетом посредством организации и проведения контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Предметом регионального контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, обязательных и лицензионных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный контроль включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными

товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный контроль, являются:

- организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания;

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Комитетом регионального контроля, являются требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 12, 14, 16, 19, 20, 25, 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный контроль осуществляется в форме проверок (выездных и документарных), мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятия по контролю без взаимодействия), систематического наблюдения, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Для проведения анализа и оценки текущего состояния подконтрольной сферы рассматриваются следующие показатели (таблица 1):

Показатели состояния сферы розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	2018	2019	2020* по состоянию на 01.12.2020	Динамика 2020/2019
Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)					
1.	Количество подконтрольных субъектов (лицензиатов)	811	852	843	99%
1.1.	Количество подконтрольных объектов	3573	3686	3741	101%

№ п/п	Наименование показателя	2018	2019	2020* по состоянию на 01.12.2020	Динамика 2020/2019
2.	Количество контрольных мероприятий, в том числе:	1308	1123	782	70%
2.1.	документарных проверок	966	785	457	58%
2.2.	выездных проверок	342	338	325	96%
3.	Количество проведенных проверок, по результатам которых выявлены нарушения	58	36	16	44%
4.	Количество выданных лицензий	908	749	820	110%
5.	Количество отказов в выдаче лицензии	58	36	16	44%
Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ					
1.	Количество подконтрольных субъектов	2189	2172	2209	102%
2.	Количество контрольных мероприятий, в том числе:	45	12	42	350%
2.1.	Количество проведенных выездных проверок	4	10	8	80%
	количество проведенных проверок, по результатам которых выявлены нарушения	4	7	4	57%
	количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений приостановлено/ аннулировано действие лицензий	2/1	0	2	-
	количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	4	7	2	29%
2.2.	Количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия	41	2	34	1700%
	количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия, по результатам которых выявлены нарушения	2	2	5	250%
	количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	2	2	5	250%

№ п/п	Наименование показателя	2018	2019	2020* по состоянию на 01.12.2020	Динамика 2020/2019
Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции					
1.	Количество подконтрольных субъектов (декларантов)	1371	1356	1706	126%
1.1.	Организации	1148	1077	1140	106%
1.2.	Индивидуальные предприниматели	585	572	566	99%
2.	Количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия	55	40	126	315%
	количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия, по результатам которых выявлены нарушения	55	40	126	315%
	количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	55	40	21	53%

За 11 месяцев 2020 года Комитетом выдано в адрес организаций и индивидуальных предпринимателей 182 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в части:

- нарушения государственного учета в области розничной продажи алкогольной продукции (29 предостережений);
- нарушение правил продажи алкогольной продукции (48 предостережений);
- нарушение порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции (105 предостережений).

Проведенный Комитетом анализ состояния подконтрольной среды показал, что наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований (типовыми нарушениями) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) нарушение государственного учета в области розничной продажи алкогольной продукции:

- нарушение порядка и сроков фиксации сведений об объемах оборота алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- нарушение учета остатков алкогольной продукции;

2) нарушение правил продажи алкогольной продукции:

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции без соответствующей лицензии при наличии лицензии на розничную продажу

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- осуществление розничной продажи алкогольной продукции в запрещенное время;

3) нарушение порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции;

4) нарушение установленных минимальных цен на алкогольную продукцию.

Комитетом также определены типовые нарушения, выявленные в результате мероприятий по лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

1) наличие задолженности по налогам и сборам;

2) нарушение особых требований, предъявляемых к зонам запрета реализации алкогольной продукции;

3) осуществление розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, не принадлежащих организациям на праве собственности или аренды.

Наиболее значимыми рисками нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции со стороны подконтрольных субъектов являются:

- риск причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- риск снижения и потери поступления доходов в бюджетную систему;

- риск ограничения конкуренции и свободы экономической деятельности.

1.3. Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется Комитетом посредством организации и проведения контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Предметом лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензионных требований к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Подконтрольными субъектами являются организации и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом

лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установлены статьей 8 Федерального закона № 99-ФЗ, статьей 13.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, регулирующими правоотношения в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Для проведения анализа и оценки состояния подконтрольной сферы рассматриваются следующие показатели (таблица 2):

Показатели состояния сферы заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	2018	2019	2020* по состоянию на 01.12.2020	Динамика 2020/2019
Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов					
1.	Количество подконтрольных субъектов (лицензиатов)	847	852	851	99%
2.	Количество проведенных контрольных мероприятий на основании заявления о выдаче и переоформлении лицензии, в том числе:	286	152	48	32%
2.1.	документарных проверок	172	76	39	51%
2.2.	выездных проверок	114	76	9	12%
3.	Количество проведенных проверок, по результатам которых выявлены нарушения	0	27	5	19%
4.	Количество выданных лицензий	172	49	34	19%
5.	Количество отказов	0	27	5	19%
6.	Количество проведенных выездных проверок на основании обращений, граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации государственных органов, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований	0	5	0	0%
7.	Количество проведенных проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензиатом лицензионных требований	0	4	0	0%

№ п/п	Наименование показателя	2018	2019	2020* по состоянию на 01.12.2020	Динамика 2020/2019
8.	Количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	0	0	0	-

Анализ состояния подконтрольной среды, проведенный Комитетом, определяет следующие типовые нарушения лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

1) отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата права собственности или иного законного основания на земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, где осуществляется лицензируемый вид деятельности;

2) отсутствие права собственности или иного законного основания на технические средства, оборудование, необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) отсутствие технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование;

4) нарушение установленных правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.

Наиболее значимыми рисками нарушения лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов со стороны подконтрольных субъектов являются:

- риск причинения вреда жизни или здоровью граждан;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;
- риск угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.4. Постановка проблем подконтрольной среды и состояния охраняемых законом ценностей. Описание и анализ возможных вариантов решения поставленных проблем.

Основными проблемами подконтрольной среды и, как следствие, причинами возникновения нарушений обязательных требований являются:

- низкий уровень правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих должностных обязанностей;

- отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования;

- неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования;

- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей.

Наиболее действенными мерами решения проблем, связанных с нарушением обязательных требований и способствующих снижению количества нарушений,

выявленных в ходе осуществления мероприятий по контролю, являются:

- проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами путем проведения обучающих семинаров, круглых столов, публичных консультаций;
- обеспечение контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;
- обеспечение понятности, открытости и доступности информации об обязательных требованиях, которые подлежат соблюдению.

В 2020 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» приоритеты контрольной деятельности были смещены в сторону профилактических мероприятий, мероприятий по контролю без взаимодействия.

В рамках мероприятий, направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности, Комитетом, в том числе, производились:

- актуализация обязательных требований;
- размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня обязательных требований и поддержание их в актуальном состоянии;
- проведение вебинаров по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- подготовка и размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий;
- обобщение правоприменительной практики, типовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;
- выдача предостережений;
- проведение публичных мероприятий с целью разъяснительной работы о правах и обязанностях юридических лиц, описания процедур контроля, а также освещение изменений законодательства.

Результаты проведенной работы по профилактике нарушений обязательных требований в контролируемых сферах деятельности в 2020 году свидетельствуют о выполнении программы профилактики.

Раздел 2. Цели и задачи программы

Целями программы являются:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
2. Предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа

нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

4. Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

5. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачами программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

2. Выявление и устранение причин, условий и факторов, способствующих нарушениям установленных законодательством обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

3. Повышение квалификации кадрового состава Комитета;

4. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

5. Формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

6. Повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Программные мероприятия

3.1. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс

взаимодействия с Комитетом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

3.2. Реализация программы предусматривает следующие направления деятельности:

- правовое просвещение;
- информационно - аналитическую деятельность;
- консультационную деятельность.

3.3. Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом профилактических мероприятий (приложения 1,2 к настоящей программе).

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы в течение всего срока осуществляется за счет средств, выделяемых на обеспечение его деятельности.

Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации программы

5.1. Руководителем (координатором) программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию всей деятельности по реализации настоящей программы является заместитель председателя комитета, курирующий деятельность департамента государственного лицензирования (далее - руководитель (координатор) программы).

5.2. К полномочиям руководителя (координатора) программы относятся:

- координирование деятельности департамента государственного лицензирования по реализации программы;
- организация предоставления необходимой информации о ходе реализации программы заинтересованным лицам;
- организация ежегодной подготовки докладов о ходе реализации программы;
- обеспечение внесения предложений по уточнению плана проведения профилактических мероприятий на очередной финансовый год;
- разработка перечня целевых показателей программы.

5.3. Полномочия по подготовке и ведению ежеквартальной отчетности по реализации программы, сбору и систематизации статистической информации о реализации профилактических мероприятий, подготовке предложений по уточнению плана проведения профилактических мероприятий на очередной финансовый год, реализации профилактических мероприятий, проведению мониторинга реализации программы, возложены на отдел контроля департамента государственного лицензирования.

5.4. Мониторинг выполнения профилактических мероприятий, предусмотренных ежегодными планами таких мероприятий, осуществляется ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

5.5. В срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации программы, осуществляется подготовка отчета о реализации программы по итогам отчетного года, который предусматривает направление в адрес руководителя (координатора) программы предложений о необходимости внесения изменений в программу.

5.6. Отчет о реализации программы по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте Комитета в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации программы.

5.7. Исполнителями программы являются:

- начальник департамента государственного лицензирования;
- заместитель начальника департамента государственного лицензирования – начальник отдела контроля;
- начальник отдела контроля департамента государственного лицензирования;
- отдел контроля департамента государственного лицензирования;
- отдел лицензирования департамента государственного лицензирования.

5.8. Полномочиями и обязанностями исполнителей программы являются:

- организация и проведение профилактических мероприятий программы, а также соблюдение сроков их выполнения, установленных планом;
- подготовка и направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий;
- внесение предложений по уточнению плана проведения профилактических мероприятий на очередной финансовый год, а также изменению сроков профилактических мероприятий.

5.9. Исполнители программы в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют руководителю (координатору) информацию об исполнении плана профилактических мероприятий программы.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности программы осуществляется ежегодно по результатам ее реализации в срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации программы.

Ожидаемые социальный и экономический эффекты от реализованных мероприятий:

- создание условий для снижения нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- повышение эффективности соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Механизмы реализации Комитетом полномочий в рамках осуществления деятельности по контролю (надзору) максимально раскрыты для общества.

Информация размещена на официальном сайте Комитета (<https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/>).

Подконтрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий, и обеспечен их доступ к участию в публичных мероприятиях путем опубликования на официальном сайте Комитета:

- плана проведения публичных мероприятий;
- программы проведения публичных мероприятий;
- анонса о проведении публичных мероприятий.

Обеспечена открытость проверочных мероприятий, получена информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений, проблемах соблюдения обязательных требований путем публикации на официальном сайте Комитета (<https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/rukovodstvo-po-soblyudeniyu-obyazyatelnyh-trebovanij/>):

- обзора правоприменительной практики;
- руководства по соблюдению обязательных требований.

Обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на официальном сайте Комитета (<https://econ.lenobl.ru/ru/budget/test/perechen-obyazyatelnyh-trebovanij/>):

- актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- информации о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесении изменений в действующие акты.

Минимизированы возможные риски нарушений обязательных требований:

- выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий Комитета;
- разработка и внедрение различных способов профилактики;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Комитета;
- повышение прозрачности контрольной деятельности Комитета;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля субъектами предпринимательской деятельности;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
- повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов.

Отчетные показатели программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателя
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий	%	100
2.	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.	150

Проект отчетных показателей программы профилактики нарушений обязательных требований на плановый период 2022-2023 годов

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателя
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий	%	100
2.	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.	150

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Обобщение правоприменительной практики Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований	1 раз в год, не позднее 1 числа второго месяца следующего за отчетным периодом 1 раз в год, не позднее 1 числа второго месяца следующего за отчетным периодом	Все подконтрольные субъекты Все подконтрольные субъекты	Открытость проверочных мероприятий, информирование подконтрольных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований Информирование подконтрольных субъектов о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований	Консультант отдела контроля Консультант отдела контроля
		Информирование подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Все подконтрольные субъекты	Информирование подконтрольных субъектов о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
		Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Все подконтрольные субъекты	Адресное представление подконтрольным субъектам рекомендаций по соблюдению обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
2.	Проведение мониторинга нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования	По мере принятия или внесения изменений	Все подконтрольные субъекты	Обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий	Консультант отдела контроля

	требования, актуализация обязательных требований	Информирование юридических лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере принятия или внесения изменений	Все подконтрольные субъекты	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
3.	Принятие мер, направленных на недопустимость нарушений обязательных требований	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	Все подконтрольные субъекты	Минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований	Начальник отдела контроля
4.	Проведение публичных обсуждений	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органа государственного контроля (надзора) руководств ПО соблюдению обязательных требований	Не реже 1 раза в квартал	Все подконтрольные субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
5.	Оценка эффективности профилактических мероприятий	Проведение обобщения результатов, полученных от профилактических мероприятий	ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Все подконтрольные субъекты	Учет при организации и реализации профилактических мероприятий	Начальник отдела контроля
6.	Подготовка доклада с обобщением правоприменительной практики, типовых нарушений обязательных требований	Подготовка доклада с обобщением правоприменительной практики, типовых нарушений обязательных требований, размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом	Все подконтрольные субъекты	Предотвращение нарушений обязательных требований	Начальник отдела контроля

Проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Обобщение правоприменительной практики Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований	1 раз в год, не позднее 1 числа второго месяца следующего за отчетным периодом 1 раз в год, не позднее 1 числа второго месяца следующего за отчетным периодом	Все подконтрольные субъекты Все подконтрольные субъекты	Открытость проверочных мероприятий, информирование подконтрольных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований Информирование подконтрольных субъектов о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований	Консультант отдела контроля Консультант отдела контроля
		Информирование подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости По мере необходимости	Все подконтрольные субъекты Все подконтрольные субъекты	Информирование подконтрольных субъектов о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований Адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомендаций по соблюдению обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
2.	Проведение мониторинга нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования	По мере принятия или внесения изменений	Все подконтрольные субъекты	Обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий	Консультант отдела контроля

	требования, актуализация обязательных требований	Информирование юридических лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере принятия или внесения изменений	Все подконтрольные субъекты	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
3.	Принятие мер, направленных на недопустимость нарушений обязательных требований	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	Все подконтрольные субъекты	Минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований	Начальник отдела контроля
4.	Проведение публичных обзудений	Проведение публичных обзудений результатов правоприменительной практики органа государственного контроля (надзора) руководств ПО соблюдению обязательных требований	Не реже 1 раза в квартал	Все подконтрольные субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований	Начальник отдела лицензирования, начальник отдела контроля
5.	Оценка эффективности профилактических мероприятий	Проведение обобщения результатов, полученных от профилактических мероприятий	ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Все подконтрольные субъекты	Учет при организации и реализации профилактических мероприятий	Начальник отдела контроля
6.	Подготовка доклада с обобщением правоприменительной практики, типовых нарушений обязательных требований	Подготовка доклада с обобщением правоприменительной практики, типовых нарушений обязательных требований, размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом	Все подконтрольные субъекты	Предотвращение нарушений обязательных требований	Начальник отдела контроля